

是这一思想的具体体现。

政策力度带来民生温度。以“四最”原则打造高标准的安置小区，提升了群众获得感。64岁的冯青会是长安区西崔家庄社区居民，今年7月正式告别棚户区生活，领到城改安置房钥匙。他激动地说，“新房有电梯、天然气，配套也齐全，环境像公园一样”。

民生温度让城市更新的效率大幅提升。2020年6月，绕城高速灞桥沿线整治提升工程中，不到4个月就完成11个村庄的征迁，无一起群体上访。不到两年，西安市改造的城中村、棚户区涉及土地面积约17平方公里。

2019年10月，“三改一通一落地”的民生工程全面启动。“三改”，改的是2000多个老旧小区、64个城中村（棚户区）、599条背街小巷；“一通”，通的是59条断头路；“一落地”，落地的是1000多公里架空线。

如今走在西安街头，抬头是蓝天白云，远望是古城城墙，道路整洁，视野开阔。市民们对西安这两年的变化，最常用的词是“日新月异”“翻天覆地”。

建于1993年的明德门北区小区，是西安市最早的安居工程小区。“过去污水管道长期漏水，路面坑洼不平。2020年年初改造工程启动，当年10月底便全部改造完工。”79岁的胡亚琳是小区第一批住户，“以前小区脏乱差，现在小区干净、整洁、绿化多，夜里路灯也亮！”

西安市高新区大通巷，位于隋大兴城、唐长安城遗址嘉会坊和永平坊之中，曾是背街小巷，整治后焕然一新。老人们在巷中口袋公园闲坐纳凉，小孩们在一旁打闹嬉戏。西安市城市管理和综合执法局副局长杨卫华说，“背街小巷改造升级，不仅让古都文化底蕴在街巷纵横间重焕活力，也解决了居民门前‘最后一米’问题，让小巷成为百姓门前风景线”。

目前，“三改一通一落地”工程已接近尾声，仅剩少数老旧小区改造还在继续推进。

加快城市人口市民化，需要推进公共服务均等化。针对人口聚集带来的上学难、就医难等诸多民生问题，西安市打出系列“民生组合拳”。2019年底，西安提出“基础教育提升三年行动计划”，2020年新建、改扩建学校195所，新增学位19.4万个。今年秋季入学，又有143所学校建成投用，新增学位13.04万个。

二环内，新建成的西安市高新区第三初级中学已经开学。校园占地2.4万平方米，教学楼、图书馆、体育场、游泳馆等设施一应俱全。“在西安市核心地段，划出如此大的一块空间来建设学校，以前是难以想象的。”校长王淑芳说。

在文景山公园东侧，数台起吊机在高温下忙碌作业，一座现代化的大型医院正在拔地而起。这是以骨科闻名的红十字会新院区，2020年9月开工建设，将于明年落成。届时，一个占地314亩、拥有3000张床位的“西部骨科中心”将出现在人们面前。

包括红十字会新院区在内，共有13个大型医院建设项目在同步推进。西安市卫健委副主任荣亮表示，西安正在推进卫生健康事业重点项目建设三年行动，计划在三年内新增三级医院床位数1.6万张以上，创建12个国家区域医疗中心，区县级医院全部达到三级医院服务水平。这几年，西安干成了不少过去多年想干却没有条件的事。

位于城东的“幸福林带”，最早见于1953年西安市第一轮总体规划，但受经济能力等诸多因素影响而搁置数十年。2016年，项目终于在重新规划后启动，并于今年7月1日全面对外运营。建成后的“幸福林带”，全长5.85公里，占地面积1134亩，绿化覆盖率达85%，拥有健身、休闲、文娱设施，是全国最大的城市林带工程，也是西安市最大的市政工程、生态工程和民生工程。

习近平总书记指出：“要构建和谐优美生态环境，把城市建设成为人与人、人与自然和谐共生的美丽家园。”

如今的西安城市建设，时刻遵循和谐共生的发展理念，不管是蜿蜒的城市绿廊，还是雄伟的秦岭山脉。

对于秦岭生态保护，西安有深刻教训。当年“秦岭违建”事件，不仅破坏了环境，也在秦岭生态和百姓间凿下了一道“隔离墙”。记者来到秦岭脚下的和谐森林公园，这里曾是违建别墅“群贤别业”所在地，于2018年9月拆除后建成免费公园，生态恢复，市民叫好。

在西安市鄠邑区秦岭保护智慧管控中心，巨大屏幕上，秦岭的每一个峪口与每一家农家乐都能清晰显示。工作人员介绍，通过物联网网，可以实时监督辖区内秦岭生态情况，远程连接网格员、护林员、志愿者、救援队员。

人不负青山，青山定不负人。经过一系列生态治理“组合拳”，秦岭生态容量扩大，人民生活和城市发展的基础更加坚实。

2020年，西安市完成了5.56万份取水检查登记，浅、深层地下水水位分别上升0.64米、2.21米，位列全国第二，再生水利用率提升到26.5%，成功创建国家节水型城市……“水旺城兴。秦岭生态资源是关中城市群发展的基础，决定着城市群发展的规模和质量。”西安市秦岭生态环保局局长王健说。

全域治水，碧水兴城，一条条河流正变成风景线。

秦岭之下，太乙驿站，是西安“三河一山”环线绿道的一个站点。这条已贯通开放293公里绿径的绿道，沿沣灞河、渭河、沔河的堤顶路和秦岭环山路，串联起103个生态节点、42个人文历史遗迹、109个休憩驿站。这里空气好，环境美，周末休闲最合适不过了。

生产发展、生活便利、生态和谐，“三生融合”的幸福之城，是民之幸福，也是城之内核。

华夏故都，历史文明与现代文明交相辉映。山水之城，城市文明与生态文明和谐相生。西安以文化自信聚势，以产业再造聚力，以创新驱动聚合，以发展为民聚心，正在新时代全面建设国家中心城市的征程上奋力前行！

（调研组成员：孙世芳 张毅 余惠敏 陆敏 李彦臻 杨开新 万政）

# 西安聚变

本报调研组



西安古城墙是全球迄今规模最大、保存最为完整的古代城墙建筑群。

（资料图片）

限公司，如今已是市值逾4000亿元的全球光伏龙头。该公司党委书记、副总裁李文学告诉记者，受益于西安的产业支持政策，公司进入新一轮快速发展期，尤其是攻克一系列技术难题带来了

光伏成本的快速下降。“光伏硅片从100元/片降至3元/片，光伏上网电价已低于1毛钱/千瓦时。”李文学说，技术优势转化为成本优势，让公司成为全球最大的太阳能单晶硅光伏产品制造商。

隆基绿能凭此入选工信部制造业单项冠军示范企业。而这样的制造业单项冠军企业，西安市有8家。

企业欣欣向荣，得益于营商环境的不断优化。深化“一件事一次办”放管服改革，加快建设“15分钟政务圈”，西安市政务服务“好差评”系统“非常满意率”达99.52%……在国家发改委公布的2020年全国营商环境评价中，西安在80个城市中位列第13名，提升幅度居全国前列。

曾经的西安有大企业，但缺少大产业；如今的西安构建现代产业体系，形成多个大产业集群。

高端装备制造，西安形成了以电力装备、轨道交通装备、专用通用设备等为主的体系；航空航天，西安形成了集飞机设计、研制、生产、试验为一体的航空产业集群，并成为国内唯一拥有航天系统完整产业链的城市；新材料新能源制造，西安形成了以稀有金属合金材料、超导材料、复合材料、太阳能光伏、风能装备等重点行业为支撑的新材料新能源集群，2020年产值增长33.4%；生物医药产业集群的建设，让西安吸引了一批世界500强生物技术企业落户。

产业集群有利于节约交易成本，促进企业创新，有效推动了产业发展壮大。2020年，西安电子信息制造实现产值1277.37亿元，增长48.6%，汽车产业实现产值1224.13亿元，增长19.9%，形成两大千亿元规模产业集群。

在汽车产业中，新能源汽车发展迅猛。截至2020年底，西安生产新能源汽车43万辆，占陕西省新能源汽车产量的90%左右，连续多年居全国新能源汽车产量第一方阵。

电子信息产业中，西安从半导体设备和材料的研制与生产，到集成电路设计、制造、封装及系统应用，已形成较完整产业链。目前，西安在国内城市半导体产业规模排名中仅次于上海、无锡和深圳。

产业集群的“梧桐树”引来一只只“金凤凰”。日益完善的供应链体系优势吸引企业不断落户西安。

华天慧创科技(西安)有限公司的厂房项目建设工地上，一片热火朝天。“正在建设中的新厂房项目占地102.14亩，计划明年6月建设完成。”该公司总经理袁万利介绍说，华天慧创是专业从事生物识别集成电路、光电子元器件、新型光电器件及配件等生产的高新技术企业，“我们选择在西安落户，除了看中营商环境之外，这里电子信息产业集群上下游产业链供应链较为齐全也是重要因素”。

GDP破万亿，还离不开服务业的支撑。在“6+5+6+1”现代产业体系中，文化旅游业和生产性服务业是最后一个“1”，也是不可或缺的“1”。今年1月至5月，西安市规模以上服务业收入1285.79亿元，同比增长28.2%。

在叫响“千年古都·常来长安”文旅品牌过程中，西安的文化软实力正成为文化硬产业。连续9年跻身“全国文化企业30强”榜单的西安曲江文化产业集团，净资产和年营业收入均突破200亿元。西安曲江文旅融合模式，已外拓至北京、重庆、成都等30余个城市。

还有软件业。工信部最新发布的《2020年软件和信息技术服务业统计公报》显示，2020年，西安市软件业务收入2732.5亿元，较上年增长12.7%，华为、中兴、比亚迪等知名企业纷纷在西安设立研发中心和技術服务中心，软件企业“西迁”案例逐渐增多。

因聚链而聚力，龙头、链条、集群、园区同向发力，西安实现了更高质量的经济提升：2021年上半年，西安市实现生产总值5099.62亿元，占陕西省比重达到37.7%；其中，规模以上工业企业总产值达

3401.76亿元，同比增长17.3%。

### 聚能：内涵式增长的创新高地

突破“中等收入陷阱”，实现由生存型社会向发展型社会、经济增长由数量型增长向质量型增长的双重转变，需要西安这样的国家中心城市率先完成内涵提升，发挥创新引领作用。

“习近平总书记多次强调创新，提出‘创新是引领发展的第一动力’，而西安的科技创新资源特别丰富，有很大的挖掘潜力。”冉红斌介绍，西安有84所高校，其中本科院校52所，数量居全国前列。

将科技创新能力转化为经济发展动力，西安市经过多年摸索，走出了一条建平台、打硬仗、促开放之路。

建平台，让创新资源越聚越多。

近年来，西安市紧密承接国家战略任务，不断加强各类创新平台建设，布局高精度地基授时系统、国家分子医学转化中心等大科学装置，国家超算中心等重大科技创新平台。西安科技局副局长任晖介绍，西安在建的国家超算中心，一期计划总峰值算力达到180P，预计年底前投入运行。

今年3月30日，“秦创原集创新驱动平台”启动。按规划，秦创原将以西咸新区为总窗口，统筹西安高新区、咸阳高新区等陕西各地市高新区资源，建立“1+N”模式的科创“特区”。

前不久，西安市全面代管西咸新区。做实“秦创原”这个创新驱动总平台，构建开放高效的城

市创新体系，已成为下一阶段的重点工作任务。“习近平总书记来陕考察时曾提出要求，希望陕西‘围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链’。我们将以‘秦创原’平台为引领，大胆探索，深化科技成果转化机制改革。”西咸新区管委会副主任赵孝介绍。

位于西咸新区沣西新城的西部科技创新港，就是“两链融合”示范区。创新港由西安交通大学和西咸新区联合建设，两家单位出资成立一个公司，各占股51%、49%。通过市场化运作，项目一期从破土动工到搬迁入驻用了不到1000天，就完成了51栋、160万平方米的建筑设计。记者调研时，看到这里已成为数万名科研人才汇聚的热土，平台区、学院区及孵化区之间没有围墙、紧密衔接，科技创新的成果可以迅速从校园转化进公

司。西安交通大学吴朝新教授的柔性OLED薄膜材料等多个项目已在西咸新区落户运营。

作为秦创原平台的总窗口，西咸新区已制定行动计划，希望3年内聚集50个创新联合体，2000家科技型中小微企业，将1000所高校院所的科技成果转化成为公司。

对未来发展，赵孝充满信心：“我们要放眼全国，甚至海外，真正把西安建设成辐射‘一带一路’的科创中心城市。”

打硬仗，让创新实力越练越强。

科技实力雄厚的西安，在全国首先提出了“硬科技”概念。在他们看来，以航空航天、光子芯片、新材料等为代表的高精尖科技，需长期投入、持续积累才能形成原创技术，是难以被仿制的“硬科技”。

西安高新区是“硬科技”概念策源地，也是西安乃至陕西硬科技最重要的承载地。这里有一个由西安中科光机投资控股有限公司(西科控股)负责运营的硬科技企业社区，2020年初建成，当年便实现100%入驻，并被科技部评为2020年度国家级科技企业孵化器。

8月5日，记者走进硬科技企业社区，只见12栋建筑分布有序，每栋楼均为5层。每栋楼的一层都是试验、生产车间，楼上则是办公和科研用房。西科控股资产管理部运营总监鱼莹告诉记者，这样设计，是因为硬科技企业的技术经常迭代，要想经得起市场考验就得不断打磨产品，硬科技企业社区要为企业者提供这类有针对性和专业化的增值服务，而不能“玩虚的”。

做硬科技，打硬仗，让企业吃到了甜头。成立于2009年的西安爱邦电磁技术有限责任公司，创业初期只有4人，因为没有过硬的“撒手锏”而

# 8调查

2021年9月12日 星期日

（上接第一版）

“陇海线是国家的铁路大动脉，西安站是陇海线上最大的站，施工可谓‘在心脏上做搭桥手术’。”西安轨道交通西安站发展有限责任公司副总经理李平介绍，改造工程的施工区域狭窄，广场枢纽、地铁、市政隧道交叉作业，建设过程中要确保陇海铁路和地铁4号线的正常运行，开工不久还遭遇新冠肺炎疫情……在压缩至18个月的建设工期内，困难被逐一攻克，上万名参建人员成功完成了这个超大难度“手术”，火车站运输规模由6站台11线扩充到9站台18线，年发送旅客能力由2000万人增至4800万人。

改造后的火车站，南街古城墙，北接大明宫，形成“宫一站一城”的宏伟格局，打造了一个穿越千年的城市会客厅。四面八方的人们一到西安，就在这里感受到古城联接千载的现代风貌。

科学化、智能化，让古都现新颜。

在中心城区，周长13.74公里的古城墙，累计设置监测区域30余处，点位8000余个。“我们采用人工监测联合自动化监测，实现全城墙区域的监测覆盖。”西安城墙管理委员会副主任吴春介绍，古城墙建立了分级预警机制，依据对墙体形变、墙内土体沉降、地下水位变化等情况的监测数据，及时采取相应措施，实现最小干预、最优保护。

在西咸新区，行走于沣西新城，可看到过去传统的水泥排水管网，已被便于接着雨水的植草沟、绿廊、蓄水花园等下凹式绿地代替。沣西新城党工委书记张志杰介绍，沣西新城把绿色、集约、智能、低碳理念全面融入城市建设进程中，地表水自然渗透、净化和积蓄，成为“小雨不积水、大雨不内涝”的海绵城市。

新面貌催生新常态。

8月11日，第1万列“长安号”从西安国际港站驶出，开往哈萨克斯坦。自2013年11月28日开行以来，“长安号”便成为西安对外开放的风向标，开行量、重箱率、货运量等核心指标稳居全国中欧班列第一。2020年“长安号”共开行3720列，占中欧班列总数约三成，居全国首位。

“西安正大力发展丝路经济，全力推动国家枢纽物流建设。”西安国际港务区管委会副主任苏国峰说。

总部经济，是城市综合竞争力的展现。具备区位、人才、技术、交通等各方面优势的西安正展现出强大魅力，总部“朋友圈”不断扩大。今年7月下旬，中国农业银行数字化业务运行总部、中石化西北总部项目正式落户西安国际港务区。此前，京东无人机总部和研发中心、中通西北电商物流产业园、海航物流总部，以及中国中铁、中国中冶、华为、腾讯等企业的区域或产业总部项目，也先后落地西安。

大量高素质人口的流入，验证了西安的新引力。第七次全国人口普查显示，西安市常住人口1295.29万，较2010年“六普”数据增加了448.51万、增长52.97%；年轻人人口资源增加，全市平均年龄37.1岁，较全国平均年龄年轻1.7岁；人口素质显著提高，平均受教育年限高于全国1.94年。

### 聚力：产业集群托起万亿经济大市

在建设国家中心城市的答卷上，夯实区域“经济中心”是绕不开的必答题。

2020年西安市GDP10020.39亿元，成为我国西北地区首个GDP破万亿元的城市；GDP实现5.2%的增速，高于全国、全省2.9个和3.0个百分点。2020年规模以上工业增加值同比增长7%，增速在9个在建国家中心城市中排名第一，在全国15个副省级城市中排名第二。

跻身“万亿俱乐部”，西安人深感自豪。

在新中国成立初期直至上世纪80年代，西安是全国十大城市之一，工业装备和配套实力曾多年领先。由于经济结构和改革滞后，西安开始掉队，本世纪初期，在全国城市GDP排名中一度落到30名开外；而后止跌回升，从2010年第27位，进位至2020年第22位。

“就城市综合实力而言，西安除工业规模外，其他主要指标都名列前茅。”在西安市发改委副主任冉红斌看来，GDP排名进位只是表象，让西安经济真正实现质量双增的，是近两年来瞄准经济结构、产业结构“短板”的精准发力。

习近平总书记2020年4月在陕西考察时指出，陕西工业体系完整，是我国重要的制造业基地。要把重点放在推动产业转型升级上，把实体经济特别是制造业做实做强做优，构建具有陕西特色的现代产业体系。

“总书记的重要讲话为我们指明了追赶超越的方向。”西安市发改委主任邢欣介绍说，“西安的工业门类全、基础好，但规模不大、布局不优、链条不全，现代产业体系弱是关键性短板。”

西安市立足现状、紧盯短板，决定构建“6+5+6+1”产业体系：即以电子信息制造、汽车、航空航天、高端装备制造、新材料新能源、生物医药六大先进制造业为支柱，以人工智能、5G产业、增材制造、机器人产业、大数据和云计算产业五大新兴产业为突破，以现代金融、现代物流、检验检测认证、研发设计、软件和信息服务、会议会展六大生产性服务业为保障，以文化旅游为特色的现代产业体系。

补点延链，聚链成群，现代产业体系的构建和完善，需从一家家企业开始。

传统制造业企业奔跑在转型路上。当依赖劳动密集型生产推动经济增长的红利不再，智能化改造成为传统制造业转型升级的利器。

在陕西汽车控股集团总装配车间内，轰鸣的设备24小时不停运转，每6分钟就下线一辆重卡汽车。总装配车间副主任季翔说：“凭借智能化改造，在不增加一线员工的情况下，1年可多生产3万多辆重卡。”

西安市政府与陕汽集团签署共建协议，以陕汽为主体，建设商用车产业集群。目前，陕汽10万辆重卡扩能项目即将投产；陕西雷帕得悬架系统有限公司、西安市曙光车业有限公司等11家企业已在当地建厂。

创新型企业实现了跨越式发展。

21年前在西安诞生的隆基绿能科技股份有