

知难而上推进东北全面振兴

每周经济观察

地区经济总量不乐观、发展增速有所下滑，再加之人口持续外流，近年来外界唱衰东北的论调不绝于耳，诸如“被抛弃的工业锈带”“投资不过山海关”等说法一度盛行，让原本就负重前行的东北地区倍感困惑和焦虑。

老工业基地如何破解资源枯竭后的转型困境，是一个世界性难题。不同于西方一些国家所谓的“工业锈带”，东北地区在产业发展基础、科研创新能力、社会发展程度等方面的综合条件，均好于国外那些衰败地区，推进东北全面振兴仍是有基础的。

至于“投资不过山海关”的说法，也只是局部的、个别的现象。近年来，笔者曾多次到东北地区调研，亲身感受到东北地区营商环境发生的变化，特别是近5年来，已有不少大企业大项目选择到东北投资落户，尝到了跨过山海关投资兴业的甜头。

客观地看，自2003年党中央作出实施东北地区等老工业基地振兴的重大战略决策以来，在一系列政策举措支持下，东北经济社会

东北振兴不是朝夕之事，不应也不能急功近利；东北振兴也不是单一的经济发
展，还包括生态环保、社会事业等多领域全方位的振兴。既要妥善解
决老问题，又要积极应对新挑战，东北没有退路可言。推进东北全面振兴，
就是要知难而上、抢抓机遇、久久为功，让东北这个“龙头”真正昂起来。

发展取得了积极进展。虽然东三省经济在全国排位还比较靠后，但经过各方努力，三地经济恢复增长的态势已经稳住。

不过，东北地区存在的问题仍然不少。比如，在融入市场分工体系、参与全球市场竞争上相对不足，经济规模未能与全国实现同步增长，以及多年累积的产业结构老化、经济内生动力不足、体制机制僵化守旧等深层次矛盾依然存在，短期内解决上述问题尚有较大难度。

当前，东北地区正处于爬坡过坎的关键时期，既要妥善解决老问题，又要积极应对新挑战，东北没有退路可言；在全国高质量发展的“一盘棋”上，东北也绝不能掉队。事实上，

在我国加快构建新发展格局的大背景下，以《东北全面振兴“十四五”实施方案》《辽宁沿海经济带高质量发展规划》等重磅文件发布为标志，东北地区正迎来新一轮发展机遇。

改革是东北全面振兴的根本机遇。以优化营商环境为基础的全面深化改革，是推进东北全面振兴的“牛鼻子”。一方面，要持续推进国资国企等重点领域改革，推动有效市场和有为政府更好结合；另一方面，要围绕营商环境改善进一步深化“放管服”改革，更好地激发市场主体活力，促进东北地区形成大企业“顶天立地”、小企业“铺天盖地”的发展格局。

开放是东北全面振兴的最大机遇。对外，要充分做好辽宁沿海经济带和东北沿边开放

这两篇大文章，加快打造重点面向东北亚的开放合作高地；对内，要进一步加强与京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家战略的对接交融，构建东北对外开放的大通道、大平台、大布局，深度融入到新发展格局的构建中并积极发挥东北力量。

产业是东北全面振兴的关键机遇。要充分发挥东北的科技创新优势，改造升级“老字号”，深度开发“原字号”，培育壮大“新字号”，不断加快产业结构优化升级，运用市场化方法推动优化产业布局，形成大中小企业相互配套、融通发展的产业格局。加大对农业的支持，把国家粮食基地建设与新型城镇化结合起来，建设好现代化东北“大粮仓”。

东北振兴不是朝夕之事，不应也不能急功近利；东北振兴也不是单一的经济发
展，还包括生态环保、社会事业等多领域全
方位的振兴。推进东北全面振兴，就是要知
难而上、抢抓机
遇、久久为功，
让东北这个
“龙头”真正昂
起来。



新职业培训补贴好处多

周家和

人力资源和社会保障部、财政部近日发布《关于拓宽职业技能培训资金使用范围提升使用效能的通知》指出，个体工商户用工、民办非企业单位用工以及灵活就业人员，可按规定纳入职业培训补贴和生活费补贴范围。

近年来，灵活就业催生不少新职业，包括线上运营、骑手、直播、网课老师、健身教练等。这些新职业主要集中在互联网、电商、新零售等新经济类的生活服务业行业，成为越来越多就业者的求职选择。从这个角度看，改进对灵活就业、新职业等人员的劳动者权益保障、维护好这一群体的正当权益，关乎民生福祉和社会公平。截至目前，做好新就业形态劳动者权益保障越来越受到各地政府部门重视，并将其落实到一项项

具体政策措施之中。

拓宽职业技能培训资金使用范围，就是要突破原来补贴范围的条条框框，打破户籍和地域限制。将灵活就业、新职业等纳入职业培训补贴范围，这是政府部门针对新形势下的实际情况，提升职业培训效能方式方法的创新，是一种与时俱进。

就业是最大的民生。将灵活就业、新职业等纳入职业培训补贴范围，让他们和固定的就业岗位人员享受同等职业培训补贴，对于扩大就业空间、优化就业环境、强化就业服务、加强组织实施等无疑会起到促进作用，有利于更大力度保障不同劳动关系情形下的劳动者权益，进一步增强灵活就业、新职业就业群体的干事创业信心，更好激发新业态活力。

小心“熬夜水”里淹死人

王丽美

透明复古的玻璃瓶，配料表里满是“大补”，还能看到一整根人参……继“啤酒枸杞”“喝可乐放党参”等“创意”养生方法之后，近来一种由中药制作的“熬夜水”在奶茶界异军突起，它号称能让年轻人在熬夜后迅速恢复元气。

这种“熬夜水”号称功能颇多：祛黄、提亮肤色、防脱发、抗疲劳……年轻人怕什么，“熬夜水”就能治什么，再配上“熬夜快乐水”等诱人名称，抓住不少年轻人既熬夜又渴望养生的需求，吸引了不少消费者。

事实上，没有任何一种食材甚至药材，能让人吃了就马上从熬夜的伤害中恢复过来。中药须分寒热、辨表里，治疗或调理身体，需要根据个人的体质、症状对症下药，不可能所有人都用一个方子。把“熬夜水”当成补救熬夜的灵丹妙药，“千人一方”，不仅不

能养生，反而可能引起副作用，损害健康。

“熬夜水”名为养生，实为敛财。从“啤酒枸杞”到“人间熬夜水”，当前养生行业普遍存在标准缺失的情况，虚假宣传、“包治百病”成为行业通病。对此，监管须及时跟上。有关部门应建立健全养生保健品管理标准，严厉打击夸大宣传、制售假冒伪劣保健品的产业链，还应及时发布科学声音，不断提高民众的健康知识水平、维权意识，实现养生产品生产、宣传、销售的全程可控，保障市场有序发展。

广大消费者也要清醒意识到，应对熬夜的危害，最有效的办法是尽量不熬夜。对各类“熬夜水”“消瘦水”等产品不可当真，而应学习科学健康常识，注意饮食规律，劳逸结合，走出“熬最长的夜、喝最补的熬夜水”的养生怪圈。



徐 骏作(新华社发)

“绿色矿山”岂能名不符实

近日，中央第二生态环境保护督察组在山东省督察时发现，一些地方违规审批矿山开采，“绿色矿山”创建有名无实，部分矿山开采导致生态破坏严重，环境问题突出。其中，有的已关停的矿山竟“死而复活”，矿区面积比原来扩大十几倍；有的早该修复的矿区在被通报后才突击回填土方、栽种小树苗……矿山整治中的这些乱象，反映出部分地方创建“绿色矿山”时“打折扣”“搞变通”，创建工作流于形式，对生态修复和整改工作认识不到位、作风不扎实。各地各企业必须牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，统筹考量资源开采与环境保护，严要求、强监管，扎实推进废弃矿山生态修复，创建名实相符的绿色矿山。

(时 锋)

喜见创新指数排名九连升

余惠敏

世界知识产权组织(WIPO)近日发布的《2021年全球创新指数报告》显示，中国排名第12位，较2020年上升2位。中国自2013年起，全球创新指数(GII)排名连续9年稳步上升。这种强劲的上升势头意味着什么？

这意味着中国政府持续多年的创新驱动战略取得了积极成效。

根据《报告》提供的数据，中国的GII排名位居中等收入经济体首位，已超过日本、以色列、加拿大等发达经济体。

中国在创新方面取得的进步，与多年来持之以恆促进创新的政府决策和激励措施密不可分。自2012年党的十八届三中全会提出“实施创新驱动发展战略”以来，中国对科技的投入不断加大，科技人才越来越多，科技实力越来越强。从2012年到2020年，中国全社会研发经费投入从1.03万亿元增长到2.44万亿元，研发投入强度(研发经费与国内生产总值之比)从1.98%增长到2.40%。“十三五”期间，中国研发人员全时当量从2016年的387.8万人年，增长到2020年的509.2万人年，连续多年居

中国全球创新指数排名连续9年稳步上升，意味着中国政府持续多年的创新驱动战略取得了积极成效，也意味着中国科创实力在严峻复杂的国际形势中抗压上扬。这表明，中国扛住了全球高强度竞争的压力，显示了中国科创的坚强实力和发展韧劲。

世界第一。

多年来，除了增加科研的财力和智力投入，我们还不断深化科技体制改革，优化创新生态。科研管理“放管服”改革为科技人员松绑减负，科技评价“指挥棒”改革为树立良好科研导向扫除障碍，科创板、成果转化引导基金、众创空间等为首创企业创造了良好环境。可以说，创新实力正来自这样的厚积薄发。在创新驱动发展战略的指引下，中国科研硬实力不断提高，科创软环境不断优化，才有了GII排名的持续稳定上升。

这也意味着中国科创实力在严峻复杂的国际形势中抗压上扬。

我国经济正处在由高速增长阶段转向高质量发展阶段的关键期，科技创新成为推动经济转

接入征信系统后，“花呗”的用户将更加严格规范自己的借贷行为，降低对多头借贷、过度借贷、借贷逾期等不良行为的侥幸心理，逐渐养成科学、理性的金融消费习惯，量入为出，合理使用借贷工具。

郭子源

9月22日，在线个人信贷产品“花呗”发布公告称，在中国人民银行征信管理部门的指导下，“花呗”正在有序推进接入金融信用信息基础数据库(以下简称“征信系统”)。目前，已有部分用户可以在自己的信用报告中查询到“花呗”的相关记录。

公告发布后不久，该消息便凭借广泛的关注度迅速冲上了热搜。从某种意义上讲，这反映出公众对于网络贷款规范有序发展的期待。

先了解一下“花呗”此前为何没有接入征信系统，以及会产生哪些后果。“花呗”的本质是一款借助互联网平台获客、引流的网络个人消费贷款产品。与商业银行信用卡业务类似，借款人无需提供抵押、质押担保，仅凭借信用便可在“花呗”上获得一定的贷款额度，借款人可在该额度内透支消费，到还款日按时还款即可，也可以随借随还。

诚然，近年来借助科技优势、平台优势，网络平台企业在提升金融服务效率和金融体系普惠性、降低交易成本方面发挥了重要作用，发展的总体态势是好的，但同时也存在一些违规问题，如无牌或超许可范围从事金融业务等。

现实中，有一些开通“花呗”的借款人并没有仔细阅读过平台协议，也不知道自己借的钱究竟来自什么机构。问题也恰恰出在这里。“花呗”此前之所以没有正式接入央行征信系统，主要原因是它背后真正的放款机构是互联网小贷公司，而针对此类机构的监管并不完善。此前，部分网络小贷公司甚至规避杠杆率监管，以较低的注册资本金放出上百亿元贷款。

不接入征信系统带来的直接后果，往往是部分借款人“有恃无恐”，因为即使违约、不还款，自己的征信记录也不会留下污点，自己今后的经济生活也不会受到负面影响。与此相对应，“暴力催收”问题也就层出不穷，给社会稳定留下隐患。此外，由于借款人的信用风险上升，按照金融学中“收益覆盖成本加风险”的基本原理，放款机构出于经营角度考量，风险上升的同时必须提高贷款利率(即资金价格)用于覆盖风险损失，无形中推高了贷款成本，增加了借款人的财务负担，真可谓“双输”。

由此可见，整治“无证驾驶”势在必行，金融活动必须全部纳入金融监管，金融业务必须持牌经营。目前，正规持牌机构——重庆蚂蚁消费金融有限公司已获批开业，“花呗”消费信贷业务的放款主体也将逐步变更为该机构，以及平台合作的其他持牌金融机构，如商业银行等，此前的网络小贷公司将有序退出。

随着“无证驾驶”得到整治，“正规军”登上舞台，正规持牌的消费金融公司与银行一样，其服务记录信息也必须像银行借贷信息一样纳入央行的征信系统。这便是此次“花呗”宣布有序推进接入征信系统的主要原因。

不难预判，接入征信系统后，“花呗”的用户将更加严格规范自己的借贷行为，降低对多头借贷、过度借贷、借贷逾期等不良行为的侥幸心理，逐渐养成科学、理性的金融习惯，量入为出，合理使用借贷工具。

值得注意的是，随着金融科技与平台经济快速发展，跨界、混业、跨区域经营等特征日益突出，风险传染速度更快、波及面更广，负面溢出效应更强，这对金融监管也提出了新挑战。接下来，金融监管部门应遵循“同质业务、同质监管”的原则，致力于在促进金融科技发展和防范金融风险之间取得平衡。

型升级的根本动力。把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，必然要对这个支撑的强度和韧劲提出高标准、严要求。

沧海横流，方显英雄本色。过去的一年，新冠肺炎疫情全球大流行造成巨大的人员伤亡和经济损失，也加剧了全球规则的重构和逆全球化潮流

的出现。科技创新成为国际战略博弈的主要战场，围绕科技制高点竞争的竞争空前激烈。在这样错综复杂的国际形势下，中国创新指数排名不降反升，扛住了全球高强度竞争的压力，显示了中国科创的坚强实力和发展韧劲。

在世界期待从疫情带来的经济衰退中重建之际，创新对于克服人类面临的共同挑战、建设更美好的未来，将发挥不可或缺的作用。中国的GII排名不断上升，预示着在构建人类命运共同体的征途中，中国科技创新将为推动全球稳定繁荣作出更大贡献。

当然，第12名只是一个新的起点，中国创新能力还有很大进步空间。我们期待着，中国早日跻身前十强，为全球科创事业作出更大贡献。