

成渝地区双城经济圈建设规划纲要

新华社北京10月20日电 近日，中共中央、国务院印发了《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》主要内容如下。

第五章 协同建设现代产业体系

第一节 推动制造业高质量发展
第二节 大力发展数字经济
第三节 培育发展现代服务业
第四节 建设现代高效特色农业带

第六章 共建具有全国影响力的科技创新中心

第一节 建设成渝综合性科学中心
第二节 优化创新空间布局
第三节 提升协同创新能力
第四节 营造鼓励创新的政策环境

第七章 打造富有巴蜀特色的国际消费目的地

第一节 营造高品质消费空间
第二节 构建多元融合的消费业态
第三节 塑造安全友好的消费环境

第八章 共筑长江上游生态屏障

第一节 推动生态共建共保
第二节 加强污染防治协同治理
第三节 探索绿色转型发展新路径

第九章 联手打造内陆改革开放高地

第一节 加快构建对外开放大通道
第二节 高水平推进开放平台建设
第三节 加强国内区域合作
第四节 营造一流营商环境

第五节 增强市场主体活力
第六节 探索经济区与行政区适度分离改革

第十章 共同推动城乡融合发展

第一节 推动城乡要素高效配置
第二节 推动城乡公共资源均衡配置
第三节 推动城乡产业协同发展

第十一章 强化公共服务共建共享

第一节 推进基本公共服务标准化便利化
第二节 共享教育文化体育资源
第三节 推动公共卫生和医疗养老合作
第四节 健全应急联动机制

第十二章 推进规划实施

第一节 加强党的集中统一领导
第二节 强化组织实施
第三节 完善配套政策体系
第四节 健全合作机制

前言

党中央、国务院高度重视成渝地区发展。2020年1月3日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议，作出推动成渝地区双城经济圈建设、打造高质量发展重要增长极的重大决策部署，为未来一段时期成渝地区发展提供了根本遵循和重要指引。（下转第九版）

目录

前言

第一章 规划背景

第二章 总体要求

第一节 指导思想
第二节 主要原则
第三节 战略定位
第四节 发展目标

第三章 构建双城经济圈发展新格局

第一节 提升双城发展能级
第二节 培育发展现代化都市圈
第三节 促进双圈互动两翼协同
第四节 分类推进大中小城市和县城发展

第四章 合力建设现代基础设施网络

第一节 构建一体化综合交通运输体系
第二节 强化能源保障
第三节 加强水利基础设施建设

践行习近平经济思想调研行

2021年10月21日 星期四
农历辛丑年九月十六

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号: CN11-0014 代号: 1-68 第13975期(总14548期)

“马上望祁连，奇峰高插天”“葡萄美酒夜光杯，欲饮琵琶马上催”“大漠孤烟直，长河落日圆”……说起祁连山，脑海中禁不住浮现出雪峰连绵、大漠戈壁、驼铃阵阵、剑气和醉美相交织的景象。

行走于嘉峪关、酒泉、张掖、金昌、武威，感受着绵延800多公里的祁连山对于河西走廊、对于甘肃、对于西北、对于中国的战略意义——我国西部重要生态安全屏障、黄河流域重要水源产流地、生物多样性保护优先区域；阻挡了三大沙漠与戈壁的夹击、滋养了河西走廊的山川大地，护卫了连接东西方文明的丝绸之路。

沿河西走廊自西向东，一路所见所闻，让我们深深感受到祁连山由乱到治、大见成效从而迈向高质量发展的蝶变。

绿色共识，在痛定思痛中达成

秋高气爽，祁连山显示出独特韵味。连绵的雪峰，白净的云朵，绿色的山峦，如镜的湖泊，泛黄的草原，成群的牛羊，紫色的花海，完美拼接。更有彩丘与丹霞，着红挂绿。

但把记忆拉回过往，它却并非一直这么美丽。

靠山吃山的年代，又称万宝山、天之山、大雪山的祁连山，因丰富资源吸引众多资本竞相挺进深林开矿、建水电站，近10万淘金大军在河谷挖沙。机器的轰鸣声、碎石的爆破声、弥漫的烟尘，留下了黑黑的矿洞、枯萎的草场、流量锐减甚至断流的河道，仅祁连山保护区张掖段就有4500公顷植被遭破坏，280平方公里矿区需要恢复治理。竭泽而渔、杀鸡取卵式的开发和滥采乱挖，使祁连山变得千疮百孔。

粗放的发展方式还不断加剧人草畜矛盾，过度放牧一草地退化一牲畜减产一牧民致贫，如此往复，谈何明天！

习近平总书记多次作出重要批示，要求抓紧解决突出问题，抓好环境违法整治，推进祁连山环境保护与修复。自然生态出了问题，病根是当地政治生态有问题。2017年，中央督查组就此展开专项督查，当年6月发出通报，祁连山保护区明确划界后仍违法违规审批延续探矿权、采矿权等问题得以披露。中央对有关责任人作出严肃处理，上百名干部被问责。

“史上最严”环保问责风暴之下，当地党员干部在反思、在谋划，祁连山的未来在哪里？发展是硬道理，但胡干蛮干的硬发展就是没道理；决不能干吃祖宗饭、断子孙路的事，决不能走高污染、高消耗、高成本的路子。绿色共识，在痛定思痛中达成。

“绿水青山、冰山雪山也是金山银山，地方政府是落实环保责任的主体，生态环境为经济发展让路的思路需要彻底转换。”张掖市委书记卢小亨说。

——断指存腕，探采矿项目必须全部关停退出。

断指有多痛？肃南县是张掖面积最大、祁连山覆盖面积最广的县，深藏于祁连山里的一座座矿山，曾经是这座县城

除牧业外的经济支柱。许多矿场老板的陆续离开，让肃南一段时间内显得冷清。

——攻坚克难，祁连山深处需要“静养”。
克难有多难？牧民祖辈生活在那里，草地就是命根子，让他们“下山”绝非易事。一些牧民靠草场、靠牧羊过日子，担心搬迁后生活没着落。

还有难上加难。“金昌每年降雨量在120毫米左右，蒸发量却有2000多毫米，水是绿化的最大瓶颈。”金昌市委常委、宣传部部长陈华说，“栽活一棵树，就得跟养娃娃一样精心管护。”

功在当代、利在千秋的事，再难也要做，再难也得干。正如习近平总书记深刻指出的：“生态文明建设并不是说把多少真金白银

都扔进手里，而是为历史、为子孙后代去做。这些都是要写入历史的。要以功成不必在我的胸怀，真正对历史负责、对民族负责，不能在历史上留下骂名。”

不护短、不留情，不搞变通、不打折扣，祁连山生态环境修复雷厉风行；问题清单、责任清单、整改清单，一个都不能马虎。去整改项目点监督进度，成了相关部门人员的工作常态。时任武威市天祝县委书记李鹏告诉记者，2017年他们都在做矿山关停退出工作，不知道跑了多少趟，“去一些建在深山里的矿山监督整改，两天才能打一个来回”。

一次次重拳出击、一项项务实举措、一个个创新办法……生态治理的雷霆攻势一波接着一波。甘肃省委宣传部副部长李润强说，截至2019年底，祁连山保护区重点领域生态环境问题整改任务按期完成。保护区内144宗矿业权全部分类退出，42座水电站全部分类处置，25个旅游设施项目全面完成整改，21.97万羊单位减畜任务达标，核心区农牧民全部搬迁，保护区567万亩林权证与草原证“一地两证”重叠区域调查核实并确权颁证。

人不负青山，青山定不负人。少了人为扰动，动物种群多起来了。雪豹、白唇鹿、藏野驴、岩羊、马鹿等国家一二级重点保护野生动物频频现身，成为祁连山生态环境变化的“感知者”“见证者”和“代言人”。

习近平总书记亲自“出题”，亲自“验收”，2019年8月在甘肃考察时，对祁连山生态环境修复和保护工作的阶段性成果给予肯定：“由乱到治，大见成效。”他强调，要继续爬坡过坎，实现高质量发展。

“祁连山环境整治对甘肃也是个警醒，现在砍一棵树都可能成为舆情。”甘肃省委常委、宣传部部长王嘉毅说。从现场整改到稳固成效，从山里到山外，祁连山生态环境整治，使甘肃生态治理体系和治理能力“系统升级”。

一是理顺管理体制，开启国家公园建设。甘肃省林业和草原局副局长侯永强介绍，《祁连山国家公园体制试点甘肃省片区实施方案》编制完成，祁连山国家公园管理局正式挂牌成立，省政府将祁连山22个保护站全部上划至省林草局管理，进一步理顺了祁连山保护区管理体制机制。（下转第七版）

下图 我国西部重要生态安全屏障祁连山。陈 冈摄



抢占数字经济未来发展制高点

金观平

经济论坛

中共中央政治局10月18日就推动我国数字经济健康发展进行第三十四次集体学习。习近平总书强调，要站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，不断做强做优做大我国数字经济。

数字经济正在加速改变世界。随着云计算、大数据、物联网、工业互联网、人工智能等技术应用大规模发展，互联网承载的数据和信息越来越丰富。这些数据资源已经成为国家重要战略资源和生产要素，数字经济对经济发展、国家治理、社会管理、人民生活产生重大影响，成为改变国际竞争格局的新变量。

我国高度重视发展数字经济，特别是党的十八大以来，党中央对建设网络强国、数字中国、智慧社会作出了一系

列战略部署。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出“打造数字经济新优势”，各地陆续出台相关实施方案和行动计划，构建了既有顶层设计又有具体措施的政策支持体系。在强大合力之下，数字经济发展较快、成就显著。

面对新一轮科技革命和产业变革新机遇，我们要认清数字经济发展新趋势，开拓数字经济发展新局面，打造数字经济新优势，抢占未来发展制高点。

数字经济行不行，底层在基础设施。要加快新型基础设施建设，数字基建一头连着巨额投资，一头牵着不断升级的应用大市场，将成为我国探索经济发展新机遇的重要引擎。要加大5G、人工智能、大数据中心等新基建投资力度，力求打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

数字经济强不强，“命门”在核心技术。关键核心技术要不来、讨不来、买不来。尽管我国数字经济规模很大，大型公司很多，但是核心元器件仍然严重依赖外国，这是隐患所在。要掌握数字经济发展主动权，保障网络安全、国家安全，就必须突破核心技术难题。要发挥我国社会主义制度优势、新型举国体

制优势、超大规模市场优势，在一些领域、一些方面实现“弯道超车”。只有夯实技术基础、掌握核心技术，才能把控制好数字经济的“命门”。

数字技术好不好，关键在应用。要推动数字经济与实体经济深度融合，把握数字化、网络化、智能化方向，加速推动一二三产业融合发展和乡村振兴，扩大中等收入群体，释放居民消费潜力，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。同时，大力培养既有行业背景又有数字化素养的复合型人才，加快我国产业数字化进程和产业链创新。

数字经济走得远不远，核心在治理。规范数字经济发展，要坚持促进发展和监管两手抓、两手都要硬，在发展中规范、在规范中发展。要把握数字经济治理规律，建立健全数字经济治理体系，明确规则，划清底线，更好统筹发展和安全。国内和国际，促进公平竞争，反对垄断，防止资本无序扩张。要加快健全数字经济法律法规，及时弥补规则空白和漏洞，加强数据产权制度建设，强化企业数据安全责任。构建有活力、有创新力的制度环境。这样，推动数字经济“行稳致远”。

导读

- 互联网医院建好更要用好 2版
- 想方设法营造公平竞争税收环境 3版
- 欧盟围绕碳中和布局战略产业 4版
- 建立医保基金监管长效机制 5版
- 期市开放加快意味着什么 6版

国际集装箱运价为何疯涨

本报记者 齐慧

今年以来，国际集装箱市场运价持续上涨，对国际物流运输和贸易产生了巨大影响。

截至8月底，中国出口集装箱运价指数已达3079点，较2020年同期上涨240.1%，比本轮上涨前的历史最高值1336点高出1倍多。

本轮涨价涉及范围更大。2020年以前，集装箱市场运价上涨主要集中在部分航线和部分时段，本轮则普遍上涨，欧线、美线、日韩线、东南亚线、地中海线等主要航线运价较2019年末分别上涨410.5%、198.2%、39.1%、89.7%和396.7%。

运价涨势“前所未见”

对于此轮国际集装箱运输市场的火爆，常年从事行业研究的交通运输部水运科学研究院副院长贾大山也感叹“前所未见”。

贾大山表示，从需求来看，今年以来全球经济持续复苏，国际贸易迅速恢复增

长，与2019年同期相比，集装箱运输需求增长约6%。我国情况要更好一些，从2020年6月份起，生产制造及外贸出口实现持续增长。

从供给来看，受疫情影响船舶周转效率明显下滑，各国加大了港口输入型疫情防控力度，延长了船舶在港停泊时间，降低了集装箱供应链周转效率。船舶平均在港停时增加约2天，北美港口船舶在港停时更是超过了8天。周转下降打破了原有的平衡，与2019年供求基本平衡略有富余的状态相比，出现约10%的供给不足。

船员工供给持续紧张也加大了供给不足。菲律宾、印度等海员大国疫情形势复杂，加之船员换班和隔离，导致海运市场船员成本持续上升。

受上述因素扰动，市场供求常态关系迅速逆转，集装箱班轮运价出现持续大幅上涨。

联合国贸发会、中国海关及港口统计数据，从疫情暴发前到今年7月份，全球贸易中超过80%的货物通过海运完成，而中国对外贸易进出口货物中，海运完成的比例从疫情前的94.3%提升至当前的94.8%。

“根据相关调研，在我国进出口货物贸易中，由国内企业掌握运输权的货物占比低于30%，这部分企业会直接受到价格波动影响，其他大部分企业理论上不受运价波动影响。”贾大山分析。也就是说，运价上涨带来的成本提升首先会直接转嫁给国外采购商，我国企业受到的直接影响

较小。

不过，作为商品的重要成本，运价上涨必然会对我国企业带来巨大影响，主要体现在运输服务的下降。由于航线准班率下降，舱位紧张，使得我国出口加工企业的贸易流通不畅，即使能够得到订单顺利生产，也会由于运输不畅影响交货，进而影响企业的订单执行和生产安排。

“中小企业受到的影响会更大。”贾大山认为，由于缺乏长协合同的保障，中小企业主要在即期市场寻求运输服务，受制于议价能力和运力保障力度，在当前运价上涨过程中面临着“一箱难求、一舱难求”的困境。此外，陆地端的港口和内陆运输组织部门也会因为运价上涨、航班准点率下降，新增额外的货物滞期、堆存成本。（下转第二版）

本报北京10月20日讯（记者吉蕾蕾）20日，国务院新闻办举行发布会，介绍今年前三季度农业农村经济运行情况。农业农村部总农艺师、发展规划司司长曾衍德表示，目前，秋粮收获已近八成，秋粮增产已成定局，全年粮食产量将再创历史新高，连续7年保持在1.3万亿斤以上。

今年以来，粮食和农业生产形势喜人。夏粮量质并增，产量2916亿斤，增加59.3亿斤。其中，优质专用小麦面积占37.3%，提高1.5个百分点。早稻实现增产，产量560亿斤，增加14.5亿斤，连续两年增产。“这为开新局、应变局、稳大局发挥了重要作用。”曾衍德说。

近期北方降雨频繁，对秋收秋种也带来了一定影响。“连阴雨对秋粮产量影响总体有限，主要影响的是秋种。”据农业农村部种植业管理司司长潘文博介绍，尽管近期河南、山西、陕西遭遇暴雨，局部灾情严重，但总的看，全国农业受灾程度轻于常年。但由于土壤普遍偏湿，腾茬整地困难，冬小麦播种受到一定阻碍。

截至10月19日，全国冬小麦播种进度26%，比常年慢了27个百分点。不过专家表示，小麦生育期长，达230天，回旋余地大，只要冬前能播下去，开春后管理措施跟得上，夺取丰收还是有希望的。

潘文博表示，针对秋雨对秋收秋种带来的不利影响和严峻挑战，农业农村部将坚持问题导向，采取超常规措施，精准指导，重点抓三件事：一是抓好秋收扫尾，确保颗粒归仓；二是抓好秋播秋种，力争冬小麦面积不下降或少下降；三是抓好冬前和早春的麦田管理，为明年夏粮丰收夯实基础。

全年粮食产