

# 能耗“双控”须臾不可放松

## 每周经济观察

日前,国家发展改革委印发了《2021年上半年各地区能耗双控目标完成情况晴雨表》。在这份“晴雨表”上,青海、宁夏、广西、广东、福建、新疆、云南、陕西、江苏9个省(区)能耗强度同比不降反升,另有10个省份能耗强度降低率未达到进度要求。这意味着有一半以上省份上半年“双控”目标未能完成。

对能源消耗总量和强度进行“双控”,是解决资源约束趋紧、从源头上减少污染物和温室气体排放的重要举措,也是倒逼经济发展方式转变的有效抓手。经过多年努力,我国能耗“双控”态势总体向好,特别是今年上半年,我国单位GDP能耗同比下降了2%。在此背景下,上述省份能耗强度的“不降反升”,自然引发社会关注。

导致上述现象的原因较为复杂,涉及当地资源禀赋、经济结构等多方面因素。但一个不可回避的事实是,随着“双碳”目标提出,如何破解能耗“双控”与经济转型发展之间的矛盾,统筹推进“双控”与“双碳”的协调

越到转型后期,“双控”的难度就越大,越需要从技术创新、结构优化、管理提升等方面系统谋划、持续发力。要积极发挥能耗“双控”的指挥棒作用,一方面让各地能实事求是地制定发展目标,不好高骛远“抢头彩”;另一方面全力以赴夯实节能减排的基础,不投机取巧“走捷径”,确保全年目标顺利实现。

发展,已成为很多地方特别是中西部能源大省(区)必须面对的新课题。

正因如此,为了尽快实现能耗“双控”目标,一些省份谈“煤”色变,动辄就对煤电项目搞一刀切,还有一些地方寄希望于某种技术,试图一劳永逸地解决问题等。此类做法之所以有一定市场,归根到底还是部分地区对能耗“双控”重要性认识不够,对其内涵缺乏准确理解。针对这些情况,有关部门近期开展了专项检查,及时对一些不正确做法进行了纠正,但从上半年能耗“双控”目标完成情况看,当前全国节能形势仍较为严峻,各地亟需采取有力措施,确保完成全年能耗“双控”目标。

要继续绷紧能耗“双控”这根弦,须臾不

可放松。如果从“十一五”规划首次把单位GDP能耗强度作为约束性指标提出算起,我国已持续推动能耗强度下降达15年之久,累计能耗强度降低幅度已超三成。对此,一些能耗强度较低的地方出现“可以歇一歇”的心理,而部分能耗强度反弹的地方也心存侥幸,认为整体能耗下来了,局部高一点也可以得过且过。这些观点显然是与“双控”目标背道而驰的。要知道,实施能耗“双控”的初衷,就是要通过节能提效,倒逼经济转型。

要继续保持能耗“双控”的实施力度。近年来,我国单位GDP能耗虽有所下降,但目前仍为世界平均水平的1.5倍左右,这意味着我国经济增长中有很大一部分是依赖于能源消耗。这样的发展方式显然是不可

## 做好城市地下空间文章

冯 奎

一段时间以来,天然气管道破裂、地铁遭遇洪灾等事故发生在城市的地下空间,暴露出地下空间的重要性、特殊性、复杂性。进一步提升地下空间的发展质量,做好城市“里子”文章,是今后一项重要工作。

地下空间是城市发展的战略性空间。随着城镇化快速发展,地下空间在交通设施、生产生活方面的开发利用越来越多。同时,地下空间在规划、建设、运营与应急管理等方面,仍存在一些突出问题,影响地下空间发展质量。

城市地下空间规划的引领性功能需要增强。各地应按要求认真开展地下空间开发利用的规划编制和审批工作,跟上规划编制的进度要求,同时更要提高规划水平。从目前看,有的地方地下空间规划标准依据不够细,地上、地下空间缺乏一体化设计,关于地下空间安全与发展的内容深度不够实,存在地下空间资源粗放使用、浪费使用的现象。

城市地下空间开发利用的管理效能需要加强。地下空间涉及规划、地铁、人防、市政园林等多个部门。由于各部门间权责界定不明确,实际工作中既有多头管理的问题,也有部门间互相推诿的现象。监管内容的覆盖不够全面,对人防、消防、防洪、抗震等有相对明确的标准,但对抗爆、防腐、防毒、防风等监管要求较少。运营管理欠缺科学分类,我国地域辽阔,不同地质土壤地下空间利用难度、效果、安全性等不同,但普遍缺乏有针对性的分类运营管理措施。

地下空间突发事件的应急处理能力需要加强。个别城市亟待建立和完

善地下空间突发事件应急预案,对事件分级、应急联动机构及职责做出明确,对事故监测、预警和应急保障提出具体要求。有的城市虽有预案,但疏于开展应急训练,集结、出动、通信保障、现场指挥、应急指挥中心指挥调度等应急实战能力欠缺。

进一步提升地下空间的发展质量,是一篇大文章。做好这篇文章,既能满足民生发展的要求,又能够拉动内需。这方面需要做的工作有很多,关键是补足短板、协同治理、系统优化。

从补足短板来说,主要是密切联系对照一些地下空间事故,深刻借鉴其中教训,广泛深入地开展“城市体检”工作,查找各城市中存在的实际问题,缺什么补什么。这包括补规划编制、补硬件设施建设、补应急能力水平等。

从协同治理来说,要进一步协同地下与地上发展目标,地下空间发展牵头部门与协同机构、规划建设与运行诸多环节、常态化治理与应急管理之间的关系,用科学化、智慧化、精细化的手段,推动构建高效率的地下空间治理体系。

从系统优化来说,主要是将地下地上空间作为一个整体来推动城市形态、功能、发展路径的演进,推动城市高质量发展。过去城市的规划发展,主要是基于对地表城市的认识,追求的主要是地上空间的发展。未来,应总结城市地上地下一体化高质量发展的创新实践,建设更加立体、更具韧性与纵深感现代化城市。

(作者系中国城市和小城镇改革发展中心研究员)

## 城市小微改造意义大

张培元

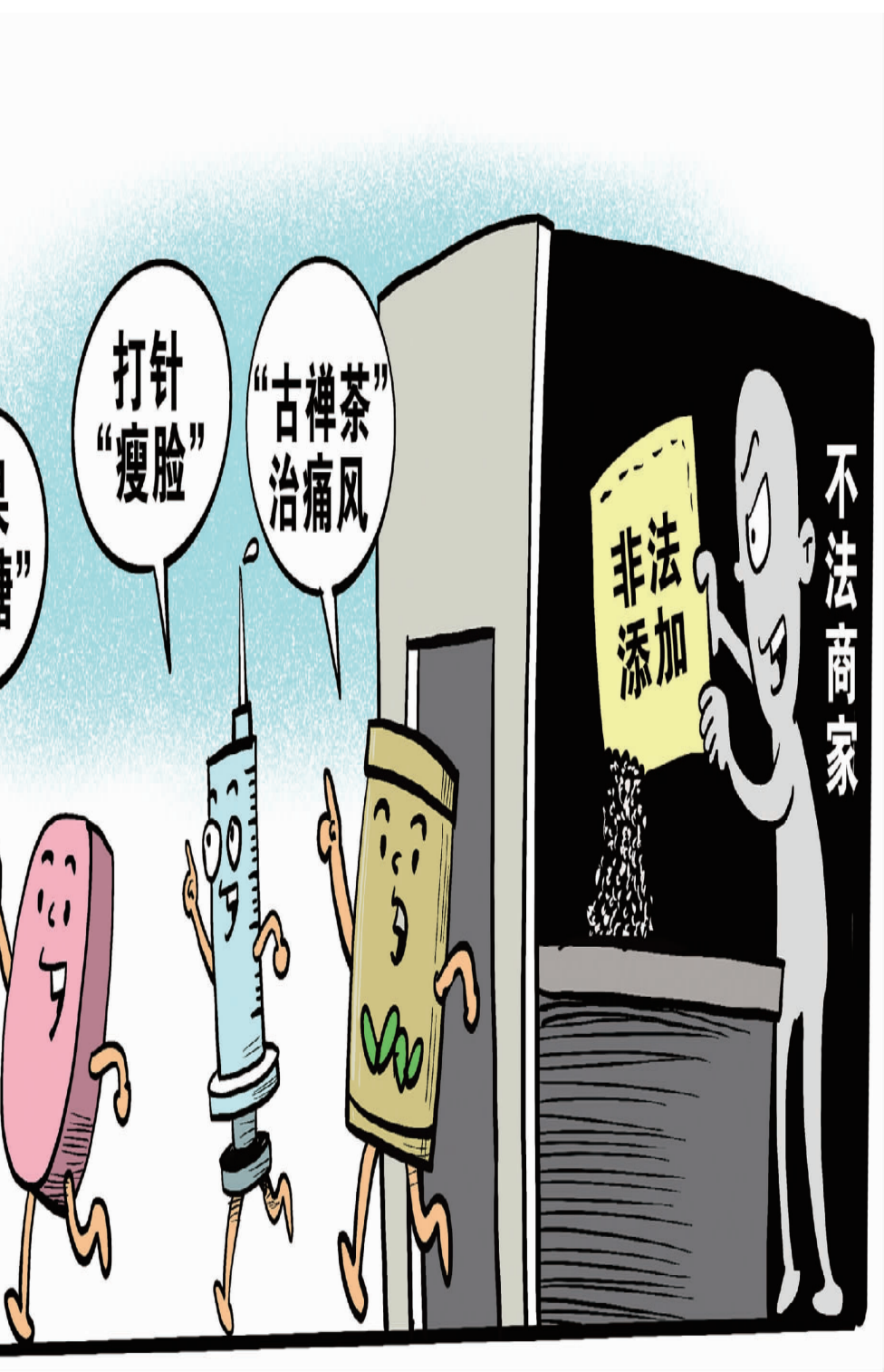
近日,北京小微尺度城市公共空间改造提升市级示范项目正式出炉,最终100个项目入选市级示范项目。经过多年发展,我国城市建设已从拉大框架、水墨写意转向精雕细刻的绣花功夫,更加注重细节和群众切身感受。北京启动小微尺度城市公共空间改造提升工程,从426个基层选报项目中决出前100名,引来近27万居民献计献策,充分证明了广大群众对身边“微环境”的关注,变“要我建”为“我要建”而带来的群众参与热情高涨、智慧源泉迸发涌流。

人们经常把知名景点、主题公园、金融广场和文化街区等称为“城市会客厅”。其实,在每条街道、每个社区、每栋住宅楼附近,都有不少边角料空间,供附近居民休闲娱乐和散步健身消遣,堪称浓缩版“城市会客厅”,是不折不扣的百姓会客厅。只有把这些边角料空间充分利用起来、

进行高水准设计改造,人居环境治理才能消除死角填补空白,呈现出细节之美、温馨之情,彰显公共管理服务的细心、精心、用心和上心。社区居民走出家门,即可步入精致的“文艺角”“口袋公园”“微型健身房”“趣味性公共活动场地”,提升了生活的便捷度和舒适度。

总共100个市级示范项目,每个项目占地面积不超500平方米、总投资不超过50万元;花的尽管是“小钱”,收获的却是“大风景”“大民生”……从某种意义上说,北京此次实施的市级示范项目,是在为整座城市的小微公共空间改造提升打造100个“样板间”,通过示范带动,最终形成见缝插针、见白插绿、打磨细节、精准绣花之局面,激活大街小巷等各处毛细血管,推动城市建设全域化水平、高质量提升,为市民生活带来更多美好感受。

(作者单位:河南省总工会)



朱慧卿作(新华社发)

## 防范化解金融风险仍需努力

董希淼

近日举行的中央财经委员会第十次会议强调,金融是现代经济的核心,关系发展和安全,要遵循市场化法治化原则,统筹做好重大金融风险防范化解工作。防范化解重大风险居于党的十九大确定的三大攻坚战之首,其重点是防范化解金融风险。近年来我国防范化解重大金融风险取得阶段性成果,但防范化解金融风险任重道远,仍需坚持不懈,继续努力。

我国金融业经过一段时期的高速发展,产生和积累了一定的金融风险。在全球经济下行周期,叠加新冠肺炎疫情冲击,我国部分地区和行业的风险进一步集聚和显现。从宏观层面看,主要是高杠杆和流动性风险,比如实体部门过度负债、金融信用过快扩张。从微观层面看,主要是金融业尤其是银行业机构信用风险。随着金融综合化经营趋势加剧、金融产品创新加快和金融科技手段的运用,金融风险更具隐蔽性、复杂性和传染性。风险防范是金融业永恒的主题,对于防范化解重大金融风险,必须持之以恒地推进和落实,以确保金融稳定和金融安全,从而在此基础上提升金融对实体经济的支持和服务。

持续的,也不利于我国能源结构的低碳转型。事实上,在多年实践中,那些见效快、易操作的措施,大部分地区已采用实施,这意味着越到转型后期,“双控”的难度就越大,越需要从技术创新、结构优化、管理提升等方面系统谋划、持续发力。

当然,我们对能耗“双控”目标的强调,并不是说要彻底抛弃化石能源的使用,而是更加重视用新发展理念对其科学利用。特别是在“双碳”目标下,既要稳住化石能源的保底作用,也要积极发展可再生能源,通过优势互补、形成合力,在满足经济发展能源需求的同时,不断降低能源消耗强度。

本周恰逢我国第31个全国节能宣传周,今年宣传周“节能降碳,绿色发展”的主题,契合了能耗“双控”的目标要求。下一步,要积极发挥能耗“双控”的指挥棒作用,一方面让各地能实事求是地制定发展目标,不好高骛远“抢头彩”;另一方面全力以赴夯实节能减排的基础,不投机取巧“走捷径”,确保全年目标顺利实现。



近日召开的国务院常务会议部署全面推动长江经济带发展的财税支持措施。会议指出,全面推动长江经济带发展是重大国家战略,要贯彻党中央、国务院决策部署,加大财税等支持力度,完善市场化多元化投入机制,汇集各方力量,生态优先、绿色发展,推动长江经济带高质量发展。

经验表明,无论是经济发展、区域协同发展、社会治理,绿色都是长江经济带全面发展的底色。绿色发展的关键在于创新,需要理念创新、技术创新和管理创新。笔者认为,构建符合长江经济带绿色发展要求的财税支持机制,需要重点做好以下三方面工作。

第一,加大财政投入,推动产业升级和绿色发展。绿色生产、绿色流通、绿色消费的重要前提是绿色能源、绿色交通、绿色通信等基础设施建设,需要企业创新推广运用绿色技术、个人选用更多绿色产品。这离不开政府部门的资金投入和财政补贴,离不开政府部门的引导。为了充分发挥财政资金的支持作用,应加大政府产业基金投入力度,通过母子基金形式,撬动更多社会资金进入,扩大产业基金的支持面。既要根据各个城市的资源禀赋和发展定位,设立不同的新兴战略产业基金,大力支持战略新兴产业发展,加速培育长江经济带高质量发展新动能,又要设立绿色发展基金,重点支持煤炭、电力、建筑、公共交通、污水管网改造和处理设施建设等传统产业的低碳发展,推动长江经济带产业绿色化、智能化加速转型。在长江经济带高质量发展中,要始终抓住供给侧结构性改革这个牛鼻子,科学制定财税政策,建立财税奖惩激励机制,不断增加绿色产业链、绿色产业集群,丰富绿色产品种类,为绿色消费、绿色出行、绿色生活奠定坚实的物质基础。

第二,加强管理创新,提高财政投资乘数效应。财政资金的来源是税收或发债,受到我国经济发展速度、税基、偿债能力的制约,财政支出必须量力而行。有必要进行管理创新,扩大财政投资的乘数效应,提高资金的使用效率。可学习借鉴有关经验,创新政府管理体制机制,不断完善营商环境,形成高度发达的资金、技术、人员、土地要素市场,强化市场化多元化投入机制,在优化资源配置方面充分发挥财政资金“四两拨千斤”的效力,从而提高财政资金推动长江经济带发展的经济效率。

第三,完善风险管理机制,推动绿色金融发展。提升长江黄金水道功能、加速全流域绿色发展,需要增加绿色金融供给。比如,提供充足的绿色贷款,发行绿色基础设施债券,设立绿色产业基金。然而,作为绿色金融支持的对象,绿色项目或绿色企业在很大程度上依赖于绿色技术的创新及运用,具有投入大产出小、技术替代不确定风险大、风险评估和管理难等特点,投资者往往望而却步。实践表明,发展绿色金融的核心是完善风险管理机制,需要解决风险评价、风险分摊问题。建议运用大数据技术,整合有关部门的信息,建立绿色项目库、绿色企业名单制度,有效解决绿色项目的信息不对称问题,为机构开展绿色金融提供平台、评估依据和操作便利。

(作者系中国人民大学长江经济带研究院院长、国际货币研究所副所长)

### “神奇疗效”的背后

市场监管总局近期曝光一批民生领域“铁拳”行动典型案例,在某些不法商家宣称能治病、美容的“神药”背后,隐藏着非法添加处方药、毒性药品等违法行为。这些添加成分的潜在危害性很大,轻者可能导致成瘾、损害身体健康,重者甚至危及生命安全。在选购相关产品时,消费者需理性,不能盲目相信宣传,更要擦亮眼睛,提高防范意识。市场监管部门则须持续加大对有毒有害食品药品的打击力度,彻底消灭有关违法行为的生存土壤,保障人民群众的身体健康和生命安全。(时 锋)