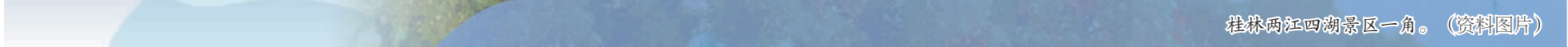
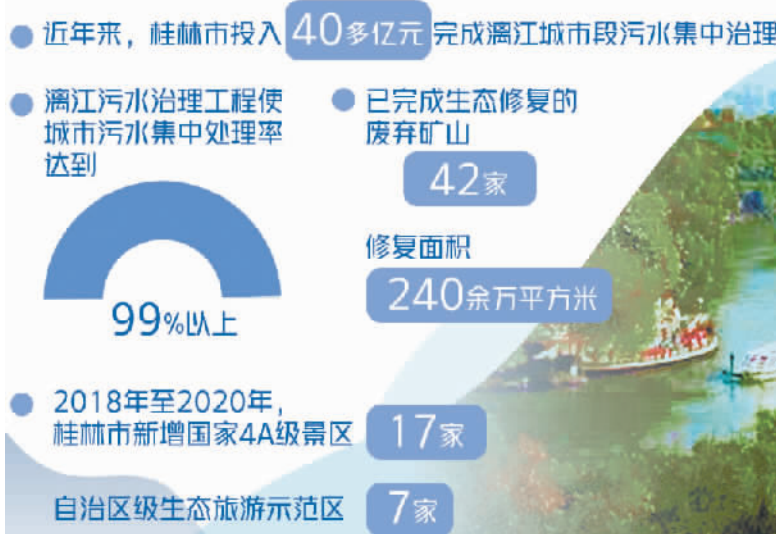


桂林重点实施五大行动——

以产业转型夯实绿色家底

本报记者 童政



刚刚过去的“十一”假期，广西桂林共接待游客384.82万人次，按可比口径比2020年增长49.67%，比2019年增长32.81%；实现旅游消费43.48亿元，按可比口径比2020年增长38.06%，比2019年增长22.12%。

这与当地不断改善生态环境、推进可持续发展密不可分。自2018年2月获批复建设国家可持续发展议程创新示范区以来，桂林市重点实施了自然景观资源保育、生态旅游创新发展、生态农业创新发展、文化康养产业创新发展以及创新驱动能力支撑等五大行动，全面推进绿色转型。

生态治理“握指成拳”

优良的生态环境是桂林最殷实的家底。以保护漓江为中心，桂林正深入实施可持续发展战略。

伏龙洲是一个位于桂林市叠彩区漓江中的洲岛。这里原有居民23户、137人，多为渔民。黄岗曾与许多邻居一样，在岛上经营鱼餐馆，一年收入10多万元，日子过得不错。为了生态保护，黄岗家搬离了祖辈居住的伏龙洲，但他并不后悔。“过去大家在洲岛上生活并经营鱼餐馆，建筑杂乱，生活污水、餐饮污水直排漓江，影响漓江环境。”黄岗说。

2016年起，桂林市按照“依法取缔洲岛鱼餐馆及拆除违法搭建，实施洲岛居民整体搬迁安置，修复洲岛自然生态打造生态公园”的工作步骤，对伏龙洲等漓江城市段洲岛实施环境综合整治，开展洲岛生态修复。

围绕保护漓江水质，桂林市近年来还打出了一套组合拳：投入40多亿元完成漓江城市段污水集中治理；迁移漓江城市段全部161艘住家船；彻底清理漓江干流城市段、桃花江等水域网箱养鱼；全部清理漓江上游河道挖沙船，有效遏制非法挖沙；完成漓江游船30年来最大规模的一次“绿色升级”……

治水，漓江污水治理工程使城市污水集中处理率达到99%以上，黑臭水体消除比例达到100%。沿岸城镇和乡村污水处理设施逐步完善，惠及148.4万人，漓江水质常年保持Ⅱ类以上。

治山，实现了矿山修复、护林改造、景观提升。全市已完成42家废弃矿山生态修复，修复面积240余万平方米。

治本，实现了体制机制的创新，使桂林市摆脱了漓江“污染—治理—再污染—再治理”的老路，实现了长治长清。

“为整治漓江管理存在的条块分割、多头执法、无序经营等问题，桂林改革漓江管理体制，成立漓江风景名胜区党工委和管委会，统筹推进漓江流域保护、利用、管理工作，变‘九龙治水’为‘握指成拳’，为实现漓江科学保护

和可持续发展探索出新路子。”桂林漓江风景名胜区委副主任秦荣军说。

绿色产业多点发展

在桂林市恭城瑶族自治县莲花镇红岩村，河畔翠竹林立、绿柳成荫，河水清澈缓流，是泛舟休闲的好地方。如今，红岩村依靠良好生态带动乡村旅游发展，建成独具特色的花园式民宿85栋，并在其中配套客房300多间，开办农家乐餐馆50多家。近年来，年均接待游客超30万人次，年人均收入2万多元。

“生态旅游、生态农业和文化康养产业创新发展，是桂林市以产业绿色发展带动示范区建设重要抓手和行动，取得了新进展。”桂林市文化广电和旅游局局长王子西说。

生态旅游创新发展方面，2018年至2020年，桂林市新增国家4A级景区17家、自治区级生态旅游示范区7家，“银叶级”绿色饭店1家；漓江东岸百里生态示范带和西岸百里休闲示范带新景观加快打造，兴坪休闲养生度假区等重大项目顺利推进，全州天湖度假区滑雪场、大碧头国际旅游度假区建成营业，雁山草坪等26个特色旅游小镇加快建设；建成运行“一部手机游桂林”平台，开启智慧旅游。

生态农业创新发展方面，推动现代特色农业示范区增点扩面提质升级，自治区级核心示范区增至29个，各级示范区(园、点)总数达959个。建立农产品质量安全保障体系，新认证“三品一标”产品43个。

文化康养产业创新发展方面，开发“医疗+休养+养生+康复+旅游”康养新产品，夕阳红养老中心等示范项目成效显现。灵渠成为广西首个“世界灌溉工程遗产”，龙脊梯田系统入选全球重要农业文化遗产；大型歌舞“桂林千古情”月均接待游客35万人次。

“3年来，桂林市围绕自然景观资源保育、生态农业、生态旅游、文化康养等领域，策划、实施和储备山水林田湖草沙等一批重大项目，以项目建设促进示范区建设取得实效。”桂林市委副书记龙杏华说。

科技支撑转型升级

建立与山水城市相融的绿色、低碳、创新的新兴产业体系，是桂林产业发展的方向。

为保护漓江，桂林市把科技创新作为示范区建设的重要支撑，以产业转型升级有效破解漓江保护与发展矛盾。近年来，桂林市出台《桂林市高层次人才引进和培养办法》《桂林市工业振兴三年行动方案(2019—2021年)》《桂林市科技创新支撑产业高质量发展实施方案(2019—2021年)》等促进科技创新的政策措施，组建了桂林市可持续发展专家

智库，成立广西首个“海创基地”和桂林人才飞地(深圳)，形成“此端建有海创基地、彼端设立人才飞地”的双入驻引才平台，引进了一批海外高层次人才到桂林创新创业。

2016年以来，桂林市共新增自治区级以上创新平台120家，截至2020年底，高新技术企业保有量达358家，瞪羚企业保有量20家，每万人发明专利拥有量达9.07件。

桂林智神信息技术股份有限公司是桂林市培育的一家研发、生产及销售手持稳定器的生产型企业。“在桂林市创新政策的支持下，依靠不断创新，公司产值从2015年450万元增长到2020年7.1亿元，专利授权量240件左右，公司‘智云’手持稳定器在全球细分市场的占有率稳定保持在50%以上，成为稳定器行业的标杆和龙头。”桂林智神信息技术股份有限公司创始人、总经理廖易仑说。

“十三五”期间，桂林深入实施创新驱动发展战略，2016年以来共争取到自治区科技创新驱动专项资金超过8亿元，牵头承担89项科技重大专项，涵盖电子信息、医药及生物

制品、先进制造等优势产业和新型功能材料、节能环保等新兴产业领域。

“目前这些科技重大专项整体实施情况良好，打造了一批科技支撑产业高质量发展的标杆和典型。”桂林市科学技术局党组书记、局长张晓阳说。

在科技创新支撑下，桂林产业转型升级明显加速。深科技一期投产、二期开工建设，三期正在积极准备，上下游项目不断落地；比亚迪新能源商用车产业基地、福达阿尔芬大型曲轴等项目竣工投产；生态食品、电力装备、生物医药等产业集群迅速形成。

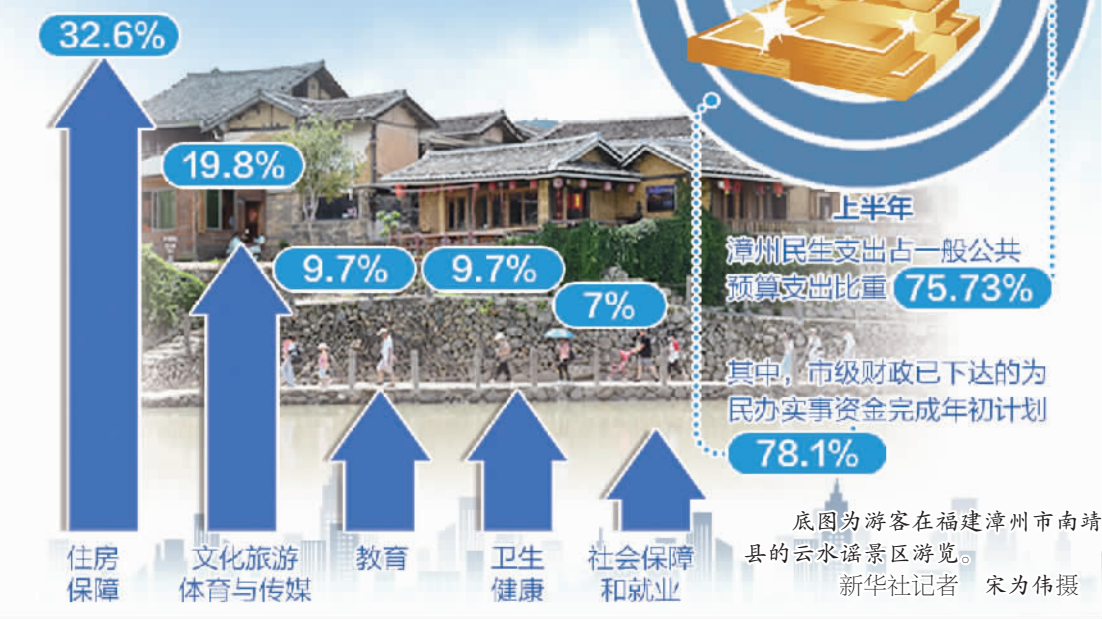
“创新引领，强化支撑发展，我们将充分发挥桂林科教资源优势，针对喀斯特石漠化地区生态修复和环境保护等问题，集成应用生态治理等先进技术，探索适用技术路线和系统解决方案，形成可操作、可复制、可推广的模式和经验。”龙杏华说。

各地新亮点

福建漳州创新预算绩效管理模式——

管好用活“钱袋子”

本报记者 薛志伟



化，申报资金结构不合理等。

评审现场，该单位负责人说：“对于方案的研究、项目的实施，专家比执行部门想得还细致，很专业。”经重新调整，漳州市财政局批准该民生项目预算支出300万元，用于项目前期启动及试点。

评审团来自漳州财政绩效管理研究中心的专家团队。2019年，漳州市在全省范围内首创预算绩效管理校地合作模式，由市财政局与闽南师范大学签订战略合作框架协议，成立漳州财政绩效管理研究中心，参与绩效评估，提高绩效评审、评价的客观性和专业性。

“智囊团”提出专业建议，为预算绩效管理出谋划策。2018年至2020年，漳州市共组织召开项目支出绩效目标评审4个批次，选取市本级47个新增社会事业发展专项进行评审，涉及财政资金10.55亿元，促进项目预算编制准确性和规范性。

依托该智库平台，漳州构建完成市级分行业、分领域预算绩效指标库。目前，已梳理完成12家部门294个项目3422条指标，为建设“三全”预算绩效管理体系提供技术保障和重要基础支撑。

“一加一减”见实效

漳州市财政局党组成员、总会计师谢志杰说，漳州逐步完善绩效考评结果、预算安排和政策调整相挂钩机制，打好“加减法”组合拳，确保钱花在“刀刃”上。

减法——为民守财，减少低效无效支出。严格落实过“紧日子”要求，财政部门既当“铁公鸡”，又打好“铁算盘”，大力压减非重点非刚性支出，将省下来的钱更多地用于保障“五促一保一防一

控”、乡村振兴、民生支出等重点领域。

加法——财为民用，加大重点领域支出。今年上半年，全市民生支出占一般公共预算支出比重达75.73%，其中市级财政已下达的为办实事资金完成年初计划的78.1%。此外，与百姓直接相关的住房保障、文化旅游体育与传媒、教育、卫生健康、社会保障和就业等支出分别增长32.6%、19.8%、9.7%、9.7%、7%。

为确保组合拳招招见实效，充分释放改革红利，漳州市牢牢守好“三道坎”。

事前，强化绩效评估。预算绩效关口前移，优化项目库管理，将评估结果作为申请预算的必备要件，对财政资金使用绩效突出的给予大力支持，对绩效不明显、使用低效资金予以收回，从源头上提高预算编制的科学性和精准性。

事中，“双监控”绩效运行。按照“谁支出、谁负责”的原则，要求各用款单位于每年7月、10月开展二、三季度绩效运行监控，对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”。

事后，绩效评价重点项目。3年来，漳州共开展三大攻坚战、稳增长、调结构、惠民生、补短板等重点领域的评价项目53个，涉及财政资金约25.30亿元，涵盖教育、医疗、公共服务等民生领域及基础设施建设、乡村振兴等重点发展领域。

“花钱必问效，无效必问责。在当前财政运行‘紧平衡’状态下，通过对预算绩效管理全过程跟踪推进，形成预算绩效管理闭合链环，有利于优化财政预算支出结构，将‘钱袋子’管好用活。”谢志杰说，下一步，漳州将持续深化财税体制改革，加快推进市县两级全面实施预算绩效管理步伐，为全方位推动高质量发展提供强有力财政保障。



日前，江西新余市渝水区南安乡丰洲村蘑菇菌业种植基地内，工人正在采摘双孢蘑菇。近年来，新余市渝水区采取“种植基地+合作社+农户”的模式，大力发展食用菌种植，促进农业增效、农民增收，助力乡村振兴。

廖海金摄(中经视觉)

本版编辑 张虎祝伟美编夏玮