

# 明确制造业高质量发展的重要使命

付保宗

在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记强调，“新的征程上，我们必须紧紧依靠人民创造历史，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，站稳人民立场，贯彻党的群众路线，尊重人民首创精神，践行以人民为中心的发展思想”，这为我们更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来指明了必须坚持的原则。

唐铮

以人民为中心的发展思想，反映了坚持人民主体地位的内在要求，彰显了人民至上的价值取向，深刻回答了发展为了谁、发展依靠谁和发展成果由谁享有等一系列重大问题。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民美好生活需要日益广泛，我们不仅要着力改善人民的物质文化生活水平，还要更好满足人民对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求。对此，“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出“深入实施制造强国战略”，在加强产业基础能力建设、提升产业链供应链现代化水平、推动制造业优化升级、实施制造业降本减负行动等多个方面作出安排部署。下一阶段，需找准制造业当前存在的短板弱项，在提高产业发展的质量和效益上切实发力，促进先进制造业和现代服务业深度融合，推动制造业高质量发展，将制造业的关键作用充分发挥出来。

（作者系中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所研究员）

制造业是立国之本、强国之基，是国家经济命脉所系。我国制造业规模已连续多年保持世界第一，在驱动经济发展、参与国际竞争中发挥着不可替代的重要作用。当前，我国发展的外部环境复杂性明显上升，内在的要素条件也在发生深刻变化，制造业大而不强、全而不优的矛盾日益凸显，制造业发展步入爬坡过坎的攻坚阶段。需要看到，制造业的增长潜力依然巨大，但发展需面对的风险阻力也显著增多。在构建新发展格局的过程中，推动制造业高质量发展是相关工作的重中之重，也是建设现代化经济体系、建设社会主义现代化强国的重要一环，必须坚定不移深入实施制造强国战略，保持制造业比重基本稳定，增强制造业竞争优势，推动制造业高质量发展。

## 第二，制造业是以创新驱动经济高质量发展的主力军。

近年来，我国依托规模庞大的制造体系，市场导向的应用型创新突飞猛进，积累形成了新产品、新工艺、新业态、新模式创新土壤，与美国等国家相比，制造业过程创新成为我国独特的创新优势。2020年，我国总体研发投入结构中，应用研究和试验发展经费分别占11.3%和82.7%，我国制造业研发投入占研发投入的60.6%。

党的十九届五中全会提出“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”，要求“面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略”。这是我们全面塑造发展新优势的必由之路，也是加快构建新发展格局的必要举措。需要看到，当前，我国制造业的创新能力仍不适应高质量发展要求，研发强度与发达国家存在较大差距，这些情况与我国世界第二大经济体和第一制造大国的地位还不相称。当前，新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，在坚持创新驱动发展、全面塑造发展新优势的进程中，制造业将继续成为技术、模式、业态创新的重要载体，承担起以创新驱动经济高质量发展的主力军的角色。

## 第三，制造业是带动就业实现共同富裕的强引擎。

改革开放以来，制造业的快速发展直接或者间接地创造了越来越多的就业岗位，极大地推动了我国城镇化进程，持续提高了居民收入。2010年到2019年，我国城镇单位就业人员平均工资从36539元提高到90501元，工资增速高于同期我国GDP年均增速和企业收入平均增速。我国制造业工资水平与美国、日本、韩国等国家的差距正在缩小。

值得注意的是，目前我国制造业整体效率和效益水平仍然较低，仍有很大的提升空间。特别是随着制造业结构升级和模式转型，制造业的增值能力将不断提升，由此会直接或者间接带动职工收入水平持续增长，也将推动劳动者素质不断提高。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要将“民生福祉达到新水平”作为“十四五”时期经济社会发展主要目标的重要内容，强调“实现更加充分更高质量就业，城镇调查失业率控制在5.5%以内，居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步”，这彰显了以人民为中心的发展思想，也将为扎实推进共同富裕打下重要基础。在这一伟大进程中，制造业需发挥自身优势，将保障已有就业岗位、创造新兴就业创业机会等重要作用发挥出来。

## 第四，制造业是巩固提升产业链、供应链的“定盘星”。

新冠肺炎疫情仍在全球肆虐，国际形势发生复杂深刻变化，诸多因素使产业链、供应链安全问题凸显，世界主要发达国家开始更深刻地认识到强化产业链、供应链的重要性和紧迫性，在未来一个时期不断加强制造业发展韧性成为一些国家的战略共识。新形势下，国际竞

争格局正面临变化，我国制造业面对发达国家围堵和发展中国家追赶的双重压力，更好维护产业链、供应链的安全稳定面临严峻挑战。

制造业是产业链、供应链体系的重要构成，外部与农业、服务业等产业领域联动互动，内部涵盖了从原材料、中间产品到最终产品生产与流通的一系列环节。一方面，制造业健康发展是产业链、供应链安全稳定的主要标志和基本前提。制造业为产业链、供应链循环提供源源不断的产品和要素，为经济社会稳定运行和健康发展提供了不可或缺的物质保障。另一方面，制造业也是国际经济竞争乃至综合国力竞争的主战场，是人才、技术、数据等产业资源要素的“练兵场”和“蓄水池”。实践反复证明，重要产品和关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的，我们只有不断增强制造业的发展韧性，把关键环节牢牢掌握在自己手里，才能从根本上保障产业链、供应链安全稳定。

综上所述，制造业不仅在国民经济中占据重要地位，而且在立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的进程中具有重要使命。对此，“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出“深入实施制造强国战略”，在加强产业基础能力建设、提升产业链供应链现代化水平、推动制造业优化升级、实施制造业降本减负行动等多个方面作出安排部署。下一阶段，需找准制造业当前存在的短板弱项，在提高产业发展的质量和效益上切实发力，促进先进制造业和现代服务业深度融合，推动制造业高质量发展，将制造业的关键作用充分发挥出来。

（作者系中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所研究员）

国务院发展研究中心企业研究所研究员

## 构建优质企业梯度培育格局

加快培育发展制造业优质企业，是推进高质量发展发展的必然要求，也是防范化解风险隐患、提升产业链供应链自主可控能力的迫切需要。近年来，我国优质企业量质齐升，一些前沿方向开始进入“并跑”“领跑”阶段，但与建设制造强国、提升产业链供应链现代化水平的要求相比，仍有很大提升空间，优质企业总体上还比较少，整体水平仍不够高，创新能力也有待增强。更好培育发展以专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业、产业链领航企业为代表的优质企业，须以构建优质企业梯度培育格局为抓手，充分发挥大企业在技术、标准、市场等方面的生态主导力，带动提升中小企业在各自产品领域形成独特优势和产业地位，实现大中小企业融通发展、相互补位、共同做强的格局。

马源

现实地看，处在不同成长阶段的企业，遇到的发展瓶颈和困难各有不同，开展梯度培育有利于分级分类、精准施策，让政策供给更加有的放矢。同时，产业链上下游企业各自聚焦主业，提供不同的部件或配件，彼此协同分工、紧密配合，才能保障产业链供应链安全稳定。梯度培育优质企业，有助于增强产业链供应链的自主可控能力。

在梯度培育优质企业的过程中，需把握两个关键点。一方面，要注重培育企业的创新能力。在以市场化为导向来推动企业技术、产品创新的同时，注重对企业创新所需关键资源要素的支持，在资金和人才使用等方面给予更多空间，还要在产品试用、采购推广等方面给予更多支持。另一方面，要着眼于产业链精准施策。每个企业的痛点和瓶颈各不相同，要分门别类，系统梳理突出问题，政企联手开展攻关。处在产业链不同环节的优质企业也有各自的优势和短板，要立足锻长板，巩固优势领域，也要抓紧补短板，强链补链。

在实践中需重点关注三个方面，助推政策落地。一是找准政府定位。各地需把握市场经济规律和企业成长规律，在厚植土壤、优化环境、做好服务等方面下功夫。相关部门应避免直接干预特定行业或企业的生产经营活动和资源要素配置。二是聚焦重点产业链。由于我国制造业企业数量众多，能纳入培育梯队的优质企业数量是有限的。应优先聚焦重点行业，特别是在关系国家战略和国计民生、产业链较长、示范作用显著的领域开展领航企业的建设和培育，充分发挥示范作用，激发创先争优的发展氛围。三是坚持问题导向。在国际环境日趋复杂、新一轮科技革命和产业变革加快演进、新冠肺炎疫情疫情影响广泛的背景下，优质企业的培育和发展可能面临各种新挑战。要加强对企业发展新情况、新问题的跟踪监测，创新政策工具和服务手段，提供更为专业化、精细化的高效服务。



## 发挥工业互联网的支撑引领作用

王钦

工业互联网是新型基础设施建设的重要内容，是连接工业全要素、全产业链、全供应链和全价值链的新载体，是连接、配置和组合各类生产要素的新组织方式，也是推动产业基础高级化、产业链现代化的新引擎。“十四五”规划和2035年远景目标纲要强调，积极稳妥发展工业互联网，提出“在重点行业和区域建设若干国际水准的工业互联网平台和数字化转型促进中心”，并将其作为促进数字技术与实体经济深度融合、赋能传统产业转型升级的重要抓手。

近年来，伴随着制造强国和网络强国建设向纵深发展，工业互联网发展取得了一定成绩，政策环境加速完善，基础设施建设进程加速，产业和企业的数字化转型步伐明显加快，为未来工业互联网更好发展奠定了坚实基础。“十四五”时期，要在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，催生新产业新业态新模式，壮大经济发展新引擎，就需用好工业互联网，促进工业互联网创新发展，进一步发挥其支撑和引领作用。在实践层面，需将工业互联网创新发展同核心技术攻关、工业园区转型升级、产业数字化、企业数字化转型、新业态新模式创新等结合起来，一体推进。

一是将工业互联网创新发展同核心技术攻关紧密结合。工业互联网创新发展需要“软件”和“硬件”的深度协同，特别是“数字孪生”场景的实现离不开工业芯片、工业软件和工业控制系统等，可以说，这些是工业互联网在核心技术创新方面的主攻方向。当前，智能制造工厂在我国加速发展和涌现，但需要注意的是，在工业总线、工业控制系统、工业软件等方面，我们对国外技术还有较高的依赖度，离实现科技自立自强的目标还有一定距离。对于这些技术的攻关将是一项艰巨而长期的任务，难以在短期内实现集中突破，这就需要在

促进工业互联网创新发展方面具有更加宽阔的视野，全面统筹科学、教育和产业的力量，积极营造工业互联网创新生态系统，将工业互联网创新发展同核心技术攻关结合起来推进，久久为功，力争实现突破。

二是将工业互联网创新发展同工业园区转型升级紧密结合。工业园区是各类生产要素聚集的空间形态，是工业经济的主战场和产业升级的主阵地，是各地政府促进工业经济高质量发展的重要抓手。为更好促进工业互联网创新发展，应紧盯住工业园区高质量发展的需求，以需求为导向，充分发挥工业互联网平台在市场资源、技术资源连接和配置等方面的优势，对园区进行专业化升级改造，在更高层面实现各类生产要素的高水平组合，实现产业链、供应链的高质量协同，发挥“示范园区”“示范工厂”的引领和示范作用。需要强调的是，在我国，工业互联网更多呈现为对生产要素重新配置和组织，在发达国家则更多呈现为对工业机理、工业知识的数字化——这是我国工业互联网有别于发达国家工业互联网发展的重要特征。

三是将工业互联网创新发展同产业数字化紧密结合。工业互联网平台有别于消费互联网平台，前者的行业专业属性非常突出。伴随着工业互联网应用的进一步深入，数字世界和物理世界的融合逐步加深，由于工业各行各业专业化知识的差别，工业互联网也呈现出多样化特征，越是向纵深发展，其平台的专业化、多样化特征就越明显。虽然有些平台认为，其自身是跨行业的，是可以为多个行业服务的，但归根结底，这些平台是提供共性服务的，甚至就是提供交易型服务的。因此，如何立足行业特征，从专业化需求出发进行特定行业工业机理研究，加快工业经验、知识的软件化封装等，将是实现工

业工业互联网创新发展的重要一环。

四是将工业互联网创新发展同企业数字化转型紧密结合。企业数字化转型既涉及技术应用层面，也涉及组织变革层面，这恰恰是促进工业互联网创新发展过程中应该重点关注的微观基础。小型企业更加关注通过工业互联网技术应用提升生产和运营管理过程中的效率，中型企业更加关注不同运营环节的协同问题，大型企业除了要解决上述问题之外，还需要最终解决数字化产品和服务创新的问题，创造出数字化产品和服务的价值。因此，工业互联网创新发展应该坚持问题导向，从企业最迫切需要解决的问题出发。需要看到，工业互联网创新发展的内生动力来自于企业，这就需要企业组织层面做支撑，否则企业数字化转型的价值就难以得到体现。因此，伴随着工业互联网技术的深入应用，企业组织变革也需要加速推进，进一步促进工业互联网在应用层面的创新，在企业组织变革和工业互联网创新发展之间形成正反馈。

五是将工业互联网创新发展同新业态新模式创新紧密结合。数据创造价值是新业态新模式创新的价值基点。在新业态新模式创新方面，工业互联网通过数据驱动、智能运用等，让很多人曾经认为不可能的事情成为可能。比如，顾客具有个性化、定制化要求，但以往制造端提供的是刚性的、机械化的产品和服务，供给难以适应需求。工业互联网则可以通过服务化延伸、个性化定制、网络化协同等多种模式，让供给适应需求得以实现。未来，工业互联网在生产过程和组织上还会有更多创新，给供应链和产业链带来更多新变化，也将有更多的新业态新模式涌现出来。

（作者系中国社会科学院工业经济研究所研究员）

坚持执政为了人民。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。百年来，我们党始终代表最广大人民根本利益，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。正是因为我们党始终与人民休戚与共、生死相依，才能团结带领中国人民战胜一个又一个风险挑战，创造了新民主主义革命的伟大成就、社会主义革命和建设的伟大成就、改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就、新时代中国特色社会主义的伟大成就。

新的征程上，需进一步构建和完善“以人民为中心”的政策制定与执行体系，维护好、实现好、发展好最广大人民的根本利益。既要精准聚焦现阶段我国存在的突出问题和明显短板，精准对接改革所需、人民群众所思所盼，着力解决人民群众急难愁盼问题，又要更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为工作的出发点和落脚点。

坚持执政依靠人民。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。历史充分证明，江山就是人民，人民就是江山，人心向背关系党的生死存亡。赢得人民信任，得到人民支持，党就能够克服任何困难，就能够无往而不胜。中国共产党之所以能够发展壮大，中国特色社会主义之所以能够不断前进，正是因为我们始终坚持依靠人民。坚持执政依靠人民，就要始终做到人民当家作主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

要尊重人民群众的主体地位和首创精神，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，推动协商民主广泛、多层、制度化发展，切实保障人民管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业的权利；建立健全民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的制度和程序，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题；建立健全党员、干部联系群众制度，以求真务实、公道廉洁的风气赢得人民群众的拥护和支持；建立健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，促进党政机构同群团组织功能有机衔接，引导人民群众通过群团组织依法、有序、广泛参与管理国家社会事务。

坚持执政效果由人民评判。时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。我们党的执政水平和执政成效都不是由自己说了算，必须而且只能由人民来评判。人民是我们党各项工作的最高裁决者和最终评判者，必须把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准。如果自诩高明、脱离了人民，或者凌驾于人民之上，就必将被人民所抛弃。

坚持执政效果由人民来评判，需要广开言路，广纳视听，用群众怎么说、怎么评作为制定政策的依据和落实政策的准绳。只有听到人民的心声，把群众满意作为检验工作成果的重要标准，才能检验我们党路子走得对不对、问题思考得全面不全面、工作落实得到位不到位。对此，要请人民提出问题，让人民参与监督，充分了解广大人民群众的新想法新需求，从部门、基层和群众中反映最强烈、最集中的问题入手，在更高水平上满足人民日益增长的美好生活需要。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）