

多项政策出台完善顶层设计——

强化债市服务实体经济能力

本报记者 陈果静

财金观察

近一段时间，多项推动债券市场制度规则统一、助力债市高质量发展的政策加快出台。

近期，人民银行会同发展改革委、财政部、银保监会、证监会和外汇局联合发布《关于推动公司信用类债券市场改革开放高质量发展的指导意见》。在此之前，8月6日出台的《关于促进债券市场信用评级行业健康发展的通知》对债市评级机构进行了规范。《公司信用类债券信息披露管理办法》《关于公司信用类债券违约处置有关事宜的通知》、银行间与交易所债券市场相关基础设施机构开展互联互通合作等，均围绕债市发展中的痛点难点问题作出了有针对性的安排。

多位业内人士与专家认为，这一系列政策加速落地有助于完善债券市场顶层设计，打通市场梗阻，进而强化债券市场服务实体经济的能力与水平。

市场分割导致的规则不一致是我国债券市场多年来一直面临的问题。在我国债市已经发展成为全球第二大债市后，从分割走向统一是发展的必然。

公司信用类债券市场是直接融资的重要渠道，在满足实体经济融资需求、丰富实体经济融资渠道等方面发挥了重要的作用。东方金诚研究发展部分析师刘睿菡认为，由各市场监管部门分头出台的部分制度已无法满足市场快速发展的融资需求，一定程度上阻碍了债券市场要素的自由流动和有效分配。

因此，多部委联合出台《意见》，从完善债券市场顶层设计的角度推动债券市场整体联动改革。“公司信用类债券市场法制建设和基本制度将迎来‘大一统’。”刘睿菡认为，由于债券市场处于相对分割的状态，不同市场适用于不同的上位法。而《意见》明确了债券市场法制的相关要求，明确提出公司法和证券法是公司信用类债券市场的基础法律，并表示“推动民商事审判工作对企业债券、非金融企业债务融资工具、公司债券适用相同的法律标准”，这为交易所和银行间债市的规范统一奠定

近期，人民银行等部门联合发布《关于推动公司信用类债券市场改革开放高质量发展的指导意见》

《意见》进一步明确促进公司信用类债券市场发行、交易、信息披露、投资者保护等各项规则标准逐步统一

《意见》从

评级方法体系 评级机构公司治理 信息披露 评级生态 评级监管

5个方面对评级行业提出了要求明确提出统一评级标准、推动形成有区分度的评级标准体系等

了坚实的法律基础。

在统一上位法的基础上，相关规则标准也将走向统一。《意见》进一步明确，促进公司信用类债券市场发行、交易、信息披露、投资者保护等各项规则标准逐步统一。如在注册和发行阶段，统一规范发行注册的相关标准，明确限制高杠杆企业过度发债，强化对债券募集资金的管理，禁止结构化发债行为。又如，《意见》明确将逐步统一债券发行交易编码规则，便利跨市场交易流通。

刘睿菡认为，这一系列措施有助于促进资金等要素在各市场之间自由流动，提高债市运行效率，为实体经济直接融资提供更加优质和便捷的服务。

作为市场的重要一环，评级机构的规范发展与债券市场高质量发展密切相关。

近年来，我国评级行业取得了较快发展，但是存在评级虚高、区分度不足、事前预警功能弱等问题，仅依靠评级机构自身发展已难以得到根本解决，这更制约了

我国债券市场的高质量发展。

因此，《意见》从评级方法体系、评级机构公司治理、信息披露、评级生态和评级监管5个方面对评级行业提出了要求，明确提出统一评级标准、推动形成有区分度的评级标准体系等。此外，8月11日，央行决定试点取消非金融企业债务融资工具发行环节信用评级的要求，这引发了业内的高度关注。

中债资信统筹发展部总经理朱雯杰表示，近期发布的一系列评级行业政策顺应了新形势下我国债券市场改革开放高质量发展和评级行业规范发展的需要，针对我国评级行业发展中存在的深层次问题，提出了具体举措和要求，具有较强的前瞻性、系统性、针对性。

政策落地将对评级机构带来哪些影响？厦门大学管理学院财务学教授吴育辉认为，短期看，信用评级机构将承受更大的压力，压力一部分来自取消强制信用评级可能带来的收入降低，另一部分来自对

外开放和管制放松后可能造成的评级机构数量增加，市场份额可能受到影响。但从中长期看，这对行业的发展是利好的，随着优秀评级机构逐步从市场竞争中脱颖而出，得到市场和投资者的信任之后，市场份额、高水平人才将逐步向其聚集，而低声誉评级机构将逐渐被市场淘汰。

“评级机构更需苦练内功。”朱雯杰认为，面对市场各方更高期待，评级机构需持续加强自身建设，重视声誉积累，不断完善技术体系、升级评级模型、丰富数据积累，切实加强人才培养、完善梯队建设，进一步完善内控管理机制，不断提升风险预警揭示能力，推动评级行业回归到以评级质量为中心的良性竞争轨道上来。

刘睿菡表示，随着债券市场信用分层、不同风险偏好投资主体的丰富、违约处置机制等的完善，公司信用类债券市场将进入统一规范的高质量发展阶段。债券市场服务实体经济的功能将不断强化，从而进一步丰富实体经济尤其是中小微企业的融资渠道。

广州南沙：构建数字经济新生态

在广州港南沙港区四期码头，红色的岸桥按照信息系统自动发布的指令，精准地抓取船上的集装箱，自动放置在无人驾驶智能导引车（IGV）上，IGV通过智能算法自动规划路径，将集装箱运往堆场……这是粤港澳大湾区率先建成的全自动化码头——广州港南沙港区四期5G智慧港口工程现场的一幕。智慧港口、自动驾驶、“灯塔工厂”等数智化场景，在广州南沙加速落地。

日前，《广州市建设国家数字经济创新发展试验区实施方案》审议通过，到2022年，预计广州电子信息制造业产值超过2800亿元，软件和信息服务业务收入超过6000亿元。对此，南沙作为广州发展的重要增长极，正抢抓数字经济发展机遇，大力推进数字经济基础设施建设，推动数字技术研发应用成果落地见效。

数字经济产业聚集南沙

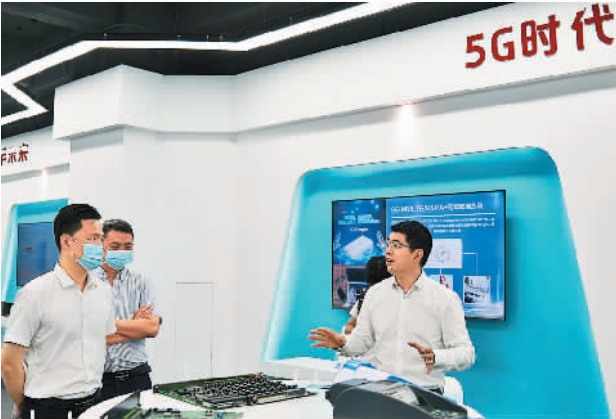
“2019年，公司刚落户南沙，当年出货量200万台，南沙总部营收1.12亿元。仅仅一年时间，2020年公司的出货量跃升至400万台，实现营收5.84亿元。”广州通则康威智能科技有限公司副总裁姜汉介绍，广州通则康威的主营业务是4G/5G CPE数据类终端产品的设计、开发、生产与销售，聚焦于4G/5G CPE、工业网关等数据终端与人工智能的结合，达到物品智联，赋能各行各业；是目前少数用国产芯片量产的5G CPE厂家，目前国内市场份额领先。

像广州通则康威这样的数字经济优质企业，在南沙并不罕见。近年来，南沙引进了多家数字经济细分领域的头部企业，例如人工智能“四小龙”的云从科技、国内估值较高的自动驾驶公司小马智行、中金资本领投专注于分布数据的巨杉数据、跨境出口平台的易网科技等，这些头部企业扎根南沙，为南沙后续数字经济产业发展奠定了重要基础。

通过出台《广州南沙新区（自贸片区）促进人工智能产业发展扶持办法》，在人工智能方面，南沙吸引了暗物智能、宸境科技、芯峰科技等300多家人工智能企业落户。

同时，在大数据领域，南沙迅速布局中航空、奥飞数据等一批新基建项目，吸引了数智科技、睿帆科技等多家企业进驻，初步形成了数据存储、运算、加密链条；在互联网领域，推动网易、阿里、字节跳动、欢聚时代、洋葱等一批头部互联网巨头将新兴板块落户南沙，探索打造互联网集聚区。

在互联网基础技术领域，由下一代互联网国家工程中心在粤港澳大湾区部署运营的，全球25台之一的IPv6根服务器，已经全面投入使用。IPv6技术相关的测试认证需求与应用场景日渐增长。另外，以IPv6为技术基础的澳门一大湾区科研专网建设项目的基础设施建设、技术方案设计和相关治理制度研究等工作正在全面推进。这标志着南沙将打造成



走进致力于4G/5G泛物联网终端及系统设备、人工智能+行业应用的通则康威智能科技有限公司展厅。

以下一代互联网IPv6协议为核心基础的互联网产业全国先行先试的示范标杆。

下一步，南沙区将重点扶持培育一批高科技“独角兽企业”和专精特新“小巨人”企业，发展壮大人工智能、大数据、第三代半导体、物联网等优势产业。同时，南沙还将加快推进庆盛人工智能价值创新园、大岗先进制造业基地、万顷沙第三代半导体产业集聚区等重大项目引进和配套设施建设，扩大产业集群规模。

打造全国智慧城市轨道交通标杆示范

自动驾驶系统操控、360度无死角识别障碍物、自动泊车、随时随地手机充电……广州地铁18号线首通段开通后，南沙市民将可搭乘智能网联公交来往横沥站和4号线蕉门站。

为加快让“聪明的车”驶上“智慧的路”，南沙推出《南沙区智能网联道路测试先行试点区建设工作方案》，在区内全域开放智能网联测试道路。当下，南沙区正大力推进自动驾驶测试和试运营、智慧交通大脑平台建设、智能路网改造、自动驾驶封闭测试基地建设，力争打造国家自动驾驶及智慧交通示范区。

目前，小马智行已有超过40辆L4级自动驾驶乘用车在南沙中心城区试点开展商业化出行服务，并率先启动广惠城际货运线路运营，逐步推动跨市、跨省干线物流商业应用。在明珠湾起步区灵山岛尖，南沙已搭建人、车、路全面协同的智能驾驶车路协同系统。

与此同时，南沙还在全力打造全数字化、智能化、无人化的湾区示范性港口。通过5G、人工智能、物联网、自动化等技术的示范应用，正加速推进南沙港区四期全自动化码头和南沙港区三期自动化堆场二期项目建设，从而让码头实现生产作业自动化、生产调度智能化、信息服务数字化。

在畅通物流通道、发展多式联运方面，广州港还将加快推进南沙港铁路与配套站场建设，推进南沙港区集装箱码头、南沙港区粮食及通用码头与南沙港铁路的设施衔接。

南沙“城市大脑”辅助城市管理

在南沙，路灯不仅仅是路灯，灯杆还能进行视频监控、交通管理、环境监测、通信等多种功能。南沙区有3万盏路灯，在平台上就可以看到每盏灯的工作状况和路灯摄像头的拍摄画面，也可以对每盏灯的工作模式进行调节，这只是南沙“城市大脑”的一角。

目前，南沙“城市大脑”打通了区内20多个重要业务系统和广州市数据中心，实现了政务、互联网数据的汇聚和融合，结构化政务数据超过12.8亿条，接入超过8万个物联网设备。

南沙“城市大脑”是以城市泛在感知设备为“五官”，以通信传输网络为“神经”，汇聚海量城市运行数据，运用大数据、人工智能、云计算等技术能力，对城市运行进行精准分析、整体研判、协同指挥，以数据为核心驱动城市精细化治理。

得益于“城市大脑”的基础架构、数据及能力，南沙区在2020年面对突发的新冠肺炎疫情时，仅用72小时就上线了广州市领先的区级疫情防控指挥系统。在依托此平台开发的南沙疫情防控系统上，病人发病情况、南沙区重点防疫物资生产情况、采购调配情况、各医院消耗等数据都能及时更新，为疫情研判分析、复工复产、资源调配发挥了重要的支撑作用，入选了国家相关部门疫情防控和复工复产复课大数据产品和解决方案名录。

当下，南沙“城市大脑”已经让智慧城市理念渗透到各个角落。未来，南沙还将积极落实广州市首席数据官制度，打破数据孤岛，释放数据红利，并持续推动“城市大脑”系统应用全面落地深化，以应急、经济、交通等领域为突破口，打造特点鲜明、效果突出的示范性应用。

（数据来源：广州市南沙区委宣传部）



小马智行无人驾驶汽车在广州市区试运行。