新思想引领新征程·时代答卷

京津冀协同发展是一个系统工程，不可能一蹴而就，要做好长期作战的思想准备。过去的5年，京津冀协同发展总体上处于谋思路、打基础、寻突破的阶段，当前和今后一个时期进入到滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段，需要下更大气力推进工作。

——摘自习近平总书记2019年1月18日在京津冀三省市考察并主持召开京津冀协同发展座谈会时的讲话

疏解北京非首都功能是北京城市规划建设的“牛鼻子”，在这个问题上要进一步统一思想，围绕迁得出去、落得下来，研究制定配套政策，形成有效的激励引导机制。

——摘自习近平总书记2017年2月24日在主持召开北京城市规划建设和北京冬奥会筹办工作座谈会时的讲话

建设雄安新区是千年大计。新区首先就要新在规划、建设的理念上，要体现出前瞻性、引领性。要全面贯彻新发展理念，坚持高质量发展要求，努力创造新时代高质量发展的标杆。

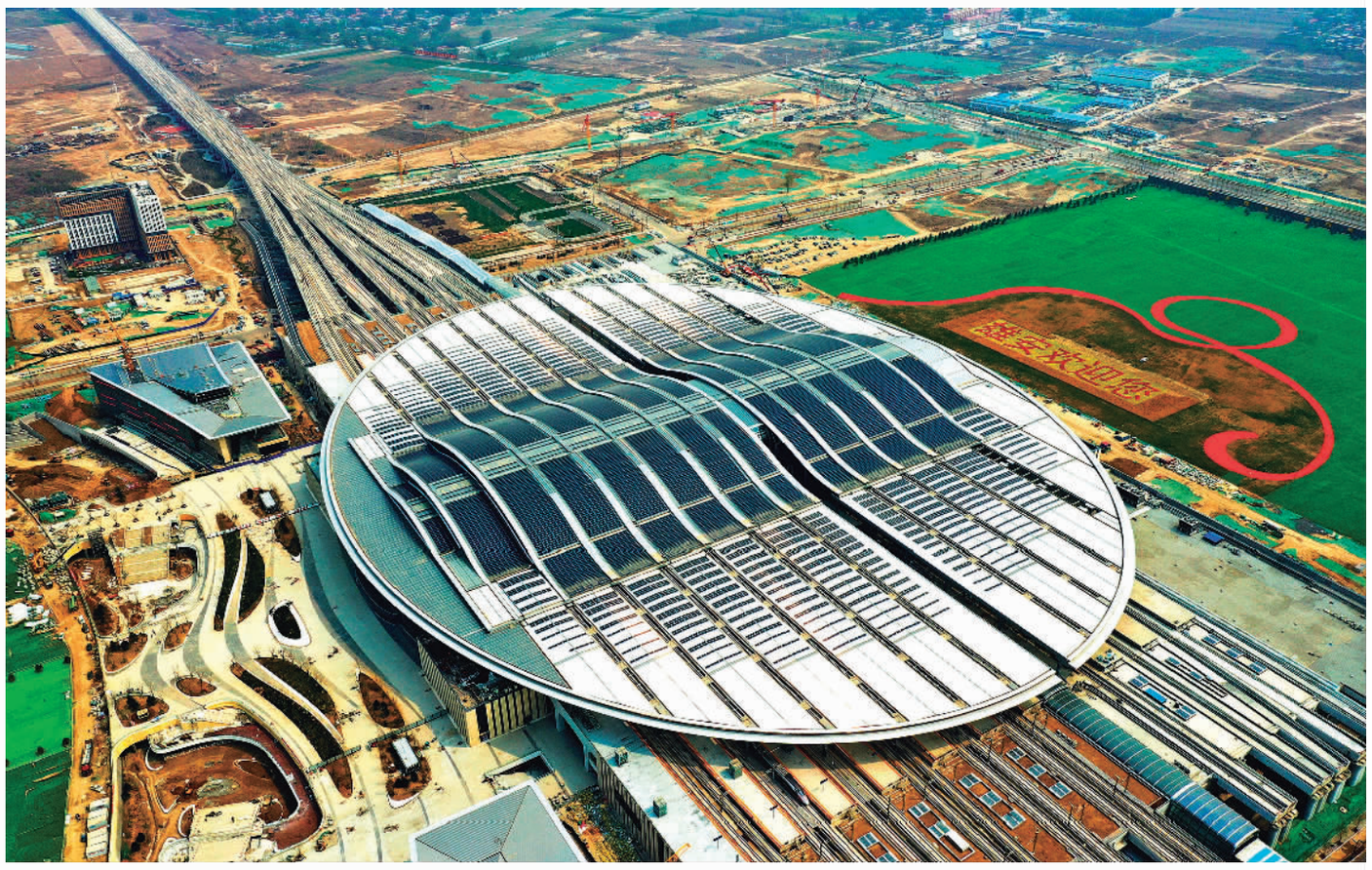
——摘自习近平总书记2019年1月16日在河北雄安新区考察时的讲话

京津冀协同发展——

打造新时代高质量发展样板

本报记者 韩秉志

7年前，以习近平同志为核心的党中央站在国家发展全局高度，作出实施京津冀协同发展战略这一重大决策。7年来，伴随一批批重要事项、重点项目、重大政策落地见效，这一国家战略正不断向纵深推进、开花结果。



图为京雄城际铁路雄安站。 新华社记者 牟宇摄

协同发展大格局加快形成

京津冀三地总面积21.6万平方公里，总人口1.1亿，GDP占全国近十分之一，却一度不得不面对“北京吃不完，天津吃不饱，河北吃不着”的尴尬。北京的“大城市病”怎么治？京津冀发展不协调的难题如何破？

制定大战略，需要理清大逻辑。

2013年5月，习近平总书记在天津调研时提出，要谱写新时期社会主义现代化的京津“双城记”。2013年8月，习近平总书记在北戴河主持研究河北发展问题时，明确提出要推动京津冀协同发展。“建设和管理好首都，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容”“京津冀协同发展意义重大，对这个问题的认识要上升到国家战略层面”……2014年2月25日至26日，习近平总书记在北京市考察并主持召开座谈会时作出的一系列重要论断，发人深思。

实施大战略，需要心怀大格局。

京津冀协同发展不仅是解决三地面临矛盾问题的现实需要，更是优化国家生产力布局和空间结构、打造新增长极，建设世界级城市群的需要。7年来，京津冀协同发展着力加强顶层设计，规划体系“四梁八柱”基本形成。

2015年6月，《京津冀协同发展规划纲要》印发。随后，全国首个跨省级行政区的京津冀“十三五”规划印发实施，京津冀土地、城乡、水利、卫生等12个专项规划全部印发，京津冀城际铁路网规划、北京新机场临空经济区规划等相继出台……

2017年4月，中共中央、国务院决定设立河北雄安新区。一个堪与深圳经济特区、上海浦东新区媲美的新时代改革开放前沿、高质量发展样板，如春芽破土而出。截至2021年上半年，雄安新区累计完成投资2600多亿元，125个重点项目全力推进。

协同，既是区域发展的必由路径，更是响当当的生产力。2021年上半年，京津冀交出一份可观的成绩单：北京经济增速达13.4%，新经济增加值占地区生产总值的比重达40.9%；天津经济增速达11.4%，不断积蓄“进”的力量；河北省经济增速达9.9%，产业结构实现提质增效。

抓住疏解非首都功能“牛鼻子”

疏解非首都功能是解决北京“大城市病”、优化提升首都功能的先导和突破口。7年来，北京始终牢牢抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，持续加强与天津、河北两省市的协同联动，加快构建雄安新区和北京城市副中心“两翼”联动发展格局，为解决区域发展不平衡、实现高质量发展探索出一条新道路。

北京市发改委党组书记、主任，市京津冀协同办主任谈绪祥表示，坚持严控增量和疏解存量相结合，政府和市场两手用力，取得阶段性成效。以交通、生态等为代表的重点领域不断取得突破，疏解北京非首都功能工作有序推进，为提升首都功能和发展水平腾出空间。

7年来，北京发布全国首个以治理“大城市病”为目标的新增产业禁限目录，不予办理新设立或变更登记业务累计近2.4万件，累计退出一般制造和污染企业2800余家，疏解提升区域性批发市场和物流中心980余个，区域大规模集中疏解专业市场任务基本完成。

7年来，作为京津冀协同发展的骨骼系统和先行领域，交通一体化建设加快推进。北京大兴国际机场投运，形成北京“双枢纽”格局；京津城际延长线、京张高铁、京雄城际铁路、京哈高铁京承段等建成通车，“轨道上的京津冀”加快打造。

7年来，生态环境联防联治力度不断加大。京津冀地区严格执行统一的重污染天气预警分级和启动标准。2021年1月至8月份，京津冀及周边“2+26”城市$PM_{2.5}$平均浓度为42微克/立方米，同比下降17.6%。

7年来，产业对接和创新协作不断深化。京冀曹妃甸协同发展示范区加快建设，签约项目达235个。北京现代沧州工厂建成投产以来累计产销整车超过63万辆。天津滨海—中关村科技园新增注册企业超过2000家。

探索区域协同发展长效机制

如何使京津冀协同发展建立起科学长效机制，长久实现一加一大于二、一加二大于三的效果？

一个好汉三个帮。7年来，“通武廊”三地密切合作，勇当改革创新协同试验田。坚持“统一规划、统一政策、统一标准、统一管控”，按照政府引导、市场运作、合作共建原则，北京交通基础设施、公共服务和产业向北三县延伸布局。

协同发展，并非简单“迎来送往”，需要产业升级和提升公共服务水平同期进行，政治、经济、文化、民生、生态等多方面推进，才能打造我国经济新增长极的样本。

一系列改革创新，已让广大群众切身感受到改革带来的实惠。7年来，基本公共服务共建共享，三地百姓更多享受协同发展的实惠。由于实现异地就医直接持卡结算，“跨省异地养老”的北京老人在河北燕达医院看病省去了两地奔波、繁琐报销之苦。

在京津冀协同发展战略启动之初，习近平总书记就强调，要着力加快推进产业对接协作，理顺三地产业发展链条，形成区域间产业合理分布和上下游联动机制，对接产业规划，不搞同构性、同质化发展。

据了解，北京中关村企业已在津冀设立分支机构超过9100家。河北省有关部门数据显示，7年来累计承接京津转入法人单位近2.6万家、产业活动单位近万家。

“十四五”期间如何做好产业协同发展工作？今年8月份，北京市政府印发《北京市“十四五”时期高精尖产业发展规划》，明确立足京津冀整体谋划重点产业链布局，以新兴产业作为突破口，推动创新链产业链供应链联动，协同推进数字化、智能化、绿色化改造升级。

肩负着新的历史使命，相信京津冀协同发展这一重大国家战略，必将进一步凝聚腾飞能量，书写出更加璀璨夺目的新篇章。

中新天津生态城新貌。 新华社记者 岳月伟摄

喜见燕郊路畅通

本报记者 宋美伟

这日，在河北燕郊开发区的燕郊镇，在北京通州区行政中心附近上班的李建军喜笑颜开。因为就在几天前，通燕高速燕郊出口立交枢纽建成通车。“原来我上班要用大约两个小时，现在燕郊出口立交枢纽建成通车，通勤时间缩短为单程30分钟左右。”李建军说。

燕郊出口立交枢纽的建成通车，是北京通州区域与河北廊坊北三县（香河县、大厂县和三河市）交通一体化建设的一个缩影。河北省交通运输厅副厅长戴为民表示，京津冀协同发展，交通要先行。我们不断推动交通一体化向广度深度拓展，为打造京津冀区域协同发展示范区提供有力支撑。

河北廊坊北三县与北京通州区同处京津冀协同发展核心区。近年来，有关部门通过广泛对接，聚焦交通、生态、产业三个重点领域，全力推动实现“统一规划、统一政策、统一标准、统一管控”，深化协同发展。自2014年京津冀协同发展规划出台以来，累计有1700多公里的“断头路”被打通。

目前，北京轨道交通M22号线正在加紧建设，其中途经三河燕郊段的潮白大街站、神威大街站已进场施工。该地铁线路建成后，将成为三河连接北京最便捷的交通通道。建设北京东边的立体交通网络，不仅让周边地区人们出行更方便，更对促进地区生产、生态、生活协同发展产生了重大意义。“十三五”期间，廊坊累计引进京津项目552个、资金2520.8亿元；累计签约北京成果转化项目1734个，技术合同成交总额达到58.1亿元。

融入大战略 共谱新篇章

杨学聪

在中国版图上，面积21.6万平方公里、拥有1亿多人口的京津冀地区，与南方长三角城市群、粤港澳大湾区遥相呼应。这片区域地缘相接、人缘相亲，地域一体、文化一脉，历史渊源深厚、交往半径相宜，具备相互融合、协同发展的天然基础。实现京津冀协同发展，不仅是解决三地面临矛盾问题的现实需要，也是优化国家生产力布局和空间结构的必然选择，更是构建双循环发展新格局、建设世界级城市群、推动高质量发展的迫切要求。

2014年2月26日，以习近平同志为核心的党中央站在国家发展全局的高度，毅然作出了实施京津冀协同发展战略这一重大决策。7年来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动，在党中央坚强领导下，部门和地方携手合力、担当作为、真抓实干，这一国家战略不断向纵深推进，京津冀大地硕果累累、气象一新。

如今，北京非首都功能疏解有序推进，“大城市病”治理有力有效，空间布局和经济结构得以优化提升；雄安新区建设高标准高质量推进，“未来之城”蓄势待发；重点领域协同发展加快推进，“轨道上的京津冀”加快形成，产业升级转移不断取得新突破；医疗、养老、教育等公共服务建设有序拓展……桩桩件件成绩令人鼓舞。同时也应清醒认识到，京津冀协同发展是一个系统工程，当前已进入滚石上山、爬坡过坎的关键阶段，更为繁重艰巨的任务还在后头，需要下更大力气继续向前推进。

写好京津冀协同发展大文章，必须始终抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，既严控增量又疏解存量，共同下好协同一盘棋；必须加快摆脱“一亩三分地”的思维定式，加快体制机制创新，破除各种壁垒障碍，推动要素充分自由流动，形成统一区域大市场。同时，要让京津冀三地人民共享发展成果，特别是逐步补齐民生短板，积极有效促进教育、医疗、文化等公共服务均等化，不断增强群众获得感幸福感安全感。

今年是“十四五”规划开局之年，也是京津冀协同发展的重要一年。建好“轨道上的京津冀”，加强生态环境联防联控，不断提升创新链、产业链、供应链对接协作水平，促进公共服务共建共享等还需要携手合作、协同联动。“京津冀如同一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心。”只要心往一处想，劲往一处使，一件一件事去做，一张蓝图干到底，京津冀协同发展的美好愿景就一定能够成为现实。

北京环球度假区的一处景观。 新华社记者 陈钟昊摄