

# 农村公路既要建好更要用好

齐 慧

近年来,我国大力推动交通强国建设,一个个超级工程让世人赞叹。同时,在我们身边还有一个“不起眼”的超级工程,这就是农村公路。一条农村公路连接十里八乡,成为农民群众的“脱贫路”“致富路”“幸福路”,为广大农村地区带去了人气、财气,也为党在基层凝聚了民心。

虽然取得了显著成绩,但农村公路还存在一些不足。比如,管理养护存在短板、客货运输服务水平不高,农村公路效能并未完全发挥。这就需要我们一方面继续加大建设力度,另一方面还要管好、护好、运营好。

继续建好农村公路是增强民生福祉的应有之义。要因地制宜、以人为本,补上欠账,同时提升农村公路等级标准,加快构建广泛覆盖的农村公路网络体系,让骨干网更壮实、毛细网更密集。唯有如此,才能让广大农民更好地享受到国家发展的成果,助力实现共同富裕。

管好、护好农村公路是把好事办好的基本保障。路修好了并不意味着就能发挥作用。路需要养,车需要管,钱需要筹,解

决这些问题要健全长效稳定的营养保障体系。在管的方面,要全面实施农村公路县、乡、村三级“路长制”,建立多部门联合执法机制,严厉打击超限超载等违法行为,加强路产路权保护;在护的方面,要定期维护道路,及时应对各种突发状况。为此,要落实管理养护资金投入,通过市场化手段提升道路养护专业化、机械化水平。同时,还可以开发并规范管理“四好农村路”各类公益性岗位,拓宽农村就业困难人员就业渠道。

运营好农村公路是实现乡村振兴的必然要求。我国具备条件的乡镇和建制村通硬化路、通客车目标已全面实现,基本形成了遍布农村、连接城乡的公路网络。但一些地方通车、通邮情况并不理想,在一定程度上影响了农村公路效用的发挥,也影响了后续管护,需要通过落实相应补贴政策、

建立政府购买服务机制等方式,确保农村客运“开得通、留得住、服务好”。同时,要努力挖潜,将农村公路与农村物流、现代农业、乡村旅游等产业融合发展,推动农村公路路衍资源开发利用。

## 新疆景美路畅游客多

道。“新疆交通运输厅党委委员、副厅长郭胜说:“新疆农村人口占全区总人口的65%以上,800多个绿洲呈罗棋布地分散在天山南北,县与县平均距离长达112公里,县与乡平均里程35公里,村与县距离更加遥远。”

如今,随着“四好农村路”铺展延伸,乡村与城市相连的路通畅又便捷。截至2020年底,农村公路总里程达到14.68万公里(不含兵团),较“十二五”末增加本报记者里,增长26%,以县城为中心、乡镇为节点、建制村为网点的农村公路网络基本形成,农村公路基本实现通村畅乡,交通扶贫受益人口达933万。

马忠 在新疆,一条条畅通的“四好农村路”正成为乡村振兴的致富路。

不久前,记者沿着和硕县新塔热乡布茨恩查干村至博湖县塔温肯肯乡克日木哈尔村公路前行,蓝天白云下,龙驹湿地美景尽收眼底。

“以前,这是沙土路,周围芦苇荡丛生,外人来了都会迷路。村民走亲戚还要绕道几十公里。”54岁的布茨恩查干村村民娜木切回忆说。

2020年,当地政府投资改建这条总长8.6公里的乡村公路,今年6月通车。曾经的乡村土路,因沿线美丽的湿地景观,吸引了众多游客来此打卡留影,变为热闹的“网红”乡村公路。

“路好景美,人肯定来得多。”娜木切看到了商机,将农家小院变成了农家乐。看着游客为羊肉焖饼、风干肉等美食好味道点赞,娜木切说:“土路变油路,农村风景更有前景。”

在新疆,一条条农村公路像布茨恩查干村新修的路一样,正在成为唤醒乡村沉睡资源,激发经济发展活力的大动脉。

“‘农村公路+’模式有效促进了农村公路与旅游、产业、自然资源开发及特色小镇、田园综合体等紧密结合,推动实现了连通城乡、带富乡村、致富农民的目的。”郭胜说,“十三五”期间新疆实施乡村旅游路、产业路、资源路达到5849公里。

为破解农村路养护难题,新疆加快推动建立农村公路管理养护长效机制,在全区各地初步建立了“统一领导,分级管理,以县为主,乡村配合”的农村公路管理体制和“县为主体,行业指导、部门协作、社会参与”的养护工作机制,农村公路纳入养护的比例逐年提高,达到86.8%。

“政府扶贫牛羊帮我们摘掉了贫困户的帽子。我们现在成了护路员,每月拿固定工资,过好日子更有信心了。”2020年5月,摘掉了贫困户帽子的阿克苏地区乌什县阿克托海乡苏依提喀村村民艾合提·马木提夫妻二人变身为护路员,一年有2.4万元固定收入,完成村组道路养护工作后,还有时间继续养牛羊增收。

为推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,新疆采取“农村公路养护+精准脱贫”机制,在南疆四地州22个脱贫县,类似艾合提·马木提的乡村道路养护人员已有2.2万名,既有效解决了南疆四地州农村公路失管失养问题,也为群众提供了增收新平台。

“十四五”时期,新疆农村公路规划建设规模为2.86万公里,拟实施村道安全生命防护工程25240公里。郭胜表示,将通过统筹脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,全面推进“四好农村路”高质量发展,加快实施通村组硬化路建设,建立农村公路规范化可持续管护机制,促进农村地区资源开发、产业发展,加强特色农产品优势区与旅游资源富集区交通建设,以交通便利巩固脱贫成果、服务乡村振兴。

新疆皮山县藏桂乡金山河片区农村公路。 本报记者 马忠 摄



本版编辑 张 虎 周颖一 美 编 王墨晗

## 贵州

“十三五”期间,贵州累计完成——  
农村公路固定资产投资——1292亿元  
新修建农村公路——6.86万公里  
农村“组组通”硬化路——7.87万公里

## 新疆

“十四五”时期  
新疆农村公路规划建设规模为——2.86万公里  
拟实施村道安全生命防护工程——25240公里

## 山东

从2018年起,山东用3年时间  
改造提升农村公路——4.3万公里  
到2025年,全省将  
新建改造农村道路——4万公里  
农村物流通达率、公路养护率、  
路长制覆盖率——100%



在山东冠县,自行车骑行爱好者在当  
地毛白杨林场路上骑行锻炼。赵 猛 摄

## 山东乡村展颜值升产值

本报记者 王金虎

近日,山东聊城市冠县乡村瓜果飘香,一条条贯穿于城乡之间的农村公路四通八达,将沿线的自然生态、美丽乡村串联,形成了乡村振兴新风貌。

精心选果、打包装上集装箱……在梨果特色产业村冠县清水镇刘屯村,村民正在村里的东源农产品有限公司包装流水线上进行打包作业。“通达的乡村路,一下子把远在500多公里外的青岛港‘送’到了村口,周边好几个村的优质梨也能集中到这里来。现在,刘屯村的‘东源牌’梨已经直通青岛港,销至国外,每年水果出口约300万美元。”刘屯村党支部书记刘灵德说,以前的路坑洼泥泞,状况差,“细皮嫩肉”的鸭梨经受不了颠簸,卖不上好价钱,收购的商贩很少

光顾。如今,穿过果园的公路直接连通省道,让果品直接装上集装箱。

“从村里到县城,坐农村公交车大约20分钟就能到,票价才2元,实惠又方便。”在冠县斜店乡孙庄村,坐在农村公交车上的村民赵凤旺说:“村村通公路,路路通达,也让俺们的出行便利。”

修一条路、造一片景、惠一方百姓。近年来,冠县坚持“四好农村路”建设与美丽乡村、脱贫攻坚融合的思路,积极探索“公路+林果产业”“公路+乡村旅游”等发展模式,为乡村振兴助力。截至目前,冠县公路里程达到2561.8公里,其中农村公路总里程为2378.3公里,实现所有行政村“村村



“现在路面好了,不仅我们自己出行方便,游客也越来越多。”贵州省桐梓县官仓镇官仓社区居民赵光美说,家里趁着农村道路改善,搭上了乡村旅游发展的快车,办起乡村旅馆,年收入达2万多元。

本报记者

吴秉泽

王新伟

近年来,桐梓县通过“县道县管,乡村道乡(镇)管,组道村管”的分级管养模式,进一步完善县乡两级责任体系,强化了乡镇和村级农村公路养护管理责任意识,提升全县农村公路养护管理水平,并为每一条农村公路都配备“路长”。截至目前,该县共有县级“路长”7名、乡村两级“路长”700余名。

贵州是我国唯一没有平原支撑的省份,丘陵和山地地形占全省国土总面积的92.5%。“年年五谷丰,就是路不通;有货卖不出,致富一场空。”个别地方曾经久困于路,外面的信息、资金进不来,山里的产品出不去。

近年来,贵州省全力突破交通瓶颈,在积极构建快速大动脉的同时,将建设“四好农村路”作为决战脱贫攻坚、实施乡村振兴战略的“最先一公里”来谋划,连续多年将农村公路建设纳入省政府“十件民生实事”,不断畅通农村“微循环”,有力服务了农民生活、农业发展。

在道路修建上,贵州省“十三五”期间累计完成农村公路固定资产投资1292亿元,新修建农村公路6.86万公里,农村“组组通”硬化路7.87万公里,于2017年率先在西部实现“村村通沥青(水泥)路”,2019年又率先在西部实现30户以上自然村寨通硬化路,惠及4万个村寨1200万农村人口。过去地处偏远地区的村村寨寨融入了全国交通网络。

围绕养好农村公路,贵州构建了省、市(州)、县三级按5:2:3比例分级筹集县、乡、村、组道路日常养护资金的体制,探索推进以市场化、专业化为主,群众承包为辅的多元化养护改革;探索出了“建养一体化”模式,引进技术力量强、资金实力雄厚的社会资本负责农村公路项目的融资、建设和验收后5年养护工作。

如何让串通十里八乡的农村公路唤醒农村沉睡的资源?贵州发挥大数据先发优势,在全国率先推出“通村村”出行服务平台,贯通农村客运、物流、电商、金融等线上线下服务功能,打通了农村出行和城乡物流双向流通。目前,该平台在贵州所有县份建有运营调度中心,建立超1.5万个村级综合服务站点,实现全省所有建制村全覆盖,平台注册司机超过7万人,整合车辆超过6万余辆,累计服务群众超千万人次,有力推动了“城货下乡、山货进城、电商进村、快通入户”。

黔南州积极拓展农村公路服务功能,深入推动“美丽农村路+”融合发展,有力服务了新型城镇化和农业农村现代化。该州累计建成“美丽农村路”3866公里,带动了一批新型集镇发展,推动了茶叶、刺梨、中药材等特色优势产业蓬勃发展,实现“修一条路、活一方经济、富一方百姓”。

如今,在黔山贵水间的一条条农村路,将一个个乡村旅游点、特色产业村串珠成链,成为服务“三农”的“脱贫路”“致富路”“幸福路”。

通”公路,农村公路由“线”成“网”、由“窄”变“宽”、由“通”向“好”的良性发展格局基本形成。

石板巷、海草房、碧海天……地处陆路“末梢”、曾远离交通枢纽的荣成市东墩村,近年来借助“四好农村路”建设,实现“村路硬化到地头、公共交通到村头、游客民宿到门头”。如今,荣成市的一条条村路化作“自然风景线”“科创产业线”“生态富民线”,串起“山水林田湖,城镇乡村景”,激活了一个又一个有颜值、有产值的美丽乡村。去年,荣成市累计接待“乡村游”游客529万人次,拉动农村就业2万多人,实现乡村旅游收入62亿元。

据山东省交通运输厅二级巡视员、公路处处长张玉宏介绍,从2018年起,山东用3年时间改造提升农村公路4.3万公里,截至2020年底,山东所有乡镇和具备条件的建制村全部实现通水泥路(沥青路)、通客车。“为推动山东‘四好农村路’高质量发展,最近,我们确定开展为期5年的‘四好农村路’提质增效专项行动。到2025年,全省将新建改造农村道路4万公里,具备条件的行政村通公交化客车、农户通硬化路,农村物流通达率、公路养护率、路长制覆盖率达到100%。”山东省交通运输厅副厅长高立平表示。