

黄河领域生态保护和高质量发展规划纲要

国务院印发了《黄河领域生态保护和高质量发展规划纲要》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《黄河领域生态保护和高质量发展规划纲要》主要内容如下。

目录

前言

第一章 发展背景

- 第一节 发展历程
- 第二节 发展基础
- 第三节 机遇挑战
- 第四节 重大意义

第二章 总体要求

- 第一节 指导思想
- 第二节 主要原则
- 第三节 战略定位
- 第四节 发展目标
- 第五节 战略布局

第三章 加强上游水源涵养能力建设

- 第一节 筑牢“中华水塔”
- 第二节 保护重要水源补给地
- 第三节 加强重点区域荒漠化治理
- 第四节 降低人为活动过度影响

第四章 加强中游水土保持

- 第一节 大力实施林草保护
- 第二节 增强水土保持能力
- 第三节 发展高效旱作农业

第五章 推进下游湿地保护和生态治理

- 第一节 保护修复黄河三角洲湿地
- 第二节 建设黄河下游绿色生态走廊
- 第三节 推进滩区生态综合整治

第六章 加强全流域水资源节约集约利用

- 第一节 强化水资源刚性约束
- 第二节 科学配置全流域水资源
- 第三节 加大农业和工业节水力度
- 第四节 加快形成节水型生活方式

第七章 全力保障黄河长治久安

- 第一节 科学调控水沙关系
- 第二节 有效提升防洪能力
- 第三节 强化灾害应对体系和能力建设

- 第一节 强化农业面源污染综合治理
- 第二节 加大工业污染协同治理力度
- 第三节 统筹推进城乡生活污染治理
- 第四节 开展矿区生态环境综合整治

第九章 建设特色优势现代产业体系

- 第一节 提升科技创新支撑能力
- 第二节 进一步做优做强农牧业
- 第三节 建设全国重要能源基地
- 第四节 加快战略性新兴产业和先进制造业发展

第十章 构建区域城乡发展新格局

- 第一节 高质量高标准建设沿黄城市群
- 第二节 因地制宜推进县城发展
- 第三节 建设生态宜居美丽乡村

第十一章 加强基础设施互联互通

- 第一节 加快新型基础设施建设
- 第二节 构建便捷智能绿色安全综合交通网络
- 第三节 强化跨区域大通道建设

第十二章 保护传承弘扬黄河文化

- 第一节 系统保护黄河文化遗产
- 第二节 深入传承黄河文化基因
- 第三节 讲好新时代黄河故事
- 第四节 打造具有国际影响力的黄河文化旅游带

第十三章 补齐民生短板和弱项

- 第一节 提高重大公共卫生事件应对能力
- 第二节 加快教育医疗事业发展
- 第三节 增强基本民生保障能力
- 第四节 提升特殊类型地区发展能力

第十四章 加快改革开放步伐

- 第一节 完善黄河流域管理体系
- 第二节 健全生态产品价值实现机制
- 第三节 加大市场化改革力度
- 第四节 深度融入共建“一带一路”
- 第五节 健全区域间开放合作机制

第十五章 推进规划实施

- 第一节 坚持党的集中统一领导
- 第二节 强化法治保障
- 第三节 增强国土空间治理能力
- 第四节 完善规划政策体系
- 第五节 建立健全工作机制

(下转第六版)

新华社北京10月8日电 国家主席习近平10月8日同日本首相岸田文雄通电话。

习近平强调，中日是近邻，“亲仁善邻，国之宝也”。维护和发展中日友好合作关系，符合两国和两国人民根本利益，也有利于亚洲乃至世界和平、稳定、繁荣。当前，中日关系机遇和挑战并存。中方赞赏日本新政府重视保持两国高层沟通，愿同日方加强对话合作，本着以史为鉴、面向未来的正确态度，推动两国关系正常化、稳定化、友好化。中方愿同日方一道，共同迎接这一重要历史节点，开辟两国关系新的发展前景。

习近平指出，中日要认真汲取两国

关系正反两方面经验，恪守中日四个政治文件确立的各项原则，切实履行“互为合作伙伴、互不构成威胁”的政治承诺，妥善处理好历史、涉台等重大敏感问题，管控好分歧，把握好正确方向，维护好两国关系政治基础和大局。双方应该加强治国理政交流和经济政策协调，共同维护公平开放的贸易和投资环境，实现更高水平的优势互补和互利共赢，更好造福两国人民。双方应该践行真朋友、真伙伴、真合作的理念，在人文交流、青年交流、地方交流、民间交流等方面密切沟通合作。日方期待北京冬奥会顺利召开。

双方都认为此次对话十分及时、十分重要，同意继续通过各种方式保持互动沟通，为两国关系正确发展指引方向。

岸田文雄对中国国庆表示祝贺，日中关系正在迈入新时代。日方愿同中方一道，从日中关系历史中汲取重要启示，以明年日中邦交正常化50周年为契机，共同努力构建契合新时代要求的建设性的、稳定的日中关系。日方应该通过对话管控分歧。日方愿同中方继续加强经济合作和民间交流，就抗击新冠肺炎疫情、气候变化等重要国际地区热点问题密切沟通合作。日方期待北京冬奥会顺利召开。

双方都认为此次对话十分及时、十分重要，同意继续通过各种方式保持互动沟通，为两国关系正确发展指引方向。

党史学习教育领导小组印发通知

充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用 进一步深化党史学习教育“我为群众办实事”实践活动

新华社北京10月8日电 近日，党史学习教育领导小组印发《关于充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用 进一步深化党史学习教育“我为群众办实事”实践活动的通知》，就充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，进一步深化党史学习教育“我为群众办实事”实践活动提出明确要求。

通知指出，为进一步贯彻落实习近平总书记关于以人民为中心重要论述和党中央关于开展党史学习教育的重大决策部署，深入推进党史学习教育“我为群众办实事”实践活动，要充分发挥好基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，激励基层党组织和广大党员不忘初心、牢记使命，用心用情用力解决基层困难事、群众烦心事，密切党同人民群众的血肉联系，切实在办实事、开新局上取得明显成效。

通知强调，要紧密结合“党旗在基层一线高高飘扬”活动，推动基层党组织充

分发挥宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒作用，从最困难的群众入手、最突出的问题抓起、最现实的问题出发，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要进一步发挥党员先锋模范作用，坚持先进引领、典型引路，教育引导广大党员特别是党员领导干部践行初心使命，强化公仆意识和为民情怀，把自己摆进去、把工作摆进去，察访民情民意，找准查实基层和群众的急难愁盼问题，采取更加精准有效的措施，满腔热情解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事。要立足本职岗位建功，关注身边人身边事，积极为群众办实事、解难题，让群众感受到党的温暖和关怀。提倡戴党员徽章、亮党员身份、当先锋模范，引导党员围绕疫情防控、抢险救灾、社会救助、扶危帮困等需求，结合自身实际参与志愿服务活动。各级党员领导干部要担起责任走在前、作表率，带头深入基层搞

调研、听民声，带头帮助群众解难题、做好事。通知要求，要深入贯彻落实习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的重要讲话精神，围绕发展大局，突出重点群体、聚焦民生领域，从群众的急难愁盼出发，不断提升为群众办实事的质量水平，逐步探索建立“我为群众办实事”长效机制，让人民群众的获得感成色更足。要进一步加强组织领导，夯实工作责任，层层传导压力、环环压实责任，真正把“我为群众办实事”实践活动的各项任务和要求贯彻到基层、落到实处。要把“我为群众办实事”实践活动作为锻炼培养、考察识别干部的重要途径，把“我为群众办实事”实践活动成效作为基层党组织发挥作用情况的重要标准。要加强宣传引导，在全社会积极营造各级党组织聚力解决群众急难愁盼问题、广大党员积极为民服务的生动局面。要力戒形式主义、官僚主义，不搞形式、不走过场。

秋粮陆续开镰上市，今年有望再获丰收——

收成好更要收入好

本报记者 刘慧

当前，秋粮已经开镰并陆续上市。今年秋粮价格走势如何，牵动着广大农民的心。

今年以来，受疫情反复、极端天气、全球流动性过剩导致国际粮价持续上涨等因素影响，国内粮价出现波动，相关部门采取一系列保供稳价措施，保障粮食有效供应，粮价逐步回归合理区间，玉米价格冲高回落，小麦、稻谷价格总体保持平稳态势。目前来看，粮食保供稳价政策的主基调不变，今年粮食有望再获丰收，进一步夯实保供稳价的基础。

粮价是居民消费价格的重要组成部分，处于牵一发而动全身的基础性地位。8月份，全国居民消费价格同比上涨0.8%，涨幅比7月份回落0.2个百分点。其中，猪肉价格下降44.9%，鲜菜价

格下降1.5%，粮食价格上涨0.8%，鲜果价格上涨5%。“居民消费价格涨幅小幅回落，粮食等农产品价格稳定发挥了基础性作用。”国家发改委产业研究所主任涂圣伟在接受经济日报记者采访时说。

政府粮食储备充足，是保障国家粮食安全的“压舱石”。目前，我国粮食库存处于历史较高水平，足以应对各种局部、时段性的粮食供求波动。今年以来，有关部门根据市场形势变化继续适时安排政策性粮食公开竞价销售，截至目前，累计销售政策性粮食5000万吨左右，有效满足了企业用粮需求。

在当前错综复杂的国际环境下，我国粮食进口规模不断扩大，有效保障了国内供应。海关数据显示，前8月我国粮

食进口量11453.6万吨，超过2019年全年粮食进口量。

“当前，我国粮食安全形势总体向好，粮食产能稳步提升，库存保持高位，调控机制持续完善，粮食安全保障能力不断增强。特别是在今年粮食丰收的情况下，保供稳市的物质基础进一步夯实，我们有能力、有条件保障国内市场供应和运行平稳。”国家粮食和物资储备局粮食储备司司长秦玉云说。

不过，国内粮食结构性矛盾依然存在，玉米产不足需、供需偏紧的格局尚未得到根本扭转，保供稳价仍然面临较大压力。当前市场面临的不确定因素多，形势变化快。秦玉云表示，各地要强化市场监测预警，密切跟踪粮食市场形势，及时发现和解决苗头性、倾向性、潜在性问题。一方面，要用好用活政策调节性库存；另一方面，要充分发挥储备调节作用。结合市场形势和调控需要，合理把握各级储备轮换节奏，强化协同运作，做到同向发力。

尊重经济社会发展规律循序渐进

——二论实现全体人民共同富裕

金观平

近来，有观点对“共同富裕”片面解读，将“共同”妄断为“同时”“同步”，曲解了中央的决策和部署。“要坚持循序渐进，对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充分估计”“要分阶段促进共同富裕”，以习近平总书记为核心的党中央以高度的历史责任感和使命感科学谋划共同富裕的探索实践，释放出坚定信号——中国绝不会做超越历史阶段的事情，绝不会搞运动式共同富裕，而是将一步、久久为功，不断朝着既定目标扎实前行。

共同富裕决不是同时富裕、同步富裕，也不可能做到同时富裕、同步富裕。

其一，历史逻辑昭示，任何事物发展都有一个循序渐进的过程。从“解决温饱”到“让一部分人先富起来”，再到“消除贫困”、实现“共同富裕”，在不同历史时期，我们党高瞻远瞩、因地制宜地提出了前后连贯、与发展规律相契合的精准策略和重大部署。共同富裕是对历史逻辑的当代阐释，也必然要沿着从局部到

整体、从量变到质变的进程才能实现善作善成。

其二，现实基础决定，促进全体人民共同富裕是一项长期任务，需要付出更加艰辛的努力。打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为共同富裕奠定了更加坚实的物质基础，这是我们的信心和底气所在。但同时，我国仍处于社会主义初级阶段，仍然是世界上最大的发展中国家，实现更高层次的富裕，是一项十分艰巨的任务；发展不平衡不充分的问题仍旧存在，各地区推动发展的基础和条件不尽相同，缩小各方面差距需要的制度改革和政策调整必须循序渐进。这些决定了共同富裕不可能是同一个速度，而是分阶段加以推进。

其三，目标使命决定，共同富裕不是一蹴而就，也不是朝夕之功。共同富裕绝非单纯地进行财富分配，而是涉及人民群众获得感、幸福感、安全感的全方位目标，在保证物质富裕的基础上，解决好精神富足的问题，实现人的全面发展和

社会的全面进步。这就要求我们一件接着一件办，一年接着一年干，脚踏实地、久久为功。

由此可见，共同富裕是“逐步共富”。把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，意味着我们要更加科学把握经济社会发展规律，统筹考虑共同富裕的现实基础和客观需要，不犯急于求成的毛病、不脱离发展的实际，不吊高胃口、不做“过头事”，尽力而为、量力而行，在共同富裕的新征程上闯出新路子、赢得新胜利。

立足当下，脚踏实地，要分阶段促进共同富裕。一是要做到顶层设计与基层探索的辩证统一。既充分解放思想，围绕共同富裕的“四梁八柱”甚至每一步“棋”做好设计，解决好发展中的问题，又鼓励各地因地制宜、大胆创新，允许部分地区先行先试积累经验，为其他地区作出示范。二是要做到补齐短板与谋划长远的辩证统一。在促进共享发展的重点领域和关键环节，继续把改革推向深入；在推

进供给侧结构性改革的同时，注重需求侧管理，着眼于扩大内需和促进消费，进一步关注收入分配和共同富裕。三是要做到推进过程与目标结果的辩证统一。先富要带动后富，鼓励勤劳致富、创新致富，鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人，允许一部分人先富起来，在此基础上探索更平衡更充分的发展；后富也要学先富，不吃“大锅饭”，更不能“养懒汉”，要逐渐“让更多人富起来”。

习近平总书记深刻指出：“为了不断满足人民群众对美好生活的需要，我们就要不断制定新的阶段性目标，一步一个脚印沿着正确的道路往前走。”只要持续探索、稳中求进，到2035年“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的目标一定能够实现，共同富裕的美好图景一定会在更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展中绘就。



10月8日，我国首个商业开发大型页岩气田——中国石化涪陵页岩气田累计生产页岩气400亿立方米。该气田位于重庆涪陵区，是川气东送管道重要气源之一。图为涪陵页岩气田钻井“井工厂”施工平台。向 阳摄(中经视觉)

为实现民族复兴接续奋斗

2版 主旋律靠什么扛起票房大旗

5版

防秋汛这根弦要绷紧些

3版 《中国的生物多样性保护》白皮书

10版

全球贸易反弹好于预期

4版 在新发展格局中加快城市群建设

12版