

理论热点

稳中求进：从改革思路到工作总基调

张卓元

稳定是发展的基石，行稳是致远的前提。习近平总书记多次强调，要坚持稳中求进工作总基调。这既是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的根本方法。深刻理解“稳中求进”的丰富内涵，把握其发展的重要脉络，对在新发展阶段推动经济高质量发展迈出更大步伐具有重要意义。

把握历史脉络

近些年来，中央经济工作会议都提出经济工作要稳中求进，其中绝大多数年份都提出要坚持稳中求进工作总基调。所谓“稳中求进”，就是既要“稳”，也要“进”。不稳无法进，不进难以稳，两者相辅相成、相互促进。稳，就是要保持宏观经济政策基本稳定，保持经济平稳较快发展，保持物价总水平基本稳定，保持社会大局稳定。进，就是要继续抓住和用好我国发展的战略机遇期，在转变经济发展方式上取得新进展，在深化改革开放上取得新突破，在改善民生上取得新成效。改革开放40多年来，自从提出稳中求进工作总基调后，我国一直保持物价总水平基本稳定。特别是2012年至2019年，各年GDP与上年同比变动均不超过1个百分点，即使是新冠肺炎疫情全球大流行的2020年，中国经济依然交出了亮眼的答卷，中国是全球唯一实现经济正增长的主要经济体。一般认为，经济稳定的重要标志

是经济增长稳定、物价基本稳定和就业充分等。这说明，2012年以后，由于坚持稳中求进工作总基调，我国经济一直既快又稳地持续健康发展。

回望历史，“稳中求进”的概念，最早出现在1988年，当时有一些经济学家接受相关机构委托，就当时的中期改革纲要提出意见。1985年以来，我国经济处于偏热状态，投资增速过快，货币供应量增加过多，居民消费价格指数年上涨率偏高，出现通货膨胀，导致经济出现波动。这一系列情况使改革进程受阻。正是针对上述情况，经济学家们提出此后经济发展和改革均应稳中求进，认为保持经济稳定增长是使改革得以逐步深化的基本条件。因此，这不仅是指针对当时情况的现实方针，而且应当成为一个长期方针。要看到，经济不稳定、大起大落，相关政策一松一紧轮番交替，这样既不利于经济发展，使经济结构恶化、效益下降，又使比较全面的配套改革无法有序地出台，阻碍着改革的进程。稳定经济，首先必须稳定物价、控制通胀。要做到这一点，就必须稳定经济增长速度，控制投资需求和消费需求总量，消除超常规的周期性波动。只有先稳定经济，改革才能有效推进和深化。此后，学界一般认为持上述观点的经济学家为“稳健改革派”。

应当说，“稳中求进”在上世纪80年代只是理论研究的一个成果，是针对当时改革发展中出现的问题提出的一项改革思路，在学界并没有引起热烈的讨论。在当时，希望发展改革快些再快些的人大有人在，也有人认为通货膨胀不会影响改革深化。但是，党和政府一直强调要正确处理改革发展稳定的关系，如果经济社会不稳定，那么什么事也干不了。党的十六大报告指出，“坚持稳定压倒一切的方针，正确处理改革发展稳定的关系。稳定是改革和发展的前提。要把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，把不断改善人民生活作为处理改革发展稳定关系的重要结合点，在社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定”。因此，中国的改革发展一直是在较好处理改革发展稳定的关系下

前进的，改革开放40多年来，我国不仅在经济总量上得到极大提升，而且在经济质量上有了显著提升，经济社会发展取得了巨大成就，举世瞩目。

理解丰富内涵

自从近年来党中央把“稳中求进”进一步提升为工作总基调后，其内涵、功能、意义等已同上世纪80年代提出的“稳中求进”改革思路有了重大变化和扩展，至少表现在以下几个方面：

第一，提升功能和意义。上世纪80年代，“稳中求进”主要是作为一种改革思路提出来的，而近年来，“稳中求进”则是明确为工作总基调，不但层次级别提到抓总的高度，而且覆盖面囊括全部经济工作。过去提出“稳中求进”，是针对当时经济过热、物价不稳定使经济改革难以推进的情况提出的，需要想办法把经济稳定下来，使市场化改革能继续“进”，通过改革的不断深化推动经济增长。而作为工作总基调的“稳中求进”，则要统领经济社会发展全局，包括改革、发展以及改善民生、搞活微观主体、改善宏观调控等都要坚持稳中求进。正如2016年中央经济工作会议指出的，“稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论”“稳是主基调，稳是大局，在稳的前提下要在关键领域有所进取，在把握好度的前提下奋发有为”。

第二，深化“稳”的内涵。上世纪80年代稳定经济的着力点是稳定物价、治理通货膨胀。党的十八大以来，由于宏观调控得当，物价总水平一直保持基本稳定，因此“稳中求进”中“稳”的着力点已逐渐转向稳就业、稳市场主体。2018年中央经济工作会议提出，要进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，其中打头的是稳就业。2019年中央经济工作会议继续提出要全面做好“六稳”工作，其中打头的还是稳就业。2020年中央经济工作会议继续提出要扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，其中“六保”是指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，这也是把稳就业、保就业放在首位，保市场主体主要也是保就业。与此同时，我国多年来实施就业优先政策。我国是一

个人口大国，这些年每年需要在城镇就业的新成长劳动力都在1000万人以上，还有一些失业人员需要就业，一些农村劳动力需要转移就业。所以中央要求把就业优先放在经济发展更加突出位置，把支持实体经济的政策落实到位，把扩大有效需求的举措落实到位，把激发市场主体活力的改革落实到位，着力缓解民营、小微企业融资困难，发挥新产业新业态促进拓展新就业岗位的作用，带动更多就业。

第三，升华“进”的内容。首先，在经济增长方面，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。所谓高质量发展，是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。现在，我们已开启全面建设社会主义现代化国家新征程，力争到2035年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。其次，在改革方面的“进”，则是要建设高水平的社会主义市场经济体制，重点是完善产权制度和要素市场化配置。再次，要更加重视民生改善，把做好的“蛋糕”分好，向实现全体人民共同富裕不断迈进。改革开放后，中国经济迅速腾飞，人民收入和生活水平普遍大幅度提高。与此同时，也存在收入差距较大的现象。党中央多次强调坚定不移走共同富裕道路。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，坚持居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高基本同步，持续提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，更加积极有为地促进共同富裕。不久前，《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布，提出到2025年浙江省推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展，到2035年浙江省高质量发展取得更大成就，基本实现共同富裕。习近平总书记在主持召开中央财经委员会第十次会议时强调，共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕。这就为我们做好经济工作进一步指明了方向。我们要牢牢把握，坚持循序渐进，正确处理效率和公平的关系，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

中央财经委员会第十次会议强调——

共同富裕是全体人民的富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义，要分阶段促进共同富裕。

要促进人民精神生活共同富裕，强化社会主义核心价值观引领，不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。

要加强促进共同富裕舆论引导，为促进共同富裕提供良好舆论环境。

共同富裕是全体人民的富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕。在高质量发展中推动共同富裕，文化是重要支点；满足人民日益增长的美好生活需要，文化是重要因素。因此，促进人民精神生活共同富裕，要围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，坚持满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推动社会主义文化繁荣兴盛，在推动社会主义文化强国建设中厚植共同富裕的文化基因。

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路，为促进人民精神生活共同富裕建设具有强大凝聚力 and 引领力的社会主义意识形态。意识形态决定了文化前进方向和发展道路，对于社会主义意识形态、社会主义文化来说，其旗帜和灵魂就是马克思主义。我们建设的文化是社会主义文化，这就从根本上决定了任何时候都必须毫不动摇地坚持马克思主义。在促进人民精神生活共同富裕的实践中，要坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起。

强化社会主义核心价值观引领，提高社会文明程度，为促进人民精神生活共同富裕厚植文化氛围。促进人民精神生活共同富裕，需要把全社会意志和力量凝聚起来。社会主义核心价值观凝结着全体人民共同的价值追求，蕴含着社会主义现代化的价值目标，是当代中国精神的集中体现，是凝聚民心、汇聚民力的强大力量，因此要强化教育引导、实践养成、制度保障，夯实在高质量发展中推动人民精神生活共同富裕的思想道德基础。要提高社会文明程度，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实，实现理想信念教育常态化制度化。要加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，深入实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。要深入实施文明建设工程，深化群众性精神文明创建活动，扎实推进新时代文明实践中心建设，打造精神文明高地，厚植勤劳致富、共同富裕的文化氛围。

繁荣发展社会主义文艺，充分发挥文艺引领时代风尚的作用，为促进人民精神生活共同富裕凝聚强大力量。文艺是文化的重要组成部分，也是传播文化的有力载体。文艺也最能代表一个民族的风貌，最能引领一个时代的风气，反映一个国家、一个民族的文化创造能力和水平。促进人民精神生活共同富裕，实现中华民族伟大复兴，需要振奋人心的伟大作品。要坚持以人民为中心的创作导向，坚持为人民服务、为社会主义服务根本方向，扎根人民、扎根促进共同富裕的伟大实践开展艺术创作，创造出反映人民呼声、体现人民情感、表达人民愿望的文艺作品，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。

把发展文化事业作为保障人民文化权益的基本途径，不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。实现好、维护好、发展好人民文化权益，是社会主义文化建设的根本目的，是推动我国文化发展的出发点和落脚点，也是促进人民精神生活共同富裕的重要保障。在这一过程中，要推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文化，发展社会主义先进文化；完善现代公共文化服务体系，提高城乡基本公共文化服务均等化水平，为人民群众提供更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的公共文化服务；广泛开展全民健身运动，推动全民健身和全民健康深度融合。

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，提高文化产业发展和质量水平，为促进人民精神生活共同富裕提供高品质的文化产品。加快发展文化产业，不仅对推动社会主义文化繁荣发展、更好满足人民精神文化生活需求具有重大意义，而且对在高质量发展中实现共同富裕也至关重要。衡量文化产业发展和质量水平，最重要的不是看经济效益，而是看能不能提供更多既能满足人民文化需求、又能增强人民精神力量的文化产品。要坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设。要顺应文化产业数字化发展趋势，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。要以文塑旅、以旅彰文，推动文化和旅游融合发展，为促进人民精神生活共同富裕提供高品质和多样化的文化产品。

（作者单位：国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所）

本版编辑 欧阳优 美 编 夏 祎



提升现代监管治理能力

郭丽岩

我们踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，人民美好生活需要日益增长，在公平、正义、健康、安全等方面的诉求也更为强烈，这对政府全面提升监管治理水平提出了更高要求。当前，广大群众和市场主体反映最为强烈的就是平台垄断限制竞争、大数据杀熟、虚假宣传、侵犯个人隐私等现实问题。如果任由资本在相关领域无序扩张，必将扼杀竞争，滋生和扩散金融风险，妥善解决这些问题具有相当的必要性与紧迫性。强化反垄断和反不正当竞争，正是及时回应民生关切、切实解决经济运行中的难点痛点问题的重要部署，这将为各类市场主体创造更加公平竞争的市场环境，给广大中小微企业释放更多要素资源与市场空间，促进其更高质量发展，从而优化供给结构和质量，增强我国经济发展的内生动能。

市场经济的“繁荣”与“有序”相辅相成，仅有所谓自由竞争而无监管规范，任何“繁荣”都不可能持续。监管是现代市场经济国家的重要政府职能，是优化资源配置与维护社会和谐的基础制度条件。提升现代监管治理能力，重点要抓好两个方面的工作。一方面，要筑牢反垄断和防止资本无序扩张的法治基石，完善公平透明的竞争规则体系，加快修订《反垄断法》，增强政策透明度与可预期性。另一方面，要强化监管执法效能，建立全方位多层次立体化的监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管，完善以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，推进线上线下一体化监管，有效封堵所有监管漏洞。

坚持监管规范与促进发展并重是提升现代监管治理能力的关键所在。要在严格监管重点行业和领域的同时，有序放宽市场准入限制，真正做到放管结合，处理好活力与秩序的关系。目前，我国全面实施了全国统一的市场准入负面清单制度，负面清单管

理事项已经由151项缩减至123项，妨碍市场主体公平准入的隐形壁垒逐步得到清理破除。结合国家区域重大战略实施，正在开展放宽市场准入试点，今年已经出台了支持海南自贸港建设的22条特别措施，在医疗、教育、文化、金融等服务业领域开展放宽市场准入试点，还将加快深圳建设中国特色社会主义先行示范区放宽准入特别措施出台，积极推进浦东、横琴等特别措施研究制定工作，支持湖北开展放宽市场准入试点，这一系列放宽市场准入限制的举措，有助于完善民营企业参与国家重大战略的实施机制，引导和支持民营企业开展基础研究和科技创新、参与关键核心技术研发和国家重大科技项目，为其高质量发展提供更多现实路径。同时，进一步强化市场准入负面清单管理的权威性，实施违背负面清单案例归集与通报，畅通市场主体对各类市场准入难题的反馈渠道，对市场准入效能开展综合评估，目的就是营造更加通畅的市场准入环境，让企业有更多的政策获得感。

确立产权有效激励制度是现代监管治理的制度基石。以最大力度保护和弘扬企业家精神，激发企业家创新创业热情，实施年轻一代民营企业健康成长促进计划，有利于激发我国市场主体的活力和潜力。要坚持“两个毫不动摇”，推动形成大小企业良性互动、协同发展的良好格局，发挥大企业在融通发展中的引领支撑作用，有针对性地为中小企业提供资金、人才、技术、装备支持，推动大中小企业基于产业链供应链创新链实现融通

发展。引导有条件的民营企业建立现代企业制度和积极参与混合所有制改革，在开展国家企业技术中心认定等工作中积极支持民营企业改革发展。同时，要加强知识产权保护，激励各类企业加大科技创新投入，加快新模式新业态新产品创新，着力提升科技进步对经济增长的贡献率。

加快推进社会信用体系建设是保障监管治理现代化的重要途径。应对市场主体进行多维度信用评价，务求信用评价结果的联合运用取得实效，积极拓展公众参与监管治理的范围和渠道，由此推动市场主体守法合规经营，鼓励其积极履行社会责任、参与社会公益和慈善事业。同时，还要充分发挥行业协会商会自律作用。当前，我们正在全国大力推广“信易贷”模式，以信用信息共享与大数据开发应用为基础，缓解银企信息不对称难题，促进形成“以信获贷、以贷促信”的良性循环。在此基础上，进一步加强信用信息共享应用，推动纳税、社会保险费和住房公积金缴纳等信息纳入共享范围，夯实信用信息在促进和服务中小微企业融资中的基础作用。

实营商环境持续改善是推进监管治理现代化的重要抓手。要在全国范围深入贯彻实施《优化营商环境条例》，扎实开展营商环境评价，健全营商环境评价制度，着力提升营商环境市场化、法治化、国际化、便利化水平。要看到的是，近年来以评促改、以评促优的效果尤其明显，由此也激励了民营企业主动提升经营能力和管理水平，进而加速实现

自身高质量发展。各地要进一步加强交流和推广支持民营企业改革发展的成功经验，比如，开展历史遗留问题清理化解专项行动、妥善解决拖欠账款等，以更好推动市场主体高质量发展。今年9月召开的国务院常务会议决定，选择北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个市场主体数量较多的城市，聚焦市场主体和群众关切，对标国际先进水平，进一步深化“放管服”改革，开展营商环境创新试点。这些举措都有利于优化营商环境，激发市场主体活力和社会创造力，是推进监管治理现代化的重要抓手。

总之，提升现代监管治理能力，是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中之义和重要支撑，有助于推动各类市场主体高质量发展。而市场主体的高质量发展也为整个国民经济循环畅通和高质量发展添砖加瓦，夯实了微观动力基础。随着高标准市场体系建设行动深入开展，我国民营企业呈现出高质量发展的新趋势，他们更加注重降本增效控风险提升竞争力，更加注重加大科技创新投入增强新动能，更加注重转型升级应对外部冲击，更加注重抓住新机遇拓展外部市场空间，更加注重履行社会责任，在保障民生和应对外部复杂环境变化过程中，展现了强大韧性与蓬勃力量。站上新起点，我们要进一步提升现代监管治理能力，激发市场主体活力，推动市场主体高质量发展，从而为中国经济行稳致远提供强劲支撑。

（作者系中国宏观经济研究院综合形势室主任、研究员）