

前海方案

科技创新 一流营商环境

创新是经济社会发展的重要推动力,制度创新和科技创新尤其关键。中共中央、国务院印发《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》(以下简称“方案”),充分体现以制度创新和科技创新两轮驱动对接香港,打造高质量发展“双循环”的核心引擎。

制度创新 打造一流营商环境

方案明确,前海合作区总面积由14.92平方公里扩展至120.56平方公里。这不仅是物理上的8倍“扩区”,更是功能上的无限“扩容”。此举深意在于深化两地合作,为前海制度创新和产业集聚提供更大操作空间。

前海合作区的制度创新,从内容层面看,将主要从以下三大领域对接香港,以推动前海与国际规则进一步接轨,降低企业制度性交易成本,从而给香港带来更多合作机会。

在贸易制度创新方面,香港自由贸易体系为世界一流,每年外贸总量逾1万亿美元,其中相当大比例是与深圳及大湾区其他城市的贸易往来。因此,前海进一步推动贸易便利化制度改革创新,实现与香港在贸易规则上的有效衔接,是顺理成章之举。

在投资制度创新方面,前海建区仅10年,就吸纳港资超过200亿美元,可见其对港资的吸引力。未来前海不断深化改革投资制度,香港加码投资前海,并通过前海投资大湾区乃至内地其他城市将更为便利,这对前海和香港都是一件好事。

在金融制度创新方面,自2013年前海推出全国首个跨境人民币贷款政策以来,陆续开展跨境资金池、资产转让、债券发行以及直接投资业务试点,粤港跨境金融业务日渐丰富。未来各类相配合的跨境金融服务制度与基建,如“跨境理财通”、跨境账户功能、人民币业务创新、支付与清算系统、贷款种类扩容,均有进一步优化空间。与此同时,内地对碳中和越重视,金融在支持绿色发展中将担当重要角色。未来两地可以探索建立统一的绿色金融标准,以促进前海及大湾区绿色金融发展。

香港在科技创新上拥有四大优势,包括:全球顶尖的基础科研力量,原始创新能力居亚太区前列;高度开放和国际化科研体系;世界级的金融服务业;国际一流的营商环境。若能进一步整合上述优势并加以全面发挥,将产生巨大发展空间。

也要看到,科研成果产业化能力不足是香港的一大短板。科创产业的生存和发展,依赖于完善的创新环境,明确的发展目标和合理的分工协作等三大抓手,必须三手齐出,方能真正创造出佳绩。未来香港要在科创产业上取得突破,首先必须打造国际一流的创新环境。

在打造一流创新环境、发展科创产业的过程中,政府担当了谋划、规划、参与、推动和服务等重要角色,发挥了关键性作用。未来香港特区政府在促进科创产业发展上,还应进一步明确科创产业的发展目标,制定科创产业的区域合作、深化科创产业的区域合作,创新要素并不完全具备,需要借助区域合作来补短板,其中最重要的是深化与前海和大湾区合作。

在具体操作层面,如果把科创产业发展的全过程细分为基础研究、应用研究、开发研究、产品开发、产品生产和市场销售等六个环节,那么,前三个环节应主要留在香港进行,第四个环节以大湾区合作为主,第五个环节主要放在珠三角,最后一个环节则由香港和大湾区其他城市共担,形成合理分工及协同效应。

(作者系中国银行(香港)有限公司经济及政策研究主管)

图① 晨曦中的澳门半岛。

新华社记者 张金加摄

图② 珠海横琴一角。

新华社记者 陈晔华摄

图③ 深圳前海深港青年梦工厂。

新华社记者 毛思倩摄

图④ 深圳市前海石。

新华社记者 毛思倩摄

横琴方案深化粤澳合作

王福强

方案创设充分发展空间

方案赋予了充足的改革空间。方案支持用足用好珠海经济特区立法权,允许珠海立足合作区改革创新实践需要,根据授权对法律、行政法规、地方性法规作变通规定,营造充足的改革空间。

方案的核心突破性政策可归纳为“6大自由便利+1套趋同港澳的全新税收政策安排+1套立法保障”。

6大自由便利包括贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输自由便利和信息流高度便利流动。1套趋同港澳的全新税收政策安排的核心是围绕“零关税、低税率”营造趋同港澳的税收环境。一是零关税,全岛封关运作后,对负面清单外的货物和商品,免征进口关税、进口环节增值税和消费税。二是低税率,即“双15%所得税”政策,企业所得税税率从25%降至15%,个人所得税最高边际税率从45%降至15%。三是澳门澳税,对在合作区工作的澳门居民,其个人所得税负超过澳门税负的百分之以免征。

1套立法保障就是由全国人大制定一套立法保障,出台1个合作区管理体制有关决定和1个合作区条例,以法律形式明确合作区各项制度安排,并且支持合作区以清单式申请授权方式,对法律、行政法规等进行N种政策变通。

实现多重制度创新

方案主要内容是一条主线:促进澳门经济适度多元发展。四大定位:一是打造促进澳门经济适度多元发展的新平台;二是便利澳门居民生活就业的新空间;三是丰富“一国两制”实践的新示范;四是推动粤港澳大湾区建设的新高地。四大任务:着力发展促进澳门经济适度多元的新产业、着力建设便利澳门居民生活就业的新家园、着力构建与澳门一体化高水平开放的新体系、着力健全粤澳共商共建共管共享的新体制。

方案有N个政策突破:在企业所得税、个人所得税、澳门澳税、金融创新、30%加工增值进入内地免征关税、制定合作区市场准入清单措施等都是突破性极大的政策。同时对优化“分线管理”做出特殊安排,即“一线”会最大限度放开货物、物品免税进入合作区,合作区实际上形成“境内关外”,这些都是横琴重大创新政策。



粤港澳合办全运会意蕴深远

香江观察

第十四届全运会正在西安举行,在观赏十四届全运会精彩赛事的同时,我们也对下一届全运会充满期待。国务院已经批复同意粤港澳联合承办2025年第十五届全运会,粤港澳三地将首次联合承办大型综合性体育赛事。这是一件意蕴深远的大事。

香港和澳门是国家的特别行政区,举办全国性赛事,将进一步强化港澳同胞的国民身份认同,进一步强化对国家的归属感和向心力,进一步强化全面落实“一国两制”、实现长期繁荣稳定的责任和担当。2008年,国家安排香港承办北京奥运会马术比赛,香港一跃成为“奥运城市”,香港同胞的爱国热情空前高涨。可以想见,港澳作为东道主,组织全国各地的运动员汇聚一堂,目睹“一家人齐齐整整”的全家福场面,感受集体升国旗奏国歌的庄严仪式感,心中一定会升腾起对祖国、对民族、对历史的无限感慨。当年就是由于国

家贫穷落后、列强欺凌以至于割地赔款,港澳成为脱离祖国怀抱的游子。今天正是因为中国繁荣昌盛、团结一心,港澳同胞才得以与全国人民一道,昂首阔步走在中华民族伟大复兴的光明大道上。港澳同胞一定能够更直观地体会到,没有中国共产党的领导,没有“一国两制”的制度安排,就没有港澳的长期繁荣稳定。

合办全运会有利于推动粤港澳三地的体育事业和体育产业发展。东京奥运会上,国家代表团和香港代表团都取得了境外参赛的历史最好成绩,激发了内地和港澳居民的运动健身热情。广东省是体育大省,自1984年中国代表团参加奥运会以来,来自广东的运动员累计获得33项奥运金牌。深圳、广州分别主办过世界大学生运动会和亚运会,有着丰富的大型国际赛事举办经验。粤港澳体育产业发达,汇聚了一大批体育产业集群。三地合办全运会,将为体育产业市场带来新机遇,加速体育事业和体育产业发展。

粤港澳三地中,广东的市场纵深度和产业完备度突出,香港的科技研发和国际化优势明显,澳门在发展多元化产业方面空间广阔,三地优势互补,融合发展前景光明。以广深港、广珠澳科创走廊(两廊)和深圳河套、珠海横琴创新极点(两点)为主体的国际科技创新中心框架基本建立。三地在融合对接方面还有很多课题待破解,包括更便利的通关、更广泛的专业资格互认、更畅通的资金往来等。三地合办全运会,涉及人流、物流、资金流、信息流的互通共享,必然要搭建一套行之有效的合作机制,这种合作机制的价值将在赛事结束后继续发挥,并延展到其他领域,促进大湾区的有机融合。

作为我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一,粤港澳一定能为全国人民呈现一场精彩的全运会,呈现一个更具活力的大湾区。

刘亮

本版编辑 曾诗阳 美编 王墨哈