

新华社北京 10月10日电 近日,中共中央、国务院印发了《国家标准化发展纲要》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《国家标准化发展纲要》主要内容如下。
标准是经济活动和社会发展的技术支撑,是国家基础性制度的重要方面。标准化在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥着基础性、引领性作用。新时代推动高质量发展,全面建设社会主义现代化国家,迫切 need 进一步加强标准化工作。为统筹推进标准化发展,制定本纲要。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,按照统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局要求,坚持以人民为中心的发展思想,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,优化标准化治理结构,增强标准化治理效能,提升标准国际化水平,加快构建推动高质量发展的标准体系,助力高技术创新,促进高水平开放,引领高质量发展,为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力支撑。

(二)发展目标
到2025年,实现标准供给由政府主导向政府与市场并重转变,标准运用由产业与贸易为主向经济社会全域转变,标准化工作由国内驱动向国内国际相互促进转变,标准化发展由数量规模型向质量效益型转变。标准化更加有效推动国家综合竞争力提升,促进经济社会高质量发展,在构建新发展格局中发挥更大作用。

——全域标准化深度发展。农业、工业、服务业和社会事业等领域标准全覆盖,新兴产业标准地位凸显,健康、安全、环境标准支撑有力,农业标准化生产普及率稳步提升,推动高质量发展的标准体系基本建成。

——标准化水平大幅提升。共性关键技术和应用类科技计划项目形成标准研究成果的比率达到50%以上,政府颁布标准与市场主体制定标准结构更加优化,国家标准平均制定周期缩短至18个月以内,标准数字化程度不断提高,标准化的经济效益、社会效益、质量效益、生态效益充分显现。

——标准化开放程度显著增强。标准化国际合作深入拓展,互利共赢的国际化合作伙伴关系更加密切,标准化人员往来和技术合作日益加强,标准信息更大范围实现互联互通,我国标准制定透明度和国际化环境持续优化,国家标准与国际标准关键技术指标的一致性程度大幅提升,国际标准转化率达到85%以上。

——标准化发展基础更加牢固。建成一批国际一流的综合性、专业性标准化研究机构,若干国家级质量标准实验室,50个以上国家技术标准创新基地,形成标准、计量、认证认可、检验检测一体化运行的国家质量基础设施体系,标准

国家标准化发展纲要

《纲要》提出,要健全标准体系,更加健全,具有中国特色的标准化管理体制更加完善,市场驱动、政府引导、企业为主、社会参与、开放融合的标准化工作格局全面形成。

二、推动标准化与科技创新互动发展

(三)加强关键技术领域标准研究。在人工智能、量子信息、生物技术等领域,开展标准化研究。在两化融合、新一代信息技术、大数据、区块链、卫生健康、新能源、新材料等应用前景广阔的技术领域,同步部署技术研发、标准研制与产业推广,加快新技术产业化步伐。研究制定智能船舶、高铁、新能源汽车、智能网联汽车和机器人等领域关键技术标准,推动产业变革。适时制定和完善生物医学研究、分子育种、无人驾驶等领域技术安全相关标准,提升技术领域安全风险管理水平。

(四)以科技创新提升标准水平。建立重大科技项目与标准化工作联动机制,将标准作为科技计划的重要产出,强化标准核心技术指标研究,重点支持基础通用、产业共性、新兴产业和融合技术等领域标准研制。及时将先进适用科技创新成果融入标准,提升标准水平。对符合条件的重要技术标准按规定给予奖励,激发全社会标准化创新活力。

(五)健全科技成果转化标准的机制。完善科技成果转化评价标准的评价机制和服务体系,推进技术经理人、科技成果评价服务等标准化工作。完善标准必要专利制度,加强标准制定过程中的知识产权保护,促进创新成果产业化应用。完善国家标准化技术文件制度,拓宽科技成果转化渠道。将标准研制融入共性技术平台建设,缩短新技术、新工艺、新材料、新方法标准研制周期,加快成果转化应用步伐。

三、提升产业标准化水平

(六)筑牢产业发展基础。加强核心基础零部件(元器件)、先进基础工艺、关键基础材料与产业技术基础标准建设,加大基础通用标准研制应用力度。开展数据库等方面标准攻关,提升标准设计水平,制定安全可靠、国际先进的通用技术标准。

(七)推进产业优化升级。实施高端装备制造标准化强基工程,健全智能制造、绿色制造、服务型制造标准,形成产业优化升级的标准群,部分领域关键标准适度领先于产业发展平均水平。完善扩大内需方面的标准,不断提升消费品标准和质量水平,全面促进消费。推进服务业标准化、品牌化建设,健全服务业标准,重点加强食品冷链、现代物流、电子商务、物品编码、批发零售、房地产服务等领域标准化。健全和推广金融领域科技、产品、服务与基础设施等标准,有效防范化解金融风险。

(下转第三版)

多措并举扩大中等收入群体

——三论实现全体人民共同富裕

金观平

共同富裕,是关系我国经济社会发展的重大课题。观察其“施工图”“路线图”,关键在于六个字“调高、扩中、增低”,即合理调节高收入、取缔非法收入、扩大中等收入群体比重、增加低收入群体收入。这就意味着,推动共同富裕取得更为明显的实质性进展的一个显著标志,是“扩大中等收入群体比重”“扩大两头小的橄榄型分配结构”成为政策部署,显然让那些“共同富裕就是均贫富”等误读与曲解没有了立足之地。

我们高度重视中等收入群体,是因为其对于经济发展、社会稳定、应对外部挑战等都相当重要。这一群体具备稳定的购买力,其消费对我国经济持续平稳增长形成有力支撑;这一群体的扩大可以有效防止贫富差距悬殊和两极分化,有效弥合社会裂痕,具有“稳定器”的功能;以中等收入群体为主构成的超大规模市场,是我国经济健康发展的信心来源。正因如此,从习近平总书记《国家中长期经济社会发展战略若干重大问题》中指出“把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标”,到中央财经委员会第十次会议强调“推动更多低收入人群迈入中等收入行列”,我们的目标方向一以贯之。

年营业收入超2万亿元——

人力资源服务业如何更上层楼

本报记者 敖蓉

今年以来,我国就业形势保持稳定。数据显示,今年前8个月,全国城镇新增就业达到938万人,完成全年目标的85.3%。就业能够长期保持稳定,既得益于中央促就业政策持续发挥效力,也有人力资源服务业的助力。

在为实体经济提供服务的同时,人力资源服务业自身也得到了长足进步。截至2020年底,全国共有各类人力资源服务机构4.58万家,年营业收入首次突破2万亿元,全年为2.9亿人次劳动者、4983万家次用人单位提供了人力资源服务支持。

行业快速增长

“以前,大家都觉得人力资源是个小行业,在企业内部也是成本单位,而非效益单位;现在逐渐受到重视,因为劳动力对企业的发展越来越重要,用好人力资源也能控制成本。”智联招聘CEO郭盛说,人力资源行业的核心价

值是选拔人才,怎样把人才变成生产力,需要人力资源服务业提高效能。

近年来,为充分发挥市场在人力资源流动配置中的决定性作用和更好发挥政府作用,我国相继颁布了一系列促进人力资源合理流动和优化配置为目标的政策。党的十九大报告提出,要着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。近年来,人力资源服务业快速成长,取得了显著的社会效益与经济效益。

记者从第一届人力资源服务业发展大会上获悉,人力资源服务体系不断创新完善,从传统的人事代理、职业介绍等业务,快速拓展到招聘、培训、猎头、外包、管理咨询等新领域。同时,人力资源服务业与互联网、大数据等新技术深度协作,拓宽了行业发展的路径,与交通出行、健康服务、保险金融、科技中介、法务财务等领域跨界融合,服务方式更加多元。

益固化的樊篱,加快完善社会保障制度,尽快优化并健全户籍制度、养老保险、医疗保障、社会救助等制度安排,进一步畅通向上流动的通道,以扩大社会性流动的方式扩大中等收入群体的比重。

促成以上改革举措、政策措施落地见效,等不得、拖不得。我们注意到,近段时间,从部委到地方,都在加快谋划推进相关方案。人社部公布的《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》提出,以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、小微企业者、农民工等为重点,不断提高中等收入群体比重。江苏、四川等地近日密集发布相关规划,强调完善企业工资分配决定机制,增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬。密集释放的政策信号表明,我国中等收入群体“扩围”“增密”的步伐比以往更快、更大、更坚实。

放眼未来,中等收入群体壮大的过程,也将是我国经济发展不断提升质量、改革红利不断释放的过程。当两者相互促进、达成良性循环,推动共同富裕取得更为明显的实质性进展的目标就一定能够早日实现。

经济论坛

导读

百胜“冒进”为哪般

4版

综合施策避免拉闸限电

5版

智能网联汽车来了

6版

激活财富管理大市场

7版

多地加大保障性租赁住房供给

8版

城市更新重在惠民

12版

科技领域的一项重大机制创新

——四川省职务科技成果权属改革调查

本报记者 钟华林

近期出台的几份文件,在四川科研院所引起不小反响。

“这些文件解除了我们的后顾之忧,让我们可以放心大胆地把成果转化好,而不是放在抽屉里。”成都理工大学地质灾害防治与地质环境保护国家重点实验室副主任范宣梅教授对记者感慨道。

哪几份文件?在国家层面,有国务院办公厅公布的《关于完善科技成果评价机制的指导意见》,目标正是“为健全完善科技成果评价体系,更好发挥科技成果评价作用,促进科技与经济社会发展更加紧密结合,加快推动科技成果转化成为现实生产力”;有第四次修订实施的专利法,增加了“国家鼓励被授予专利权的单位实行产权激励,采取股权、期权、分红等方式,使发明人或者设计人合理分享创新收益”的内容,这是我国首次将“产权激励”写入法律。

在四川省层面,出台《中共四川省委关于深入推进创新驱动引领高质量发展的决定》,专章部署“深化机制创新

突破体制障碍”,提出全面推进职务科技成果权属改革,将进一步激发科研人员创新热情,促进科技成果转化。

“科技创新首先是激发人的创造性。”四川省委书记彭清华分析说,长期以来,职务科技成果转化政策模糊、吃大锅饭、干法无据等问题,影响了科研人员推动科技成果转化的积极性,全面推进职务科技成果权属改革试点正是省委结合四川省情实际贯彻落实党的十九大五中全会精神和中央关于科技体制改革重要部署,作出的一项激发科研人员积极性、促进科技与经济融合的重大改革举措。

激发创新主体活力动力,根本靠改革。四川省委副秘书长、政研室主任、改革办常务副主任唐文金介绍,从市场经济和科技创新规律看,职务科技成果权属改革试点是激发科研人员创新热情的关键一招,旨在以制度创新为科技创新注入活力动力。为此,四川省委将全面推进职务科技成果权属改革试点纳入全面深化改革“总盘

子”进行率先探索,着力破解科技与经济“两张皮”问题。

作为国家系统推进全面改革创新试验区,四川早在2016年就率先在全国开始探索职务科技成果权属改革。2016年1月,西南交通大学拉开“职务科技成果权属混合所有制改革”序幕,着手解决成果“转化难”问题,并逐渐在省内相关试点高校院所推开。此项改革相关内容还纳入成渝地区双城经济圈建设规划纲要,有力推动成渝地区双城经济圈建设具有全国影响力的科技创新中心。2020年2月,中央深改委第十二次会议审议通过《赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点实施方案》,推动职务科技成果权属改革走向全国。

重重“关隘”,指向同一个问题

“在2010年到2015年的6年里,我们学校总共只有14项专利得到转化。”西南交大国家大学科技园董事长康凯

宁多年负责成果转化工作,回顾改革前的状况,颇多感慨。

这样一所拥有2700多名教师、四五万名学生,以交通运输工程、机械工程、车辆工程等重点工科见长的全国重点大学,成果转化何以如此之稀少?

“其实并不是成果少,而是转化难。”康凯宁对记者分析说,难在几道“关隘”:一是对成果完成人实行“先转化、后奖励”,收益的不确定性导致科研人员没有积极性,“不愿转”;二是管理干部担心定价低了造成国有资产流失被追责,“不敢转”。

结合这些年的实践,西南交大党委书记王顺洪对记者分析说:“2015年8月修订的促进科技成果转化法虽然让高校拥有了科技成果的使用权、处置权和收益权,但由于这3项权利都是由所有权派生出来的,不改所有权,校方和科研人员几方面的顾虑难以真正消除,所以西南交大决定以所有权‘一权’代‘三权’。”

(下转第九版)

