

莫让种粮成本侵蚀农民收益

粮食大事

金秋时节，广袤的田野上处处洋溢着丰收的喜悦。然而，很多种粮农户反映，今年粮食有望再获丰收，粮食价格也不错，但化肥、农药、人工、土地租金等种植成本明显增加，让种粮收益大打折扣。那么，在当前国家保供稳价政策之下，该如何拓宽农民种粮收益空间？换言之，在提高粮食价格和降低生产成本两个选项中，哪个更有可行性呢？

庄稼一枝花，全靠肥当家。今年年初以来，化肥等农资价格涨势凶猛，成为种粮成本增加的一个重要因素。实际上，我国粮食生产成本一直偏高，粮食生产的“地板效应”不断增强。虽然近年来土地规模化经营加速发展，较之小农户生产成本有所降低，但未能从根本上改变我国粮食生产成本快速上涨的局面。

与之相比，今年国内粮价基本保持高位平稳运行的态势。对于农民来说，粮食价格上涨是好事，有利于增加农民收入，但任由粮食价格上涨，不仅会增加相关企业的生产成本，而且会引起相关产品特别是农资产品价

对于农民来说，粮食价格上涨是好事，但粮价大幅上涨不符合国情需要，要兼顾生产者和消费者的利益，让粮价保持在合理区间。在当前粮食保供稳价、农资价格上涨过快的情况下，国家需加大种粮补贴力度，确保农民种粮有合理收益。

格的“报复性”涨价。因此，粮价大幅上涨不符合国情需要，要兼顾生产者和消费者的利益，让粮价保持在合理区间。

目前来看，国家保供稳价政策的主基调不变，靠粮食涨价提高农民种粮收益的可行性不大。国家相关部门须从调控种植成本入手综合施策，实施化肥保供稳价政策，推进高标准农田建设，加速规模化经营，再辅之以农业补贴政策，多措并举稳定农民种粮成本，增加农民种粮收入，提高农民种粮积极性，从而确保国家粮食安全。

针对化肥等农资价格大幅上涨的突出问题，有关部门已通过投放部分国家化肥商业储备、进出口调节、约谈企业、严厉打击哄抬

价格行为等措施，保障化肥有效供应，合理控制化肥价格上涨。下一步，有关举措不能放松。有关部门此前还完善农用化肥铁路优惠运价政策，把主要用于农业大田作物生产的缓释肥料等8个新型肥料品种纳入实行铁路优惠运价的农用化肥品种目录，连同此前已纳入铁路优惠运价目录的化肥品种，每年可减免化肥铁路运输费用25亿元左右。这一思路值得肯定。

发展适度规模化经营，改变一家一户传统经营模式，是提高农业生产效率、降低生产成本的一剂良药。近年来，我国发展多种形式的适度规模经营，合作社、家庭农场等新型农业经营主体通过提升粮食生产规模化、集

约化、机械化水平，一定程度上达到了降本增效目的。下一步，要持续推进高标准农田建设，打造集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的农田。

对于广大种粮农户来说，最理想的状态，就是粮价高一点、农资稳一点、补贴多一点。在当前粮食保供稳价、农资价格上涨过快的情况下，国家需加大种粮补贴力度，确保农民种粮有合理收益。除了传统的农业补贴外，今年中央财政对实际种粮农民发放一次性农资补贴200亿元，有效化解农资价格上涨对种粮农民收益的影响。同时，为了进一步增强种粮农民抵御生产经营风险的能力，今年国家将粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围扩大到全国500个产粮大县，明年将覆盖全国13个粮食主产省的所有产粮大县。这让投保农户真正实现了“旱涝保收”，稳定了投保农户种粮收入预期，解决了农民种粮的后顾之忧。

刘慧

瑞幸，下架！喜茶，下架！鲜芋仙，下架！近日，北京市朝阳区市场监管局一口气责令瑞幸咖啡（双桥万达店）、喜茶（双桥万达店）、鲜芋仙（北苑上品店）、攀成钢小郡肝串串香（北苑店）等7家门店停止在订餐平台的线上经营活动，因为他们没有把好食品安全关：有的未建立食品进货查验制度，有的后厨环境脏乱，有的竟然安排未取得健康证明的从业人员从事传菜工作。

北京市其他各城区市场监管局也通报了近期专项整治的结果，奈雪的茶、呷哺呷哺、南京大牌档等多家餐饮门店名列其中。都说食品安全重于泰山，可从通报情况来看，这座“泰山”不太稳当，一检查就晃悠。深究起来，原因比较复杂，一方面，食品餐饮行业的链条很长，想要杜绝所有问题有难度；另一方面，事前事中事后的全链条监管也需有的放矢，及时升级。尤其是事后惩罚要罚到痛点。

以往每次曝出食品安全问题，总有网友呼吁罚到倾家荡产，最好一关了之。听起来很解气，可惜法律不支持。近期被曝光的几十家门店，绝大多数只是被警告，罚得最多的也才8000元。违法成本低，难挡企业知法犯法，甚至一犯再犯。

值得关注的是，北京市朝阳区这次在食品安全法之外，依据《网络餐饮服务食品安全监督管理办法》，下架涉事门店在订餐平台的外卖，算得上处罚到位了。现在外卖是餐饮店的半条命，瑞幸等品牌更是高度依赖外卖，下架外卖比罚几千块钱管用。今后监管部门还可继续研究，在依法依规的前提下罚到企业痛点。最好多部门联动执法，让企业感受全方位压力。

事中监管可引入社会力量。目前事中监管主要通过“双随机一公开”执法检查等实现，高度依赖人力，仅靠市场监管部门难以全面覆盖。各地可参照《市场监管领域重大违法行为举报奖励暂行办法》，根据实际制定餐饮食品举报奖励办法，门槛低一点，鼓励社会力量参与，把监管的岗哨前移到企业日常经营中，及时发现问题，减少实质伤害。

事前监管主要依靠设置准入门槛、完善社会信用体系、加强科普宣传等实现。可人是会变的，准入时合格不代表一直遵纪守法。因此，除了严把准入关，还要加强培训，推进餐饮制作“阳光化”，让经营者提升食品安全意识、了解违法违规后果，确保经营者主观上没有故意作恶的冲动，并有能力通过加强管理尽量防范意外漏洞。

唯有警钟长鸣，才能常怀敬畏。马上就是国庆假期了，正是餐饮消费的旺季，食品安全更要稳如泰山。

余新

伤痕累累

绿水青山就是金山银山，然而部分地区仍存在露天矿坑、废石堆场破坏生态环境的情况。近日，中央第一生态环境保护督察组督察吉林省发现，地处长白山腹地的白山市对矿山开采管控不力，某板石矿业公司5个矿区生态破坏问题突出，生态修复严重滞后。板石矿业生态破坏问题久治不愈，反映出当地有关部门监管工作不严不实，责任落实不到位，生态修复流于形式等问题。对此，除了要依法依规追究有关责任，相关部门和地方还要高质量编制矿山环境修复治理方案，加快修复进程，及时排除安全隐患，让满目疮痍的山体重披绿装。（时 锋）



徐 骏作(新华社发)

完善安全存煤制度很有必要

胡麒牧

近期，在能源和供热企业的煤炭冬储需求拉动下，国内煤炭价格出现新一轮上涨。由于前期的保供稳价政策实施后，煤炭产能释放依然慢于需求扩张，而且这一局面短期内难以单纯依靠供给扩张来改变，因此，国家发展改革委近期明确加强需求侧管理，完善燃煤电厂安全存煤制度，在保障7天存煤安全底线的前提下，降低旺季电厂存煤标准。

中国首先控制住了新冠肺炎疫情，使得我们有良好的内部环境来恢复经济。在内外需的共同拉动下，国内制造业从去年三季度以来开足马力生产，可以说，中国在关键时刻担负起了为全球市场稳定供应工业品、防疫物资和消费品的重任。这种超常供给加上国际经济逐步复苏等因素，难免会出现能源供应紧张局面。在我国目前煤电装机占比接近50%的能源供给结构下，煤炭供给出现缺口有一定必然性。正是这个供给缺口的存在推动了煤炭价格的持

续上涨。能源消费具有明显季节特征，就来电来看，淡旺季对煤炭需求量有明显差别。因此，对煤炭消费淡旺季的储煤调节，对于从需求侧平抑煤炭价格具有明显作用。尤其是近期煤炭价格的上涨除了一般的产业需求外，燃煤电厂按照安全存煤制度进行的储煤活动是一个巨大的刚性需求，在这个季节性刚需拉动下，即便是正常年份，供暖季来临前的煤炭储备都会拉动煤价上涨，在今年此时，上游煤电厂的储煤活动显然会进一步拉大短期供给缺口，助推煤价进一步上涨。

考虑国内资源禀赋条件和我们实现“双碳”目标的刚性约束，单纯采取扩大供给的措施既不能在短期内弥补供给缺口，也不利于产业结构的低

碳化转型，因此需求侧管理的重要性更加凸显。此次发改委完善燃煤电厂安全存煤制度，准确地说是在保障基本供应安全的前提下提高存煤制度的弹性，探索把存煤刚需变为弹性需求，助力缓解供暖季的煤炭需求冲击带来的煤炭价格上涨。与此同时，相对弹性的存煤制度，有利于减弱煤炭供给缺口扩大的预期，可以有效化解解期货、现货市场上的投机炒作力量。今年以来，我们取消部分钢铁产品的出口退税，提高硅铁、铬铁、高纯生铁等产品的出口关税，在某种意义上就是对铁矿石进行需求侧管理。预计这种管理思路下一步会有更多体现。

（作者系中钢经济研究院首席研究员）

洞见

能耗双控不宜一刀切

9月份以来，一些地方为遏制高耗能行业能耗过快增长，纷纷加码能耗双控举措，采取限电、限产甚至关停等措施，有的举措有“一刀切”之嫌。

有分析认为，这一波“猛招”与《2021年上半年各地区能耗双控目标完成情况晴雨表》的通知有关。“晴雨表”指出，有9个省（区）上半年能耗强度不降反升，另有10个省份上半年能耗强度降低率未达到进度要求。通知要求各地“对上半年严峻的节能形势保持高度警醒，采取有力措施，确保完成全年能耗双控目标特别是能耗强度降低目标任务”。

这份“晴雨表”反映出上半年各地区节能形势严峻，折射出的是多年来有关地区能源结构偏煤、产业结构偏重、能效利用偏低、转型升级偏慢等深层次问题。对于痼疾，如果靠“一刀切”方式治理，只是“头痛医头、脚痛医脚”，暂时掩盖问题，不可能根治。

经国务院同意，国家发展改革委近日印发《完善能源消费强度和总量双控制度方案》。梳理方案全文不难看出，《方案》并不提倡简单粗暴的“一刀切”，而是从长远和全局的站位上，打出了一套完善能耗双控制度的“组合拳”。在实践路径上，还需要做到有增有减、有高有细。

增什么？从我国的能源消费结构看，煤炭占比已从2012年的68.5%降至2020年的56.8%，非化石能源占比近年来增长较快。现实状况决定了能耗双控不能忽视合理的能源需求。因此，一方面要优化能源结构，增加可再生能源使用；另一方面，要优化生产组织，增加先进节能低碳的工艺、技术和设备的应用。

什么高？能耗双控目的不是为了限制用能、限制发展，而是要通过能源杠杆助力高质量发展，用尽可能少的能源消耗，创造尽可能多的发展效益。当前，我国地区之间、行业之间、企业之间的能源产出率差距较大。因此，能耗双控目标的确定，要以能源产出率为重要依据，综合各地区发展水平和定位、产业结构和布局、能源禀赋和消费等各种因素，通过激励和约束相结合，来实现扬优抑劣的目标导向。

什么细？能耗双控既要全国一盘棋统筹谋划调控，也要下足细功夫落地见效。在细化、优化、差别化分解能耗双控目标的同时，还要从制度设计上避免“一刀切”。《完善能源消费强度和总量双控制度方案》也从增强能源消费总量管理弹性、健全能耗双控管理制度等方面做出了具体安排。同时，还需要探索一些市

场化用能机制导向，减少行政手段过度干预造成的企业困境和市场波动。总之，能耗双控关乎国民经济持续健康发展，需要统筹全局、精准施策。

邮储银行北京分行

推进信用村建设 助力乡村振兴

“一屋一字皆诗意，一山一色有风韵。”秋日里的蓟底下村，游人如织。吉祥客栈的老板韩先生在自己家民宿小院里忙前忙后地张罗着客人的食宿，驿清晨客栈的老板李女士在自己的小店里帮着慕名而来的客人精心挑选民俗纪念品。潺潺的山泉流水，古朴的青瓦泥墙，幽幽的古槐长巷，忙碌喧闹的商户游人，构成了一幅流动的山山水画卷。

风景美如画的百年古村——蓟底下村，是北京市门头沟区的“明星村落”“旅游名片”，全村57户人家，有52户从事民俗旅游行业。

4月份，蓟底下村进入旅游旺季，当地民俗户急需补充流动资金，扩大经营规模。但是由于地处北京西部深山区，金融服务触达有限，加之担保物和抵押物缺乏，农户的资金问题难以解决。邮储银行北京门头沟支行了解情况后，迎着信用村建设的东风，组织专班，率先在蓟底下村开展信用村建设试点工作，全力纾解当地民俗户贷款难、银行难贷款问题。

韩先生是蓟底下村人，在村里经营民俗客栈有10余年了。这些年，为了补充客栈的改造资金，常常是靠着亲戚帮一点，朋友借一点。近两年，门头沟区的精品民宿如雨后春笋般涌现，游客对餐饮住宿的要求越来越高，随之客栈经营的竞争也愈发激烈。看着周边的客栈一个个翻了新、换了颜，韩先生心里着急。

“不过，现在一切都好啦！我们村被邮储银行评为信用村，作为信用用户，我拿到了30万元的信贷资金支持，解决了我的燃眉之急。我们吉祥客栈翻修了，扩大规模后，预订的客人也越来越多。预计今年收入能翻一番！”韩先生脸上掩不住笑意，边说边



蓟底下村古村落建筑群

邮储银行北京分行为蓟底下村授牌“信用村”

蓟底下村景色

广告