

首次编制5年营商环境专项规划——

北京建设国际一流营商环境

本报记者 韩秉志

各地新亮点

推进企业登记全生命周期便利化；在“三城一区”等产业功能区建设一批24小时创新生态社区；推动京津冀营商环境协同发展……这些目标都被列入北京市人民政府近日印发的《北京市“十四五”时期优化营商环境规划》。

“这是北京市首次编制5年营商环境专项规划，在各省份中也是首例。”北京市发展和改革委员会副主任、新闻发言人戴颖表示，“十四五”时期，北京市将围绕356项改革任务优化营商环境，打造“北京效率”“北京服务”“北京标准”“北京诚信”4大品牌，全面建成与首都功能发展需求相一致的国际一流营商环境高地。

“一业一证”降成本

4张许可证变仅为只需办1张综合许可证，申报材料从39份减少到9份，办理时间从25.5个工作日缩短到5个工作日……不久前，北京市首张书店开办行业综合许可证在北京经济技术开发区颁发。企业从改革前需要办出版物零售许可、设立出版物出租企业备案、公共场所卫生许可、食品经营许可证到如今的“一业一证”，大幅降低制度性交易成本。

这是北京“十四五”时期进一步为企业营造公平竞争环境的序曲。戴颖表示，“十四五”时期，北京市将在涉企经营许可办理、公共资源交易、反垄断执法等方面深化改革，保障各类市场主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

比如，在不直接涉及国家安全、公共安全等以外的行业、领域推行告知承诺办理，将标准健全、通过事中事后监管可有效规范的经营许可改为备案制，在市场机制能够有效调节或行业可自律管理的领域直接取消经营许可；加大对中小企业参与公共资源交易的支持力度，持续破除“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”；在政府采购中，为中小企业预留采购份额占采购部门年度采购预算总额40%以上，支付中小企业首付款比例不低于合同金额的50%。

个性化服务广覆盖

世界知识产权组织《全球创新指数2020》显示，北京位列全球科技集群第4位，初步成为具有全球影响力的科技创新中心。“十四五”时期，如何持续强化企业创新主体地位，提升自主创新能力，是北京塑造发展新优势的重要一环。

“规划立足首都城市功能定位，促进国际科创中心建设、‘两区’建设、数字经济、国际消费中心城市建设和京津冀协同发展‘五子’联动落地，为北京率先融入新发展格局、实现高质量发展提供强力支撑。”戴颖说。

高质量资金要素保障，是科创企业发展的重要支撑。“十三五”期间，北京市着力解决“融资难”“融资贵”问题，率先建成首贷中心、续贷中心、确权中心，办理贷款审批1.3万余次、贷款金额超过520亿元。展望“十四五”



时期，北京将大力推动信用融资服务，支持金融机构开发更多纯信用的普惠金融产品，推动更多初创科技型企业无需抵押即可获得贷款。在直接融资方面，北京将发挥政府及国有企业投资示范作用，优化对创新体系投入布局，为科创企业提供更多融资机会。

“北京市中小企业贡献了30%以上的税收、40%以上的营业收入、50%以上的技术发明专利授权、60%以上的就业机会、90%的企业数量。”北京市经济和信息化局副局长王磊透露，“十四五”时期，北京市将进一步完善中小企业服务体系，打造覆盖市、区、园区、基地的服务管家队伍，为中小企业提供个性化、贴身式服务，同时为高成长中小企业，尤其是专精特新“小巨人”企业打造上市培育路径，推动企业融资“扩面增量”。

便利审批增活力

今年7月，国务院批准北京等5个城市率先开展国际消费中心城市培育建设。“十四五”时期，为促进对外贸易高质量发展，北京市将下大力气，探索深度融入国际市场的体制机制。

比如，着力构建更加开放、更具便利、更高效、更有活力的口岸环境，北京市创新提出率先建设京津冀陆海“一港通”，进一步压缩区域内货物通关时间、节约通关成本；率先打造“无感化通关”先行示范区，为人员进出境提供便捷高效通关服务；率先建设北京空港贸易联盟链，对标一流为企业提供空港跨境贸易技术和服务，打造跨境贸易信息服务枢纽。

大力推动审批服务便利化，也将促进优质资源集聚，进一步丰富人们的消费生活。“一方面，我们将持续推出支持首店发展的审批便利化措施，通过设立品牌首店服务‘绿色

通道’等方式，引进国内外知名品牌首店、旗舰店、体验店等。另一方面，我们也将加大首发首秀活动的支持力度。”戴颖表示。

“十四五”时期，北京还提出率先建成审批最简、服务最优、企业群众满意度最高的国际一流政务服务先行示范区。北京市政务服务管理局副局长刘强介绍，北京市将全面实施“一门、一窗、一事、一证、一卡、一号”的“六个一”政务服务跃升工程，打造“15分钟政务服务圈”，实现高频政务服务事项步行15分钟范围内即可办理。

所谓“六个一”，即深入推进“只进一门”，在90%以上政务服务事项已进驻政务服务中心的基础上，推动除涉密等特殊因素外的全部政务服务事项进驻政务服务中心，为企业群众提供全方位“一站式”服务；巩固提升“一窗办理”，在委托受理率、授权审批率均达到80%以上的基础上，推动除涉密等特殊因素外的全部政务服务事项在综合窗口受理，90%以上的政务服务事项实行经办人、首席

代表“最多签两次”办结；高效办好“一件事”，在已推出5046项“办好一件事”主题服务的基础上，推出更多“一件事”集成服务，实现关联事项“一表申请、统一受理、一次办成”。积极探索“一证即办”，实现个人、企业高频政务服务事项仅需提供身份证或营业执照即可办理；拓展民生“一卡通”服务范围，以社会保障卡为载体，在政务服务、社会保险、医疗保障、金融服务、交通出行等领域实现“一卡通行”；打造“一号响应”卓越典范，提升12345热线咨询解答能力，进一步提高响应率、解决率、满意率。

“‘十四五’时期，优化营商环境改革进入‘深水区’，要毫不动摇地用改革的思路和方法破除深层次体制机制障碍，力争再推出一批突破力度大、含金量高、引领示范性强的制度创新成果，不断放大改革效应。”戴颖说，北京市将加速推进数字技术与政务服务深度融合，推动政务服务整体性转变、革命性重塑，实现线上政务服务的“整体政府”。

打造智能化绿色化千亿元级产业集群——

黄埔汽车产业转型升级提速

本报记者 庞彩霞

近日，广州黄埔区科技企业文远知行与江铃汽车、中通快递签约，发布中国首款L4级自动驾驶轻客，共同打造中国同城货运的自动驾驶生态。此前，自动驾驶出租车、自动驾驶小巴等智能网联汽车早已融入黄埔市民的生活，在交通接驳、抗疫物资运输等多个场景显露身手。

汽车制造业是黄埔第一大工业产业，也是黄埔三大千亿元级产业集群之一。在智能网联、新能源、新材料等技术赋能下，黄埔汽车制造业正加速转型升级，进一步强化产业核心技术创新和高价值创新能力，构建更加绿色低碳、可持续发展的智能汽车产业生态。

打基础 项目密集落地

经过多年培育和发展，黄埔汽车产业形成了中新广州知识城、广州科学城和广州国际生物岛三大片区的产业布局。科学城打造传统汽车制造基地，集聚广汽本田、东风本田等一批大型优质传统企业；生物岛打造5G自动驾驶应用示范岛，建设自动驾驶公交应用示范线，推动5G+智能网联汽车应用场景落地；知识城规划建设智能制造园，集聚一批智能网联汽车项目。

2019年，黄埔区成为广州市第一批开放测试道路的行政区，全域开放广州国际生物岛道路测试。同年，该区启动智能交通“新基建”项目，在科学城、知识城、生物岛等区域范围内完成133公里城市开放道路和102个路口的智能化改造，建设车路协同城市公共数字底座和智慧交通AI引擎，打造6个智慧交通生态应用平台。

智能网联汽车产业发展还推动了智慧城市建设。黄埔区是全国第一个建设“车—路—云—图”全体系车路协同应用生态的行政区。依托智能交通解决方案，科学城、知识城区域的交通信号灯进行自适应控制升级，经过升级的路口，车均延误下降约20%，6条干线道路主车流方向实现“动态绿波”通行，平均行程时间下降25%。

引项目 补齐产业链条

当前，黄埔区正大力推动小鹏汽车、明珞装备等在建项目达产，加快建设新能源汽车制造中心、智能网联汽车产业园等载体，引进新能源汽车龙头企业，强化整车、动力电池、电机、传感器、车载电子产业布局，大力发展氢燃料电池汽车产业。全区形成传统汽车与新能源汽车并行发展，上下游企业协同创新和核心技术攻关的繁荣生态。



图为广汽本田员工对车辆进行下线前产品质量检。

本报记者 庞彩霞撰

位于知识城的小鹏汽车‘智造’创新中心项目于2020年5月动工建设，该项目将针对整车和零部件建设多个先进的大型汽车实验室，规划有自动驾驶测试场地、智能网联的大型试验室。专注于超级快充电池研发制造的广州巨湾技研有限公司则在黄埔投资建设巨湾一代超级快充电池电芯生产线及电池包系统产线。

精耕整车、发动机、变速箱及配套零部件产业链，引导产业链数字化建设；强化关键零部件进口替代和供应链本土化，提升整车国产化率；加强智能驾驶系统、软件架构、云平台、数据工厂、信息安全等领域方案研发，积极拓展应用场景……这些都是“黄埔造”汽车正在或即将开展的科技创新。随着该区引进和培育的一批重点企业和重点项目逐渐成熟，黄埔汽车产业链的竞争力将进一步提升，释放“虹吸效应”，实现更高质量发展。

优工艺 坚持绿色发展

黄埔区积极促进产业发展与环境保护和谐共生，扶持氢能等绿色能源产业发展，提出实施产业基础再造工程，推动汽车制造、高端化工等六大传

统支柱产业智能化、绿色化转型。

全市首条15辆氢燃料电池公交线路在黄埔运营；首批43辆氢燃料电池物流车和垃圾运输车投入示范运营……黄埔区是国家新能源综合利用示范区，也是广东省氢燃料电池汽车示范重要依托区。位于该区广州科学城的广州国际氢能产业园围绕新能源汽车整车及零部件项目、氢燃料电池电堆及系统、制氢及储运、加氢等氢能上中下游产业核心技术及关键部件进行布局，引进了一批氢能重大项目。

在推动清洁能源应用的同时，黄埔区也在推动既有汽车产业企业改进生产工艺，降低排放、保护环境。广汽本田是黄埔唯一的整车企业。该企业加大环保技术投入，从源头降低污染物产生。“现在在生产环节所产生的挥发性有机物已经100%收集并进行末端治理。”广汽本田黄埔工厂节能环保科科长常春说，广汽本田对涂装生产过程所产生的废气，100%收集并进行末端治理，所有废气中的VOCs进行高温焚烧处理，最后转化成无害的二氧化碳和水，“作为黄埔‘万亿制造’的链主企业，广汽本田积极发挥‘链主’作用，致力构建绿色产业链，拓展绿色发展影响力及覆盖面”。



9月13日，安徽省亳州市谯城区谯东镇闫窑村农民在田间采收菊花。金秋时节，“药材之乡”谯城区种植的菊花喜获丰收，农民们抓紧采收、晾晒、销售。目前，亳州市菊花种植面积已达8万多亩，产品销往江苏、河南、浙江、上海等地。

刘勤利摄（中经视觉）

本版编辑 张虎 祝伟美 编夏祎