

“一国两制”大局、国家发展战略全局上下功夫见实效,确保合作区建设在新起点上开好局、起好步。

以《总体方案》发布为标志,横琴开放开发已进入了粤澳全面合作、加快共商共建共享的新阶段,各方要深刻把握中央推动横琴粤澳深度合作区建设的重大战略契机,深入挖掘、充分利用《总体方案》所蕴含的改革利好、民生利好和民生利好,强化协调联动,畅通政策传导,不断释放粤澳深度合作的发展效应。

按照《总体方案》,到2035年,横琴粤澳深度合作区经济实力和科技竞争力大幅提升,公共服务和社会保障体系高效运转,琴澳一体化发展体制机制更加完善,促进澳门经济适度多元发展的目标基本实现,“一国两制”强大生命力和优越性全面彰显。实现这一目标,要坚持和加强党的全面领导,始终沿着正确的方向有序推进,凝聚社会共识,形成强大合力,不断推动合作区建设行稳致远。

当务之急,就是进一步把思想和行动统一到党中央的决策部署上来,始终心怀“国之大者”,以横琴粤澳深度合作区建设为牵引,扎实推进改革

开放再出发再创业,携手把横琴乃至粤澳大湾区的美好蓝图变为现实。

## 金视角

珠江潮涌,伶仃澎湃。在粤港澳大湾区建设风生水起之际,粤澳深度合作再迎新契机。日前,中共中央、国务院正式印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》(简称《总体方案》),为横琴粤澳深度合作区建设勾勒出新蓝图。

推进横琴粤澳深度合作区建设,是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署,是深入实施《粤港澳大湾区发展规划纲要》的重点举措,也是丰富“一国两制”实践的重大部署;不仅为澳门长远发展注入了重要动力,有利于推动澳门长期繁荣稳定和融入国家发展大局,也为新发展阶段广东高质量发展提供了新的历史机遇。

横琴粤澳深度合作区的战略定位是促进澳门经济适度多元发展的新平台,便利澳门居民生活就业的新空间,丰富“一国两制”实践的新示范,推动粤港澳大湾区建设的新高地。一方面,要紧紧围绕上述“新平台、新空间、新示范、新高地”要求做好发展这篇大文章,不断为粤港澳大湾区建设注入新的强大动力;另一方面,要准确把握推进合作区建设的战略意图,在服



9月2日至7日,2021年中国国际服务贸易交易会在北京国家会议中心和首钢园举行。随着粤港澳大湾区建设逐步深入,香港、澳门与内地经济往来日益密切,发展服务贸易的前景广阔。

上图 9月5日,观众参观服贸会国家会议中心展区香港展位。新华社记者 邢广利摄

下图 9月5日,观众参观服贸会国家会议中心展区澳门展位。新华社记者 邢广利摄

化与港澳服务贸易自由化、扩大金融业对外开放、提升法律事务对外开放水平等方面提出了一系列具体举措。所有这些都体现了中央对香港长期繁荣稳定和民生福祉的高度重视,彰显了香港在高质量发展建设粤港澳大湾区中所具有的突出优势,必将为香港发展拓展新空间、注入新动能、提供新机遇。

发言人表示,香港已实现由乱转治,正开启由治及兴的新进程。“前海方案”的实施可谓恰逢其时。我们衷心希望香港特别行政区和社会各界进一步凝聚发展共识,牢牢抓住机遇,用好中央支持政策,发挥香港独特优势,不断深化粤港互利合作,在融入国家发展大局进程中实现香港更好发展。

发言人指出,“前海方案”以“扩区”和深化改革、扩大开放为主题,大幅扩展了前海深港现代服务业合作区的发展空间,明确提出了打造全面深化改革开放试验平台、建设高水平对外开放门户枢纽的目标任务。其中特别强调推进与港澳规则衔接、机制对接,丰富协同协调发展模式,并围绕现代服务业创新发展、打造国际一流营商环境、深

提出了合作区建设分步走的发展目标,明确了大力支持促进澳门经济适度多元新产业、加快建设便利澳门居民生活就业新家园、着力构建与澳门一体化高水平开放新体系、不断健全粤澳共商共建共管共享新体制等主要任务,为澳门经济发展注入新动能,为澳门居民就业生活提供新空间,增强了澳门抵御外部风险挑战的能力,顺应了澳门同胞对美好生活的期待和向往,意义重大,影响深远。

发言人表示,对香港、澳门发展而言,“一国两制”是最大的优势,国家改革开放是最大的舞台,共建“一带一路”、粤港澳大湾区建设等国家战略是新的重大机遇。“横琴方案”的出台和实施,充分表明了中央进一步深化改革、扩大开放的强大决

心,充分体现了中央对澳门长远发展和民生改善的有力支持以及对澳门同胞福祉的最大关爱,充分彰显了中央不断丰富和发展“一国两制”实践的坚定信心。伟大祖国永远是澳门发展的坚强后盾。

发言人强调,蓝图已经绘就,关键在于落实。中央对横琴粤澳深度合作区建设寄予厚望。希望澳门特区政府和社会各界深刻学习领会中央大力推进粤澳合作和粤港澳大湾区建设的重大意义,深入了解、充分运用相关政策,抓住方案实施的重大机遇,提升粤澳合作水平,创新发展模式,发挥澳门独特优势,推动横琴粤澳深度合作区建设取得实质进展和显著成效,谱写澳门特色“一国两制”实践新篇章。

腹地和丰富的要素资源是香港破解产业单一、发展空间不足、流动渠道狭窄等问题的金钥匙。在融入国家发展大局的进程中,香港的独特优势必将进一步彰显,发展动力必将进

一步增强。

发言人强调,青年的发展关乎香港的未来,中央和特区政府一直对青年的成长和发展念兹在兹。未来的前海发展蓝图,特别重视面向港澳青年筑巢引凤,在打造前海深港现代服务业合作区进程中,将以深港青年梦工场、青创生态谷等为载体,深入实施“前海港澳青年招聘计划”,为港澳青年实习就业、创新创业提供平台、岗位,以及配套扶持资金、住房保障。香港的青年熟悉两文三语,具备国际视野,当抓住机遇、大显身手。

发言人最后强调,从《粤港澳大湾区发展规划纲要》到“前海改革开放方案”,美好蓝图已经绘就,关键在于马上行动。“逆水行舟用力撑,一篙松劲退千寻”,面对日益激烈的市场竞争与纷繁复杂的外部环境,香港“不进则退,慢进也是退”。把握重大国家战略机遇,善用国家政策大势,善用自身发展优势,乘势而上、奋楫击水,香港一定会重绽东方之珠的独特魅力,共享国家繁荣富强的伟大荣光。

国务院港澳办:

# 《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》为香港发展提供新机遇

新华社北京9月6日电 国务院港澳事务办公室发言人9月6日发表谈话表示,中央政府正式公布《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》(简称“前海方案”),这是深入实施《粤港澳大湾区发展规划纲要》的重大部署,是丰富“一国两制”实践的重大举措,是对香港经济社会发展的重大利好。

新华社北京9月6日电 国务院港澳事务办公室发言人9月6日发表谈话表示,中央政府9月5日正式公布《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》(以下简称“横琴方案”),这是中央从国家战略全局的高度支持澳门经济适度多元发展的重要举措,是丰富“一国两制”实践的制度和体制创新,为澳门长远发展拓展了空间、勾勒了蓝图,必将为澳门经济发展注入强劲动能,有力推动澳门更好融入国家发展大局,促进澳门长期繁荣稳定。

发言人表示,经济适度多元发展是关系澳门繁荣稳定和长治久安的重大课题,中央高度重视,习近平总书记对横琴开发多次作出重要指示。“横琴方案”紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展这个“初心”和主线,突出体制机制改革创新,赋予横琴粤澳深度合作区“促进澳门经济适度多元发展的新平台”“便利澳门居民生活就业的新空间”“丰富‘一国两制’实践的新示范”“推动粤港澳大湾区建设的新高地”四大战略定位,并结合国家发展大局和澳门实际情况,

国务院港澳办:

# 《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》为澳门长远发展注入强劲动力

提出了合作区建设分步走的发展目标,明确了大力支持促进澳门经济适度多元新产业、加快建设便利澳门居民生活就业新家园、着力构建与澳门一体化高水平开放新体系、不断健全粤澳共商共建共管共享新体制等主要任务,为澳门经济发展注入新动能,为澳门居民就业生活提供新空间,增强了澳门抵御外部风险挑战的能力,顺应了澳门同胞对美好生活的期待和向往,意义重大,影响深远。

发言人表示,对香港、澳门发展而言,“一国两制”是最大的优势,国家改革开放是最大的舞台,共建“一带一路”、粤港澳大湾区建设等国家战略是新的重大机遇。“横琴方案”的出台和实施,充分表明了中央进一步深化改革、扩大开放的强大决

香港中联办发言人:

# 前海扩区又扩容 香港舞台更宽广

新华社香港9月6日电 中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室发言人6日发表谈话表示,中央当日公布《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》,是全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放、系统优化深港合作布局的重要举措,也是支持香港经济社会发展、丰富“一国两制”实践的重大战略部署。方案为正处在由乱及治、由治及兴关键时期的香港乘势而上,找准“国家所需”和“香港所长”的交汇点,开辟了更为广阔的舞台。

发言人指出,中央政府大力支持香港的经济民生,高度重视香港市民对美好生活的期待,陆续推出了一系列支持香港发展、促进内地与香港合作的政策措施。此次出台的“前海改革开放方案”,将前海合作区总面积由14.92平方公里增扩到120.56平方公里,着力创新现代服务业、科技发展、治理模式等体制机制,深化服务贸易、金融、法律事务等领域的开放水平,必将进一步拓展深港合作空间,可以成为香港进一步融入“国内大循环”和发挥“国内国际双循环”桥梁作用的重要切

入点。在香港社会大步走出阴霾的关键时期,中央出台的“前海改革开放方案”如同一场及时雨,不仅丰富了“十四五”规划中区域合作、平台建设的内涵,更注重发挥香港高端现代服务业的传统优势,必将为香港的专业人才和企业提供巨大机遇。根据方案描绘的蓝图,在不久的将来,香港同胞有望在前海享受到交通、通信、支付等领域与港澳标准全面衔接的便利,符合条件的港澳人士能在区内担任法定机构职务,香港还将作为区内解决民商事案件的仲裁地。规则衔接、要素流通、人心相融的前海交响曲即将迎来令人振奋的华彩篇章。

发言人指出,截至2021年8月,前海深港现代服务合作区累计注册港资企业1.15万家,注册资本1.28万亿元人民币,其产业布局以金融、现代物流、信息、科技等为主,充分发挥了香港金融、法律等现代服务业和基础科研优势与深圳市场、人才和体制机制优势,实现互利共赢。历史将继续证明,全球发展的最大机遇在中国,香港发展的最大机遇在内地。内地广阔的市场

能,健全公共服务供给机制。提升应对突发公共卫生事件能力,完善公共卫生等应急物资储备体系,增强应对重大风险能力。推动企业履行社会责任,适应数字经济发展,在网络平台、共享经济等领域探索政府和企业协同治理模式。

能,健全公共服务供给机制。提升应对突发公共卫生事件能力,完善公共卫生等应急物资储备体系,增强应对重大风险能力。推动企业履行社会责任,适应数字经济发展,在网络平台、共享经济等领域探索政府和企业协同治理模式。

能,健全公共服务供给机制。提升应对突发公共卫生事件能力,完善公共卫生等应急物资储备体系,增强应对重大风险能力。推动企业履行社会责任,适应数字经济发展,在网络平台、共享经济等领域探索政府和企业协同治理模式。

能,健全公共服务供给机制。提升应对突发公共卫生事件能力,完善公共卫生等应急物资储备体系,增强应对重大风险能力。推动企业履行社会责任,适应数字经济发展,在网络平台、共享经济等领域探索政府和企业协同治理模式。

能,健全公共服务供给机制。提升应对突发公共卫生事件能力,完善公共卫生等应急物资储备体系,增强应对重大风险能力。推动企业履行社会责任,适应数字经济发展,在网络平台、共享经济等领域探索政府和企业协同治理模式。

## 四、建设高水平对外开放门户枢纽

(八)深化与港澳服务贸易自由化。在不危害国家安全、风险可控前提下,在内地与香港、澳门关于建立更紧密经贸关系的安排(CEPA)框架内,支持前海合作区对港澳扩大服务领域开放。支持前海合作区在服务行业职业资格、服务标准、认证认可、检验检测、行业管理等领域,深化与港澳规则对接,促进贸易往来。在前海合作区引进港澳及国际知名大学开展高水平合作办学,建设港澳青年教育培训基地。在审慎监管和完善风险防控前提下,支持前海打造面向海外市场的文化产品开发、创作、发行和集散基地。支持港澳医疗机构集聚发展,建立与港澳接轨的开放便利管理体系。推动对接港澳游艇出入境、活动监管、人员货物通关等开放措施,在疫情防控常态化条件下研究简化有关船舶卫生控制措施证书和担保要求。

(九)扩大金融业对外开放。提升国家金融业对外开放试验示范窗口和跨境人民币业务创新试验区功能,支持国家扩大金融业对外开放的政策措施在前海合作区落地实施,在与香港金融市场互联互通、人民币跨境使用、外汇管理便利化等领域先行先试。开展本外币合一银行账户试点,为市场主体提供优质、安全、高效的银行账户服务。支持符合条件的金融机构开展跨境证券投资等业务。支持国际保险机构在前海合作区发展,为中资企业海外经营活动提供服务。深化粤港澳绿色金融合作,探索建立统一的绿色金融标准,为内地企业利用港澳市场进行绿色项目融资提供服务。探索跨境贸易金融和国际支付清算新机制。支持前海推进监管科技研究和应用,探索开展相关试点项目。支持香港交易所前海联合交易中心依法依规开展大宗商品现货

交易。依托技术监测、预警、处置等手段,提升前海合作区内金融风险防范化解能力。

(十)提升法律事务对外开放水平。在前海合作区内建设国际法律服务中心和国际商事争议解决中心,探索不同法系、跨境法律规则衔接。探索完善前海合作区内适用香港法律和选用香港作仲裁地解决民商事案件的机制。探索建立前海合作区与港澳区际民商事司法协助和交流新机制。深化前海合作区内地与港澳律师事务所合伙联营机制改革,支持鼓励外国和港澳律师事务所在前海合作区设立代表机构。支持前海法院探索扩大涉外商事案件受案范围,支持香港法律专家在前海法院出庭提供法律咨询协助,保护进行跨境商业投资的企业与个人的合法权益。建设诉讼、调解、仲裁既相互独立又衔接配合的国际区际商事争议争端解决平台。允许境外知名仲裁等争议解决机构经广东省政府司法行政部门登记并报国务院司法行政部门备案,在前海合作区设立业务机构,就涉外商事、海事、投资等领域发生的民商事争议开展仲裁业务。探索在前海合作区开展国际投资仲裁和调解,逐步成为重要国际商事争议解决中心。

(十一)高水平参与国际合作。健全投资保险、政策性担保、涉外法律服务等海外投资保障机制,充分利用香港全面与国际接轨的专业服务,支持前海合作区企业走出去。加强与国际港口和自由贸易园区合作,建设跨境贸易大数据平台和自由境内外口岸数据互联、单证互认、监管互助互认,开展双多边投资贸易便利化合作。支持在前海合作区以市场化方式发起成立国际性经济、科技、标准、人才等组织,创新国际性产业和标准组织管理制度。发展中国创新型智库,建设粤港澳研究基地。稳妥有序扩大文化领域对外开放,建设多种文化开放共荣的文化交流互鉴平台,打造文化软实力基地。支持深圳机场充分利用现有航权,不断与共建“一带一路”国家和地区扩大合作。支持深圳机场口岸建设整备进口口岸。依托深圳国际会展中心,推动会展与科技、产业、旅游、消费的融合发展,打造国际一流系列会展品牌,积极承办主场

外交活动。支持“一带一路”新闻合作联盟在前海合作区创新发展。

## 五、保障措施

(十二)坚持党的全面领导。坚持和加强党对全面深化前海合作区改革开放的领导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把党的领导贯穿前海合作区开发建设全过程。贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,推进基层党建工作的创新,坚定不移推动全面从严治党向纵深发展,激励干部新时代新担当新作为,为前海合作区全面深化改革开放提供坚强保障。

(十三)完善组织实施机制。在粤港澳大湾区建设领导小组指导下,各有关方面要加快推动本方案落实。国家发展改革委要加强统筹协调和指导评估,及时协调解决工作推进中遇到的问题,重要情况及时按程序请示报告。各有关部门要加大业务指导和支持力度,按程序将前海合作区既有相关政策(企业所得税优惠政策除外)覆盖到本方案明确的全部区域。各项重大改革任务牵头部门要制定具体措施,确保改革举措有力有序落到实处。方案实施中涉及的重大政策、重点项目、重要任务按程序报请国务院授权或决定后实施。由有关方面按法定程序报批。有关改革开放政策措施,涉及需要调整现行法律的,由有关方面按法定程序向全国人大常委会或其常委会提出相关议案,经授权或决定后实施;涉及需要调整现行行政法规的,由有关方面按法定程序报请国务院授权或决定后实施。

(十四)落实地方主体责任。广东省和深圳市要切实加强组织领导,完善管理体制机制,强化对前海合作区新扩大区域的协调管理,统一规划、统一监管,积极探索行政区划和经济区适度分离下的管理体制问题;加大行政审批、科技创新、规划管理、综合监管等方面的放权力度,为前海合作区全面深化改革开放创造条件。前海合作区要切实履行主体责任,加强统筹协调,解放思想、大胆探索、勇担重任,确保各项改革举措有效实施,及时总结提炼好的政策措施和做法,形成可复制可推广可操作的经验。强化底线思维和风险意识,扎实稳妥推进各项改革任务,坚决守住安全底线。

(上接第一版)

## 三、打造全面深化改革开放创新试验平台

(四)推进现代服务业创新发展。建立健全联通港澳、接轨国际的现代服务业发展体制机制。建立完善现代服务业标准体系,开展标准化试点示范。联动建设国际贸易组合港,实施陆海空多式联运、枢纽联动。培育以服务实体经济为导向的金融业生态,积极稳妥推进金融机构、金融市场、金融产品和金融监管创新,为消费、投资、贸易、科技创新等提供全方位、多层次的金融服务。加快绿色、智慧供应链发展,推动供应链跨界融合创新,建立与国际接轨的供应链标准。在深圳前海湾保税港区整合优化为综合保税区基础上,深化要素市场化配置改革,促进要素自主有序流动,规范发展离岸贸易。探索研究推进国际船舶登记和配套制度改革。推动现代服务业与制造业融合发展,促进“互联网+”、人工智能等服务业新技术新业态新模式加快发展。

(五)加快科技发展体制机制改革创新。聚焦人工智能、健康医疗、金融科技、智慧城市、物联网、能源新材料等港澳优势领域,大力发展粤港澳合作的新型研发机构,创新科技合作管理体制,促进港澳和内地创新链对接联通,推动科技成果向技术标准转化。建设高端创新人才基地,联动周边区域科技基础设施,完善国际人才服务、创新基金、孵化器、加速器全链条配套支持措施,推动引领产业创新的基础研究成果转化。积极引进创投机构、科技基金、研发机构。联合港澳探索有利于推进新技术产业发展的法律规则和国际经贸规则创新,逐步打造审慎包容监管环境,促进依法规范发展,健全数字规则,提升监管能力,坚决反对垄断和不正当竞争行为。集聚国际海洋创新机构,大力发展海洋科技,加快建设现代海洋服务业集聚区,打造以海洋高端智能设备、海洋工程装备、海洋电子信息(大数据)、海洋新能源、海洋生态环保等为主的海洋科技创新高地。构建知识产权创造、保护和运用生态系