

携手打造上合组织命运共同体

——访中国社科院上合组织研究中心执行主任李进峰

本报记者 陈学慧 杨啸林

今年是上海合作组织成立20周年。20年前,中俄哈吉塔乌六国元首签署上合组织宣言,掀开了地区国家关系与合作的新篇章,开启了构建新型区域和国际秩序的新征程。值上海合作组织成员国元首理事会第二十一次会议召开之际,经济日报记者就上合组织取得的成就、面临的机遇与挑战等问题,专访了中国社科院上海合作组织研究中心执行主任。《上海合作组织20年:成就、挑战与前景》专著作者李进峰。

20年成就瞩目

记者:在“上海精神”指引下,上合组织历经国际风云变幻考验,在各合作领域都取得了怎样的成就?

李进峰:经过20年理论探索与实践、创新发展,上合组织已经成为具有自身特色的新型区域组织,形成了政治、安全、经济和人文领域合作的“四个支柱”。

在政治合作方面,以“上海精神”为引领,中俄政治互信不断加强,并带动其他成员国之间政治互信增强,在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互支持,以实际行动诠释了命运与共的深刻内涵,为世界提供了一种不同社会制度和发展道路国家和睦相处的全新区域合作模式,成为世界多边主义的标杆。

在安全合作方面,上合组织成员国在新安全观引导下,将共同打击“三股势力”作为首要任务,并形成系统性安全合作制度,定期举行以“和平使命”为主题的联合反恐军事演习。面对新冠肺炎疫情全球肆虐,成员国守望相助、彼此支持,多次召开以抗疫为主题的会议、论坛和磋商,对疫情后突发公共安全问题作出全面部署。

在区域经济合作方面,上合组织通过的新版《上合组织成员国多边经贸合作纲要》务实进取,不断推动各成员国经济发展和双边、多边经济合作;携手高质量共建“一带一路”,深入开展经贸、交通、农业、能源等领域合作,为各成员国经济发展和民生改善注入不竭动力。2020年,成员国经济总量达18.4万亿美元,相互贸易额达6.2万亿美元,与上合组织成立之初相比分别增长了11倍和8倍。

在人文合作方面,上合组织不断促进成员国在文化、教育、环保、科技、旅游和卫生等领域的合作,打造了文化艺术节、上合大学、青年交流营等多批精品项目,为成员国深化政治、安全和经济领域合作奠定了社会和民意基础。2019年,中国同其他成员国人员往来超700万人次,是2001年的3.5倍。

深化合作共赢

记者:上合组织在合作领域、层次、内容方面的跨越式发展,对其内部机制提出新挑战,如何协调效率与公平、新成员与老成员、责任与能力之间的关系,更好参与全球治理?

李进峰:伴随上合组织“朋友圈”不断壮大,以及治理区域及议题内容不断扩大,多元化和差异性增加,可能导致其在推进务实合作方面遇到越来越多的“协商不一致”的情况,在利益协同方面面临合作越深、越广可能矛盾分歧会越发凸显的问题。此外,域外大国干预增多、阿富汗问题等都亟需协调。

鉴于此,上合组织应加强对治理能力建设的思考。其一,可创新决策机制,区别重大问题和一般问题,评估成员国就某项议题的权重,采取灵活决策方式;其二,强化集体认同,督促新成员内化本组织现有原则和制度,对完全遵守的成员国可给予支持激励措施;其三,成立预防冲突管理协调和监督机制,可考虑推进建设性介入政策,促进解决成员国间的纠纷与矛盾。

记者:上合组织如何在对接“一带一路”和“欧亚经济联盟”中找准自身定位,发挥更大作用?

李进峰:近年来,跨欧亚一体化进程风起云涌,多国提出相关倡议或战略,对上合组织产生一定冲击。但从长远来看,上合组织可与“一带一路”等倡议实现共赢。

上合组织同“欧亚经济联盟”“一带一路”位于同一区域,并且发展目标相近、合作理念相通,已成为“一带一盟”对接的重要平台。其拥有的完善合作机制和规则体系,可为“一带一盟”对接提供制度框架保障;其多层次对话机制也为二

者提供了互联互通和产能合作等合作的平台;并且还能为其对接提供政治和安全保障。

同时,“一带一路”建设在沿线国家持续深入实施,也将有效推动上合组织区域一体化进程,促进上合组织与周边相关地区一体化机制的合作;“一带一路”框架下的基础设施建设、互联互通、国际产能合作、贸易投资便利化以及各类经济走廊建设等项目,成为上合组织深化区域经济合作的切入点;“一带一路”建设催生的亚投行、丝路基金、金砖国家新开发银行等多元融资平台也为上合组织重要项目提供了支持。

参与全球治理

记者:在当前国际格局加速演变的背景下,上合组织下一个10年有望在全球治理中发挥怎样的作用?

李进峰:上合组织摒弃了“冷战思维”“零和博弈”等陈旧理念,秉承互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的“上海精神”,成功探索出一条新型区域组织的合作与发展道路。

展望未来,上合组织可立足于欧亚地区,积极推动成员国在政治、安全、经济、人文四个领域的深度合作,尤其是各领域务实合作,推动上合组织成员国构建安全共同体、卫生健康共同体、发展共同体和人文共同体,为促进地区安全稳定和发展繁荣发挥建设性作用。

在当前逆全球化、单边主义和保护主义兴起背景下,从区域治理到参与全球治理,是上合组织不断发展壮大的必由之路。上合组织应以更高站位、更广阔视野因势而谋,坚定支持联合国在解决全球问题中的核心地位,支持世界贸易组织改革。一是在确保地区长治久安前提下就全球安全治理与阿富汗问题发挥建设性作用。二是坚持高质量发展与合作,在全球经济治理和环境治理领域发挥建设性作用,通过促进地区经贸、产能、环保、数字经济等方面的务实合作,推动全球经济治理体系变革。三是共同抵制单边主义和保护主义,推动国际格局与全球治理体系转型,为上合组织区域合作发展开辟新空间,树立地区命运共同体典范,进一步推动构建人类命运共同体。

上世纪90年代初苏联解体,原苏联15个加盟共和国分别独立。中亚地区5个加盟共和国(哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦和土库曼斯坦)脱离苏联后,该地区突然成为地缘政治经济管控的“真空”地带,美国、北约、欧盟、土耳其、伊朗、日本等各方势力纷纷开始觊觎中亚。

1996年,在“五国两方”,即以中国为一方,以俄哈吉塔为另一方,开展边境事务谈判的基础上,建立了“上海五国”机制。2001年6月,乌兹别克斯坦以平等成员国身份加入“上海五国”机制。中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦6国元首签署联合声明,宣告上海合作组织(简称“上合组织”)成立。

20年来,上合组织经受了来自本地区和外部世界的种种考验,成为当今世界维护和平与稳定的重要力量。2017年印度和巴基斯坦加入上合组织后,上合组织成为目前人口最多、幅员最辽阔的地区组织。上合组织不仅是维护本地区安全稳定的关键力量,同时也成为维护世界和平与稳定的重要因素之一。

上合组织是一个脱胎于冷战思维的全新的区域组织。上合组织成员国倡导“结伴、不结盟,不针对第三国原则”,坚持“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明,谋求共同发展”的“上海精神”,这是上合组织得以发展壮大的独特源泉。上合组织与北约、欧盟等结盟组织的最大区别是坚持不结盟,成员国之间属于平等伙伴关系。上合组织在所有领域的合作以及军事演习等活动,均不针对第三国。可以说,上合组织扩员后,进入了新的发展阶段,同时也面临更多的机遇和挑战。

许多人认为,上合组织的经济合作在多边层面成果有限。实际上,在中俄两国全面战略合作伙伴关系推动下,成员国双边合作与多边合作的愿望不断加强。日益活跃的双边合作,促进了成员国经济发展、社会稳定和民生改善。2008年国际金融危机爆发后,成员国在交通运输便利化等方面的区域合作不断深化。2013年以来,在中国提出的“一带一路”倡议推动下,2015年中俄两国实现“一带一盟”战略对接,中哈两国产能合作大幅展开。成员国之间发展战略积极与“一带一路”倡议对接,有效促进了本地区国家之间的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通。上合组织已经成为沿线国家与“一带一路”发展战略对接的重要平台。

当然,如同任何国际性组织一样,上合组织也面临某些“成长中的问题”,或者说“前进中的挑战”。当前,上合组织存在的主要问题是如何理顺内部关系、完善内部治理问题,尤其是扩员后新老成员国如何凝聚共识、团结协作、增进互信问题。

展望未来,上合组织在确保本地区安全稳定繁荣发展的同时,应以更加积极的姿态参与全球治理。应以中俄两国全面战略协调为引领,以各种形式的双多边合作相辅相成为支撑,充分发挥各成员国的积极性和主动性,共同努力,为维护世界和平与稳定,发出“上合声音”、贡献“上合智慧”、提供“上合方案”。

(作者为中国前驻乌兹别克斯坦大使、国际问题专家)

冷战

于洪君



图① 上海合作组织第二届媒体论坛于2019年5月24日在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克举行。与会人士围绕“媒体在发展上合组织合作中的作用”这一主题深入交流。

图② 吉尔吉斯斯坦首都比什凯克街景。

本报记者 陈学慧摄

中亚五国期待上合峰会取得务实成果

本报记者 赖毅

2021年,对于中亚五国来说,既是独立30周年,也是共同所在的重要多边平台——上海合作组织成立20周年,可谓双喜临门。作为东道主国的塔吉克斯坦高度重视,全力筹备2021年上合峰会;五国外交、商贸部门与中、俄等成员国有关部门保持密切沟通,期待在本届峰会上就互联互通、务实合作、反恐安全等问题取得丰硕成果,助力地区发展。

经济呈现复苏态势

2021年上半年,中亚总体经济复苏势头明显。哈萨克斯坦1月至7月国内生产总值(GDP)增长2.7%,居民月平均实际工资较2020年同期增长8.8%,涨幅在欧亚经济联盟国家中居于首位。该国对外贸易保持增长态势:1月至5月,哈货物贸易进出口总额364亿美元,其中进口147亿美元,同比增长12%;非原材料商品出口72亿美元,同比大幅增长23%。

乌兹别克斯坦2021年上半年GDP达318.47亿苏姆(约合302.6亿美元),同比增长6.2%,二季度实际GDP增长达到8.6%,经济增长已超过疫情前水平;人均GDP为917.54万苏姆(约合871.8美元),增长4.2%。乌各产业均恢复正增长,工业产值同比增长8.5%,建筑业增长0.1%,服务业增长18.3%,农业增长1.8%。

土库曼斯坦2021年上半年GDP同比增长6.1%,实体经济部门产量增长5.2%,零售行业销售额增长17.5%,对外贸易额增长3.5%。

塔吉克斯坦2021年一季度GDP同比增长7.5%,上半年GDP同比增长8.7%,达到399亿索莫尼(约合35亿美元)。

吉尔吉斯斯坦经济深受疫情与地缘冲突影响,但复苏迹象悄然显现。1月至6月,吉GDP为2707亿索姆(约合32亿美元),同比下降1.7%,但农业生产增长1.3%,服务业增长4.4%,工业增长11.7%,建筑业增长14.2%。最新数据显示,1月至8月吉GDP降幅已缩减至0.7%。

“一带一路”热度不减

在新冠肺炎疫情给世界造成严重冲击的背景下,中国与中亚国家共建“一带一路”热度不减,展现出“古丝绸之路”经久不衰的强大韧性和活力。

最“美”抗疫之路。新冠肺炎疫情发生以来,中国和亚国家守望相助、相互支持,展开了卓有成效的抗疫合作。中国武汉发生疫情后,塔吉克斯坦第一时间向中国提供了力所能及的抗疫物资支援;2020年,有54个国家向塔吉克斯坦提供支援物资,其中中国的物资占41.3%;疫情伊始,中国驻土库曼斯坦使馆第一时间同土库曼斯坦外交部建立了疫情防控工作联系机制;中方不间断地向吉尔吉斯斯坦提供医疗物资援助和专家指导;中国和乌兹别克斯坦将启动疫苗联合生产;中国在向中亚各国援助和出口多批中国疫苗的同时,积极开展“春苗行动”,为当地在华公民接种疫苗提供便利,得到所在国的大力支持。

最“实”合作之路。8年来,在“一带一路”框架下,中国分别确立了同哈萨克斯坦的“光明之路新经济政策”、乌兹别克斯坦的“新乌兹别克斯坦规划”、塔吉克斯坦的“2030年前国家发展战略”、土库曼斯坦的“复兴古丝绸之路”等双边战略对接机制,在能

源和基础设施建设两个领域取得切实成果。能源领域包括石油、矿产、天然气等。目前,中哈石油管线年实际输油量达1000万吨左右,中国每年从土库曼斯坦进口的天然气达到全国总消耗量的十分之一。中国企业为中亚各国修建高质量公路、铁路、电网、水利设施,改造升级当地基础设施,直接提高当地居民的生活质量与满意度。

最“顺”沟通之路。在中国与中亚国家共同努力下,实现了铁路、公路、航线、油气管道、通信网络立体对接,建设了中吉乌公路、“中国西部—西欧”交通走廊、中哈霍尔果斯国际边境合作中心、中哈连云港物流合作基地等项目。自2016年3月开通首列“渝新欧”中欧班列至今,中哈边境的霍尔果斯铁路口岸年进出境班列数从约700列增长到目前的近5000列。2021年一季度,过境哈萨克斯坦的中欧班列集装箱运量达16.03万标箱,同比增长110%。

在今年7月举行的上海合作组织外长会议上,中国与中亚五国外长达成了推进上合组织下一步工作共识。中国国务委员兼外长王毅在接受会后采访时表示,各方将扎实筹备即将举行的上合峰会,总结上合组织20年发展成就,依照区域合作实际需要,擘画组织未来合作蓝图;将坚守弘扬“上海精神”,促团结、保稳定、谋发展,为实现地区国家的长治久安,促进世界的和平繁荣贡献“上合力量”;将做大做实区域合作,扩大合作领域,推进疫苗合作,同时坚决防范外部势力渗透干涉,严厉打击“三股势力”,维护本地区安全稳定;将捍卫真正的多边主义,坚定维护以联合国为核心的国际体系,维护以国际法为基础的國際秩序,旗帜鲜明反对任何形式的单边主义和霸权霸凌行径。