

大河安澜靠什么

—黄河流域陕西段水土保持调查

黄河流域生态保护和高质量发展，是一项重大国家战略。地处黄河中游的陕西，更是黄河流域生态保护的重要环节。面对水沙关系调节、干支流水污染治理、黄土流失等一系列问题，陕西如何做到“由黄变绿”，将绿色版图向北延伸400公里？记者一路沿黄河北上展开调研，发现陕西已经由单纯的水土流失控制趋向以生态效益为中心、治理与经济开发相结合，在绿色生态中追求高质量发展。

新区践行全域治水理念的生动写照。沣河入渭口、伊人广场、沣河生态湿地公园等，一大批河湖综合治理亮点不断刷新城市“颜值”。据不完全统计，目前这里发现的鸟类有37种。“生态环境有没有变化，鸟儿最知道！”站在西咸新区沣河入渭口眺望远处，西咸新区管委会副主任徐军前感慨地说。

滨河大道上新建的灞渭桥颇有汉唐古韵，气势恢宏。它是西安渭河生态景区一个重要地标。2008年10月，渭河西安城市段综合治理工程在陕西率先开工建设。“针对渭河综合治理工程资金需求大的实际，我们在依靠国家支持的同时，加大资金筹措力度，拓宽融资渠道。”西安市渭河生态管理中心主任侯婧告诉记者，西安城市段采用融资代建方式建设，将渭河综合治理工程项目建设范围内的土地未来收益作为偿还贷款来源，着力开展融资贷款工作。

堤路林结合、乔灌草搭配、花竹藤点缀，看似融合天成，实则精心设计。渭河综合治理堤防工程变身开放的生态景观区，成为骑行爱好者的打卡之地。“今年这一带的变化特别大，骑行一路，美景尽收眼底。”今年51岁的任小为经常在西安市内骑行，每次骑到灞渭桥都会停下来拍照。

“渭河入黄河断面达到Ⅱ类水质，创近20年来最高水平。”这是2020年陕西省生态环境状况公报的最新监测统计结果。针对黄河流域，陕西省2020年排查黄河流域排污口3026个，完成105个问题排污口整治，力争从源头上解决问题。

修复生态筑牢屏障

奕奕梁山，夏阳古渡。在夏阳瀵湿地生态修复实验区，芦苇在微风中摇曳，诉说着生态之变。

“以前这里有许多私自挖建的鱼塘、莲池，还有临建的管护房等，加之附近村民生活垃圾、建筑垃圾乱倒，整个湿地面目全非。”渭南市合阳县自然资源局局长姚旺辉告诉记者，由于承包关系混乱，这里曾纠纷不断。

“还芦苇、还湿地、还水面”。2015年底，合阳县开始实施湿地植被恢复、鸟类栖息地生态修复、湿地环境治理、水岸修复等工程措施，将区域修复成游禽栖息地、候鸟迁徙驿站的近自然湿地。

水少沙多、水沙关系不协调，是黄河复杂难治的症结所在。实施河道和滩区综合提升治理工程，是减缓黄河下游淤积的重要举措。

从夏阳瀵出发，乘车20分钟就到了韩城市沿黄生态林带建设姚家庄示范点项目。黄河在韩城流域以禹门为界，上游为峡谷河道，下游河道宽阔，平面形态呈喇叭状。沿黄生态林带建设项目主要对黄河沿线土崖荒坡荒沟、人黄支流峪口等宜林区域，按照“宜林则林”方式，解决水土流失严重、生态脆弱问题，构筑绿色屏障。

黄河小北干流韩城段属于无堤防河段。据了解，自1990年以来，河势由东岸逐年向西岸摆动。河道主流常年侵蚀河岸，造成高岸持续坍塌后退，农田被毁。梁带村段、河渎村段就连续发生多次高岸崩塌，安全隐患长期存在。

“陕西的水土保持在全国一直举足轻重，可以说，黄河治理的根源在中游，中游的重点在陕西，陕西的关键在水土保持！”延安市宜川县副县长曹红星说。黄河流域高质量发展，其中最主要的就是生态治理。

以前的晋陕峡谷，到处是光秃秃的岩石，黄土裸露，植被稀疏。土层浅薄、土壤贫瘠怎么办？气候干旱、缺水怎么办？宜川县的造林人总结出四条经验：砌垒石坑、回填客土、栽植大苗、引水浇灌。这样的造林方式，突破了石质山地无法实施人工造林的局限。

丽红专业造林队是宜川县石坑客土造林的专业造林队之一，由一群热爱造林事业的农民组成。他们农忙时种地，农闲时参加植树造林。从2004年开始，丽红专业造林队负责人王永红就带领队员们翻山越岭在悬崖种树，一干就是17年。

“山势陡峭，我们就用绳索把人吊在悬崖峭

黄河在陕西境内全长719公里

分别占陕西



截至2020年，陕西——

治理水土流失面积2160平方公里

完成营造林536万亩

黄河流域植被覆盖率达到60.68%

年均入黄泥沙量
从2000年之前的8亿多吨
降至2.7亿吨

图为陕西延安市宜川县壶口镇的黄河壶口瀑布。杜静波摄

加强立法护航生态

黄河流域“重在保护，要在治理”。陕西黄河流域国土面积和人口分别占全省的65%和76%，生态环境脆弱、水资源短缺、区域发展不平衡等问题长期存在。开展黄河保护立法是统筹推进黄河流域生态保护和高质量发展的重要法律保障。

全国人大常委会已将黄河保护立法列入2021年立法工作计划。国务院对黄河保护立法起草工作也作出专门部署。今年6月，国务院办公厅公布国务院2021年度立法工作计划，其中包括提请全国人大常委会审议黄河保护法草案。水利部就黄河保护立法草案公开征求意见。

通过黄河保护立法作出系统性、整体性制度安排，以增强黄河流域保护和治理的系统性、整体性、协同性，推动高质量发展。

为依法解决黄河流域陕西段面临的水土流失、支流污染等问题，近年来，陕西省不断加强黄河流域生态保护立法。陕西省人大常委会副主任刘小燕介绍，本届以来，制定修改省地方性法规32件，审查批准设区的市法规43件，涉及黄河流域生态治理和修复、河道整治和水土保持、污染防治和高质量发展、黄河文化传承和保护等。

聚焦“山青、水净、坡绿”，陕西省人大常委会连续4年开展执法检查，先后依法监督以汾渭平原涉及区域为重点的大气污染防治，以黄河、渭河及汉江、丹江流域为重点的水污染防治，以及全省范围的土壤污染防治、固体废物污染防治。

“陕西省人大常委会每年依法听取省政府上年度全省环境状况和环保目标完成情况报告时，将黄河流域污染防治作为重要内容。通过加强监督，促进污染系统治理和修复。”刘小燕说。

陕西省人大常委会探索打出“立法+监督+代表”“决定+监督”等组合拳，用严格制度、严密法治保障黄河流域生态保护和高质量发展。

陕西省副省长程福波表示，当前陕西省黄河流域生态保护和高质量发展仍存在水土流失治理任务较重、产业结构转型升级急需加快等问题。“要坚持依法治理，加快推进立法修法工作，将黄河保护与治理中行之有效的政策、制度等予以立法确认，严格执法监督问责。”程福波说。

管好用好黄河水

陕西有句俗语，“有多少汤泡多少馍”。

以目前的生态保护格局看，必须提高黄河流域水资源利用水平。据统计，2019年黄河流域农业用水占比依然高达68.8%，然而农田灌溉水有效利用系数全流域平均仅为0.562，大规模的农业用水量，伴随着较低的用水效率，已成为当前黄河流域农业灌溉面临的最大困境和挑战，也进一步加剧了黄河流域的水资源短缺状况。

以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，对于陕西这样的地区，是十分迫切的

要求。我们应该加快制定水资源利用计划，突出全流域水资源节约集约利用；发展节水产业，推广应用农业节水灌溉技术，建立高效输水、排水、节水工程体系，实施全社会节水行动，真正管好用好黄河水。

节水是件大事，也是大家共同的事。确保黄河安澜，让黄河成为造福人民的幸福河，还需沿黄各地同向发力，加强交流互鉴，共同抓好

大保护、协同推进大治理。

调查手记

从陕西韩城市沿黄生态林带建设姚家庄示范点远眺黄河，波澜壮阔。本报记者 李万祥摄