

# 不断优化公平透明可预期的竞争环境

## ——访国家市场监督管理总局局长张工

本报记者 余颖

### 权威访谈

公平竞争政策实施方面，市场监管总局主要开展了哪些工作？取得了哪些成效？

张工：近年来，市场监管部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持以推动高质量发展为主题，坚持“两个毫不动摇”，统筹推进执法和制度建设，统筹推进线上线下一体化监管和公平对待各类市场主体，统筹推进反垄断反不正当竞争，深入推进公平竞争政策实施，保护和促进市场公平竞争。

一是着力完善公平竞争法律制度体系。两次修订反不正当竞争法，推动出台电子商务法，加快修订反垄断法，制定《经营者集中审查暂行规定》等9部规章，发布《关于平台经济领域的反垄断指南》等6部指南，加快制定《消费者权益保护法实施条例》等，基本建立起覆盖线上线下、日趋系统完备的竞争法律制度体系。

二是着力强化反垄断反不正当竞争监管执法。2018年以来，围绕民生发展重点领域，查处垄断案件345件，不正当竞争案件3.7万件、价格违法案件11.8万件、审结经营者集中案件1920件，有力维护公平竞争市场秩序。特别是近期严格依法查处电商、外卖、社区团购等领域反映强烈的“二选一”、价格欺诈、低价倾销等垄断和不正当竞争行为，及时禁止游戏直播领域损害竞争的并购行为，解除广受诟病的网络音乐领域独家版权，依法处罚45起平台企业未依法申报案件，立规矩、儆效尤。

三是着力打破地方保护和市场分割。全面落实公平竞争审查制度，审查新出台政策措施文件85.7万件，纠正违反审

查标准的文件4100件；清理存量政策措施文件189万件，废止和修订妨碍全国统一市场和公平竞争的文件近3万件；及时查处指定交易、妨碍商品要素自由流通等滥用行政权力排除、限制竞争行为，促进提升国内大循环的效率和水平。

随着一系列政策措施落实落地和竞争监管执法日益强化，我国公平、透明、可预期的竞争环境不断优化。一是公平竞争法律制度和政策体系日趋完善，针对性、透明性和可预期性进一步增强；二是全社会公平竞争共识不断凝聚，企业依法合规意识日益增强，合规管理制度进一步健全；三是监管效能日趋显现，防止资本无序扩张初见成效，市场公平竞争秩序稳步向好；四是促进公平竞争的鲜明导向有利于推动大中小企业良性互动、协同发展良好格局日渐形成，市场活力进一步释放，增强了高质量发展动能。

记者：下一步，强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施有何安排？

张工：习近平总书记在全国全面深化改革委员会第二十一次会议上，对强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施提出明确要求，为在中国做好反垄断反不正当竞争指明了方向，提供了根本遵循。深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，贯彻落实好《关于强化反垄断深入推进公平竞争政策实施的意见》，是下一步市场监管部门的重要任务。

我们将着力完善公平竞争制度，进一步筑牢法治根基。推动加快修订反垄断法，适时修订反不正当竞争法，持续完善配套立法，不断健全市场准入制度、公平竞争审查机制、数字经济公平

竞争监管制度、预防和制止滥用行政权力排除限制竞争制度等，为市场主体明确规则、划出底线，设置好“红绿灯”。坚持发展和规范并重，坚持鼓励创新、平等保护、包容审慎、防范风险，健全公平、透明、可预期的公平竞争治理规则，夯实公平竞争的法治基础。

我们将着力加强竞争监管执法，进一步保护公平竞争。加大反垄断反不正当竞争监管执法力度，防止资本无序扩张。健全市场竞争状况监测评估和预警制度，加强垄断和竞争失序风险研判和识别预警。持续规范平台经济、科技创新、信息安全、民生保障等重点领域竞争行为，严格依法查处垄断协议、滥用市场支配地位等垄断行为，强化规范和警示，以公正监管促进公平竞争。持续加强经营者集中反垄断审查，防止“掐尖式并购”，推动形成大中小企业良性互动、协同发展良好格局。加强竞争法律制度和政策宣传培训，督促企业提升合规意识和能力，引导全社会崇尚、保护和促进公平竞争的市场环境。

我们将着力健全监管体系，进一步提升监管效能。加强行政执法和司法衔接，市场监管和行业管理协调、竞争政策和产业政策协同，推进线上线下一体化、事前事中事后全链条监管，加快构建全方位、多层次、立体化监管体系。持续提升竞争监管队伍素质，加快推进科技赋能，不断提升竞争规制专业化、科学化、系统性水平。注重借鉴国际经验，加强开放合作、参与全球治理，不断提升适应和运用国际规则的能力，更好支持企业创新发展，积极参与国际竞争。

### 经世言

数据显示，9月份全国工业生产者出厂价格(PPI)同比上涨10.7%。面对PPI涨幅扩大、企业生产经营困难增加等情况，我国积极采取措施保供稳价。中国积极应对输入性通胀的行为，却被西方舆论解读为造成全球通胀预期升高和供应链紊乱的原因。这种“倒果为因”的论调在事实面前显得无比荒唐。中国应对输入性通胀是维护自身利益和全球经济稳定的正当行为，无可非议。

今年以来，PPI涨幅整体呈扩大趋势，主要是受国际大宗商品价格大幅上涨、国内经济恢复需求扩大以及部分产品供应偏紧等多重因素影响。这背后最关键原因，是以美国为首的发达经济体，实施“大水漫灌”极度量化宽松的货币政策，以及复苏预期和供需失衡相互叠加，从而不断推高全球通胀风险，世界各国都面临着巨大压力。而作为全球通胀的始作俑者，美国CPI已连续5个月涨幅超5%。美国通胀高烧不退，加之经济始终未见好转，不仅引

发了一些西方媒体极力将当前全球通胀风险与中国的应对举措挂钩，但实

例，个人消费支出物价指数的编制中，涉及住房及水电气支出、能源商品与服务、食品及饮料、食品服务和住宿、医疗保健服务等类别合计份额近70%，这其中绝大多数并不受中国商品出口影响。而住房、能源、医疗服务等消费类别的价格才是推升美国通胀的“主力军”。

相比美国的“大放水”，我国坚持实施正常的货币政策，以我为主、稳字当头，目前供需端的复苏整体比较均衡，经济长期向好的基本面没有改变。

正是中国以负责任的态度和务实行动，努力稳定着全球经济。今年以来，中国多措并举保供稳价，稳定市场。中国经济的企稳复苏，有效促进了全球供应链稳定。即使是在应对近期PPI高涨的时候，中国也依然审慎施策，通过加强宏观政策跨周期调节，保持流动性合理充裕，稳定通胀预期等举措来做好大宗商品保供稳价工作。

中国应对输入性通胀的举措，是为了统筹推进疫情防控和经济社会发展，把国民经济健康恢复态势继续保持下去，这既有利于中国经济，也有利于世界经济。在通胀问题上对中国妄加指责，这既不符合事实，也无法干扰中国的政策走向。

## 国家公园将划定一定范围对公众开放

本报北京10月21日讯(记者黄俊毅)21日，国新办举行新闻发布会，介绍首批国家公园建设发展情况。

国家林业和草原局副局长李春良介绍，自2016年以来，在全国陆续开展了10个国家公园体制试点。第一批正式设立的5个国家公园，保护面积达23万平方公里，涵盖了我国陆地近30%的国家重点保护野生动植物种类。

在面向公众开放的问题上，李春

良表示，“国家公园不能建成无人区，也不是隔离区，更不是人为设定的一个禁区”。国家公园研究院院长唐小平介绍，按照规划，国家公园划为核心保护区和一般控制区进行管控。核心保护区里原则上只对科学研究、考察、监测等活动开放，而一般控制区，就是要划一定范围，对旅游者和公众进行开放，满足公众进入自然、亲近自然的要求。

## 前9月人民币贷款新增16.7万亿元

本报北京10月21日讯(记者陆敏)21日，国新办举行新闻发布会介绍三季度银行业保险业相关情况。银保监会首席稽查官、新闻发言人王朝弟表示，当前银行业保险业服务实体经济质效进一步提高，保险业整体保障能力持续增强。

王朝弟表示，三季度银行业保险业对实体经济资金供给稳中有增，信

贷结构稳中有进，企业融资成本稳中有降。前9个月，人民币贷款新增16.7万亿元，同比多增4624亿元。9月末保险资金运用余额22.3万亿元，同比增长8.7%。

同时，保险服务经济社会的水平进一步提高。保险业前三季度累计赔付支出1.2万亿元，同比增长17.9%，社会“稳定器”的作用进一步显现。



10月21日，位于山东聊城莘平区振兴街道的金牛湖湿地公园，水清岸绿。近年来，当地高标准实施“林水会战”，聚力全域美丽，用生态之美激活乡村振兴“一池春水”，打造田园风光和城市文明相结合的美丽宜居新家园。

### 三、转变城乡建设发展方式

(一)建设高品质绿色建筑。实施建筑领域碳达峰、碳中和行动。规范绿色建筑设计与施工、运行、管理，鼓励建设绿色农房。推进既有建筑绿色化改造，鼓励与城镇老旧小区改造、农村危房改造、抗震加固等同步实施。开展绿色建筑、节约型机关、绿色学校、绿色医院创建行动。加强财政、金融、规划、建设等政策支持，推动高质量绿色建筑规模化发展，大力推广超低能耗、近零能耗建筑，发展零碳建筑。实施绿色建筑一标识制度。建立城市建筑用水、用电、用气、用热等数据共享机制，提升建筑能耗监测能力。推动区域建筑能效提升，推广合同能源管理、合同节水管理服务模式，降低建筑运行能耗、水耗，大力推动可再生能源应用，鼓励智能光伏与绿色建筑融合创新发展。

(二)提高城乡基础设施体系化水平。建立健全基础设施建管制度，普查现有基础设施，统筹地上空间综合利用。推进城乡基础设施补短板 and 更新改造专项行动以及体系化建设，提高基础设施绿色、智能、协同、安全水平。加强公交优先、绿色出行的城市街区建设，合理布局和建设城市公交专用道、公交场站、车船加气加注站、电动汽车充换电站，加快发展智能网联汽车、新能源汽车、智慧停车及无障碍基础设施，强化城市轨道交通与其他交通方式衔接。加强交通噪声管控，落实城市交通设计、规划、建设和运行噪声技术要求。加强城市高层建筑、大型商业综合体等重点场所消防安全管理，打通消防生命通道，推进城乡应急避难场所建设。持续推动城镇污水处理提质增效，完善再生水、集蓄雨水等非常规水源利用系统，推进城镇污水管网全覆盖，建立污水处理系统运营管长效机制。因地制宜加快连接城乡管网建设，做好船舶生活污水收集处理。统筹推进煤改电、煤改气及集中供

热替代等，加快农村电网、天然气管网、热力管网等建设改造。

(三)加强城乡历史文化保护传承。建立完善城乡历史文化保护传承体系，健全管理监督机制，完善保护标准和政策机制，严格落实责任，依法问责处罚。开展历史文化资源普查，做好测绘、建档、挂牌工作。建立历史文化名城、名镇、名村及传统村落保护制度，加大保护力度，不拆除历史建筑，不拆真遗存，不建假古董，做到按级施保、应保尽保。完善项目审批、财政支持、社会参与等制度机制，推动历史建筑绿色更新改造、合理利用。建立保护项目维护修缮机制，保护和培养传统工匠队伍，传承传统建筑绿色营造方式。

(四)实现工程建设全过程绿色建造。开展绿色建造示范工程创建行动，推广绿色化、工业化、信息化、集约化、产业化建造方式，加强技术创新和集成，利用新技术实现精细化设计和施工。大力发展装配式建筑，重点推动钢结构装配式住宅建设，推广全过程工程咨询，推进建筑材料循环利用，促进建筑垃圾减量和建筑工业化协同发展。完善绿色建材产品认证制度，开展绿色建材应用示范工程，鼓励使用综合利用产品。加强绿色建材循环利用，促进建筑垃圾减量化，严格施工扬尘管控，采取综合降噪措施管控施工噪声。推动传统建筑业转型升级，完善工程建设组织模式，加快推行工程总承包，推广全过程工程咨询，推进民用建筑工程建筑师负责制。加快推进工程造价改革。改革建筑劳动用工制度，大力发展专业作业企业，培育职业化、专业化、技能化建筑产业工人队伍。

(五)推动形成绿色生活方式。推广节能低碳节水用品，推动太阳能、再生水等应用，鼓励使用环保再生产品和绿色设计产品，减少一次性消费品和包装材料消耗。倡导绿色装修，鼓励选用绿色建材、家具、家电。持续推进垃圾分类和减量化、资源化，推动生活垃圾源头减量，建立健全生活垃圾分类投

放、分类收集、分类转运、分类处理系统。加强危险废物、医疗废物收集处理，建立完善应急处置机制。科学制定城市慢行系统规划，因地制宜建设自行车专用道和绿道，全面开展人行道步行化改造，提升重点城市步行街。深入开展绿色出行创建行动，优化交通出行结构，鼓励公众选择公共交通、自行车和步行等出行方式。

### 四、创新工作方法

(一)统筹城乡规划建设管理。坚持总体国家安全观，以城乡建设绿色发展为目标，加强顶层设计，编制相关规划，建立规划、建设、管理三大环节统筹机制，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，统筹地上地下空间综合利用，统筹各类基础设施建设，系统推进重大工程项目。创新城乡建设管控和引导机制，完善城市形态、提升建筑品质，塑造时代特色风貌。完善城乡规划、建设、管理制度，动态管控建设进程，确保一张蓝图实施不走样、不变形。

(二)建立城市体检评估制度。建立健全“一年一体检、五年一评估”的城市体检评估制度，强化对相关规划实施情况和历史文化保护传承、基础设施效率、生态建设、污染防治等的评估。制定城市体检评估标准，将绿色发展纳入评估指标体系。城市政府作为城市体检评估工作主体，要定期开展体检评估，制定年度建设和整治行动计划，依法依规向社会公开体检评估结果。加强对相关规划实施的监督，维护规划的严肃性权威性。

(三)加大科技创新力度。完善以市场为导向的城乡建设绿色技术创新体系，培育壮大一批绿色低碳技术创新企业，充分发挥国家工程研究中心、国家技术创新中心、国家企业技术中心、国家重点实验室等创新平台对绿色低碳技术的支撑作用。加强国家科技计划研究，系统布局一批支撑城乡建设绿色发展的研发项目，组织开展重大科技

攻关，加大科技成果集成创新力度。建立科技项目成果库和公开制度，鼓励科研院所、企业等主体融通创新、利益共享，促进科技成果转化。建设国际化工程建设标准体系，完善相关标准。

(四)推动城市智慧化建设。建立完善智慧城市建设和政策法规，加快推进信息技术与城市建设技术、业务、数据融合。开展城市信息模型平台建设，推动建筑信息模型深化应用，推进工程建设项目智能化管理，促进城市建设及运营模式变革。搭建城市运行管理服务平台，加强对市政基础设施、城市环境、城市交通、城市防灾的智慧化管理，推动城市地下空间信息化、智能化管理，提升城市安全风险监测预警水平。完善工程建设项目审批管理系统，逐步实现智能化全流程上办理，推进与投资项目在线审批监管平台互联互通。搭建智慧物业管理服务平台，加强社区智慧化建设管理，为群众提供便捷服务。

(五)推动美好环境共建共治共享。建立党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与、自治、法治、德治相结合的基层治理体系，推动形成建设美好人居环境的合力，实现决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。下沉公共服务和社会管理资源，按照有关规定探索适宜城乡社区治理的项目招投标、奖励等机制，解决群众急难、房前屋后的实事小事。以城镇老旧小区改造、历史文化街区保护与利用、美丽乡村建设、生活垃圾分类等为抓手和载体，构建社区生活圈，广泛发动组织群众参与城乡社区治理，共同建设美好家园。

### 五、加强组织实施

(一)加强党的全面领导。把党的全面领导贯穿城乡建设绿色发展各方面各环节，不折不扣贯彻落实中央决策部署。建立省负总责、市县具体负责的工作机制，地方各级党委和政府要充分

认识推动城乡建设绿色发展的重要意义，加快形成党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局。各省(自治区、直辖市)要根据本意见确定本地区推动城乡建设绿色发展的工作目标和重点任务，加强统筹协调，推进解决重点难点问题。市、县作为工作责任主体，要制定具体措施，切实抓好组织落实。

(二)完善工作机制。加强部门统筹协调，住房城乡建设、发展改革、工业和信息化、民政、财政、自然资源、生态环境、交通运输、水利、农业农村、文化和旅游、金融、市场监管等部门要按照各自职责完善有关支持政策，推动落实重点任务。加大财政、金融支持力度，完善绿色金融体系，支持城乡建设绿色发展重大项目和重点任务。各地要结合实际建立相关工作机制，确保各项任务落实落地。

(三)健全支撑体系。建立完善推动城乡建设绿色发展的体制机制和制度，推进城乡建设领域治理体系和治理能力现代化。制定修订城乡建设和历史文化保护传承等法律法规，为城乡建设绿色发展提供法治保障。深化城市管理和执法体制改革，加强队伍建设，推进严格规范公正文明执法，提高城市管理和执法能力水平。健全社会满意度评价和第三方考评机制，由群众评判城乡建设绿色发展成效。加快管理、技术和机制创新，培育绿色发展新动能，实现动力变革。

(四)加强培训宣传。中央组织部、住房城乡建设部要会同国家发展改革委、自然资源部、生态环境部加强培训，不断提高党政主要负责同志推动城乡建设绿色发展的能力和水平。在各级党校(行政学院)、干部学院增加相关培训课程，编辑出版系列教材，教育引导各级领导干部和广大专业技术人员尊重城市发展规律，尊重自然生态规律，尊重历史文化传承，重视和回应群众诉求。加强国际交流合作，广泛吸收借鉴先进经验。采取多种形式加强教育宣传和舆论引导，普及城乡建设绿色发展法律法规和科学知识。

(上接第一版)实施城市生态修复工程，保护城市山体自然风貌，修复江河、湖泊、湿地，加强城市公园和绿地建设，推进立体绿化，构建连续完整的生态基础设施体系。实施城市功能完善工程，加强婴幼儿照护机构、幼儿园、中小学、医疗卫生机构、养老服务机构、儿童福利机构、未成年人救助保护机构、社区足球场等设施建设，增加公共活动空间，建设体育公园、完善文化和旅游消费场所设施，推动发展城市新业态、新功能。建立健全推进城市生态修复、功能完善工程标准规范和工作体系。推动绿色城市、森林城市、“无废城市”建设，深入开展绿色社区创建行动。推进以县城为重要载体的城镇化建设，加强县城绿色低碳建设，大力提升县城公共设施和公共服务水平。

(二)提高城乡基础设施体系化水平。建立健全基础设施建管制度，普查现有基础设施，统筹地上空间综合利用。推进城乡基础设施补短板 and 更新改造专项行动以及体系化建设，提高基础设施绿色、智能、协同、安全水平。加强公交优先、绿色出行的城市街区建设，合理布局和建设城市公交专用道、公交场站、车船加气加注站、电动汽车充换电站，加快发展智能网联汽车、新能源汽车、智慧停车及无障碍基础设施，强化城市轨道交通与其他交通方式衔接。加强交通噪声管控，落实城市交通设计、规划、建设和运行噪声技术要求。加强城市高层建筑、大型商业综合体等重点场所消防安全管理，打通消防生命通道，推进城乡应急避难场所建设。持续推动城镇污水处理提质增效，完善再生水、集蓄雨水等非常规水源利用系统，推进城镇污水管网全覆盖，建立污水处理系统运营管长效机制。因地制宜加快连接城乡管网建设，做好船舶生活污水收集处理。统筹推进煤改电、煤改气及集中供

热替代等，加快农村电网、天然气管网、热力管网等建设改造。

(三)加强城乡历史文化保护传承。建立完善城乡历史文化保护传承体系，健全管理监督机制，完善保护标准和政策机制，严格落实责任，依法问责处罚。开展历史文化资源普查，做好测绘、建档、挂牌工作。建立历史文化名城、名镇、名村及传统村落保护制度，加大保护力度，不拆除历史建筑，不拆真遗存，不建假古董，做到按级施保、应保尽保。完善项目审批、财政支持、社会参与等制度机制，推动历史建筑绿色更新改造、合理利用。建立保护项目维护修缮机制，保护和培养传统工匠队伍，传承传统建筑绿色营造方式。