

富民产业在雪域高原拔节成长

本报记者 乔金亮

中央企业在西藏

洛扎，藏语意为“南方悬崖”。西藏山南市洛扎县，海拔6000米以上的雪山有6座，平均海拔近3900米，境内沟谷纵横、山势险峻。过去，受制于交通和产业基础薄弱，这里的生态优势难以转化为经济优势。如今，在中粮集团帮助下，当地成立了西藏唯一一家养虫喂鸡模式的藏鸡养殖企业。在循环农业模式下，藏鸡蛋每个能卖到5元至6.5元，进入中高端市场，远销全国各地。

自2002年对口支援洛扎县，中粮集团有限公司多年来投入各类援助帮扶资金2亿多元，先后兴建60余个援藏项目，派出7批援藏干部挂职。其中，“十三五”期间中粮实际投入援藏资金近1亿元，是“十二五”时期的2.25倍，扶持涉及种植、养殖、农副 products 初加工等领域10多个不同类型的产业项目，对洛扎打赢脱贫攻坚战起到了积极作用。

全国脱贫攻坚先进个人、洛扎县委副书记李国伟是中粮援藏干部中的一员。他从2004年起先后4次援藏，将人生中黄金的11年奉献给了洛扎。在2004年至2007年的第一个任期中，他打造出“高原情”牌白酒，使得洛扎高圣酒业成为山南三大龙头企业之一。2013年8月再次援藏后，洛扎已发生巨大变化，柏油路从县城直通拉萨，民生建设如火如荼，他决心在产业方面再谋发展。

拆违建、改厕所、修道路……3年多来，河北邯郸市峰峰矿区义井镇宿凤村党支部书记高文生带领村干部啃下了几块“硬骨头”。

“以前到村委会只能步行，2米宽的路，车根本进不来。”在宿凤村村委会二楼办公室，高文生指着窗外的小广场告诉记者，“这片区域以前是养殖户的牛圈，2019年拆除后新盖了党群服务中心。”

村委员会的新貌是宿凤村变化的缩影。几年来，宿凤村拆掉了二级水源地内的46个养殖场和村民建违的1000多座旱厕，新修了4公里村庄道路，美化墙体2000米，村庄道路绿化1600多平方米。高文生告诉记者，“这些道路下面都铺设了污水管网，全村99%的农户家里都是水冲式厕所”。

农村用水冲式厕所，最大的难题就是污水如何收集。记者了解到，峰峰矿区邀请中科院团队制定方案，利用全区地势西高东低，且工农交叉、城乡交错的特点，按照“因地制宜、简便易行、长期管用”的原则，采取3种方式攻坚农村全域污水治理。宿凤村污水处理采取的是“无动力生态处理终端”的模式。这种模式利用“水往低处流”的原

(上接第一版)近段时间以来，面对来势汹汹的汛情，河南等地坚决贯彻习近平总书记对防汛救灾工作作出的重要指示要求，引导广大干部迅速行动，发扬连续作战精神，投身抗洪抢险、抗台防汛第一线开展救援工作；7月底以来，面对严峻复杂的疫情形势，一些省积极组织动员广大党员干部积极投身疫情防控斗争，抓好各项防控措施落实，巩固来之不易的疫情防控成果。

面对打赢脱贫攻坚战重点任务，各地坚持尽锐出战，大力选派骨干力量下沉一线，引导干部在攻坚克难中提高政治站位，强化责任担当，1800多名同志将生命定格在了脱贫攻坚征程上。甘肃制定在决战决胜脱贫攻坚中更好地激励干部担当作为具体措施，从政治激励、生活保障、情感关怀等方面提出8大类19条措施。黑龙江集中开展脱贫攻坚专项考核，提拔10名担当作为的国家级贫困县委书记兼任上一级领导班子副职。宁夏、青海以及广西南宁、西藏阿里等地根据脱贫攻坚和产业发展需求，采取直接“点将”方式，选派一大批优秀干部到贫困县挂职、任职或者担任第一书记等，充实基层工作力量。

面对推动高质量发展战略部署，各地坚持以实绩论英雄、凭实绩用干部、用实绩奖奖惩，引导广大干部准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，在“十三五”圆满收官、“十四五”开局起好步的生动实践中担当重任。江苏紧扣推进高质量发展主题制定监测评价指标体系、年度考核指标以及相应实施办法，用好发展高质量、党建高质量、社会满意度评价三张“考卷”。内蒙古在县级以上领导干部中组织开展“思想再解放、笃行新发展理念、推动内蒙古高质量发展”大学习大讨论。湖南就全面加强干部工作五大体系建设印发实施意见，通过干部工作高质量发展服务推动经济社会高质量发展。山西紧扣深化国企改革需要选拔一批省直职能部门正厅级干部到企业任职。上海浦东新区将工作实绩量化成“进步指数”，有效引导广大干部你追我赶、奋勇争先。

抓实教育培训，激发广大干部自觉担当的内生动力

理想信念是担当作为的动力源泉，专业素养是担当作为的底气所在。各地坚持以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主线，结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，引导广大干部固本培元，筑牢理想信念的压舱石，增强在新时代担当作为的思想自觉和行动自觉。同时，紧扣党和国家事业需要，针对干部知识空白、经验盲区、能力弱项，精准开展专业化培训，夯实担当作为的基本功。

从藏鸡养殖入手，为提高产品附加值，李国伟将养殖黄粉虫的师傅请到洛扎，探索在高原环境下养殖黄粉虫的技术。经过一年半的摸索，终于实现了在西藏大规模养殖黄粉虫。在中粮帮助下，当地创新养殖模式，将藏鸡养殖、黄粉虫养殖、蔬菜种植有机结合，养虫喂鸡、虫粪鸡粪还田、种植萝卜喂虫喂鸡。

随着藏鸡蛋品牌效应显现，拉萨白鸡养殖项目、肉用型藏鸡养殖项目等纷纷落户洛扎，各类研发资金、产业扶贫资金也瞄准了当地循环农业项目，不断有人来参观交流，周边群众也由此受益。养鸡场员工其美央宗的养殖技术得到提高，被提拔为场长助理，她说：“感谢党的好政策，不仅工资增加了，还学到了技术，增强了自信。”

经过多年探索，中粮集团把产业扶贫作为援藏工作的总抓手，借助扶持产业项目，结合当地条件和市场需求，努力将援藏工作、产业发展、脱贫攻坚等诸多课题融为一体。除种养循环农业项目外，中粮还引入蒙牛乳业，帮助西藏建立完整的现代乳产业，推进拉萨净土乳业乳制品加工厂、山南森布日奶牛牧场建设，从青饲玉米种植到奶牛养殖再到乳制品加工，开展全链条式帮扶。

在积极探索产业援藏的同时，中粮集团还从医疗、基础设施建设、就业等方面多维度推进帮扶工作。

医疗扶贫方面，积极探索新型合作模式，为当

河北邯郸峰峰矿区攻坚农村污水处理——

家家户户告别旱厕

本报记者 陈发明

理实现污水无动力收集，再利用“化粪池+沉淀池+A级生物处理池+人工湿地”等手段进行处理，出水可达一级B标准。目前，峰峰矿区地势有高低落差的100多个村都采用了这种模式。

这种模式下，农户投入不大，容易推广。宿凤村村民高燕告诉记者，由旱厕改成水冲式厕所，自家只花了1200元购买马桶和水龙头。管网都是村里铺好，农户只需要挖农户的管坑。

这些污水收集到终端后，利用“土壤—植物—微生物”复合系统进行处理，处理后的水可直接用于农田灌溉，实现资源化回用。宿凤村是个3000多人的大村，总共建了8个污水处理终端，村东头的终端上面还有一片绿油油的玉米地。

此外，峰峰矿区还按照“就近入网、能并则并”原则，把主城区、工业园区周边的19个村并入主城区和工业园区污水管网，由5个污水处理厂集

地引入优质医疗资源。本着实用原则，中粮以乡镇卫生院标准化建设为核心，努力提高基层医务人员的能力和水平，为居住偏远的农牧民群众寻医问药提供便利。

洛扎县的很多基层医生至今依然记得，中粮连续3年组织长期在乡镇卫生院工作的藏族医生赴北京999急救中心参加培训，学习急救理念，特别是B超和心电图诊断技术，为乡镇卫生院配备多种简便实用的检测设备，受到基层医生的好评。连续3年将北京999急救中心的专家请到洛扎县，与乡镇医生同坐诊同探讨，仅一个月时间就接诊当地农牧民群众1756人次。

基础设施建设方面，中粮在“十三五”期间建设完成洛扎县五保户集中供养中心、洛扎县人民医院专家周转楼、洛扎县人民医院病室营养餐厅等项目，让洛扎人民的日常生活基础配套设施得到完善。洛扎自2017年起开始推进边境小康村项目建设，中粮集团负责洛扎镇嘎波社区协其村的整改项目。工程按期开工并如期交付使用，赢得群众好评。

就业援藏方面，中粮按照“以产业带就业、以产业创造就业岗位”的思路，为西藏产业发展牵线搭桥，在援助中开展合作、在合作中体现援助。通过对口援助洛扎县产业项目、和西藏其他地市开展合作、集团下属企业面向藏籍学生举办专场招聘等多种途径，为当地创造更多就业机会。

中处理；对于地势平坦的3个村，采用“沉淀+曝气+生物处理”的一体化终端处理，处理后水质可达一级A标准，可灌溉、可养殖、可再利用。

据了解，峰峰矿区现有148个行政村，目前已完成改厕43302户，其中水冲式厕所40647户，普及率为89.30%，在河北省率先实现改厕3.0版。同时，峰峰矿区还建设高标准水冲式示范公厕245座，实现了“村村有水冲式公厕”。3年来，峰峰矿区累计完成铺设农村污水管网60余万米，处理终端建设345组，148个村全部完成生活污水管控和治理。同时，还实现了绿化行政村覆盖率100%、亮化行政村覆盖率100%、村内道路硬化行政村覆盖率100%。

走进乡村看小康

斗争一线表现突出的干部。深圳市构建“知事识人、序事辨材”干部工作机制，以“事”为主线开展全覆盖、全方位调研，通过谋事、干事、成事的能力考察识别干部。

坚持从一线发现选拔干部。贵州对脱贫攻坚一线担当作为的干部，在提拔任用、职级晋升时优先考虑，党的十八大以来提拔或者进一步使用一线干部3.5万人。西藏注重在维护稳定最前沿、经济发展主战场、固边强边第一线选拔干部，今年结合县乡领导班子换届选拔一批善担当、有实绩的干部进入县乡党政领导班子；今年还选拔36名长期在海拔地区区和基层一线工作的干部到区直单位任职。云南昭通市明确脱贫攻坚期内，市、县和市直部门每年提拔使用的干部中有脱贫攻坚等基层一线工作经历的分别不低于60%、80%、50%，推动形成干部主动到一线担当、干部从一线选拔的良好导向。

坚持动真碰硬调整不作为干部。黑龙江开展党员干部不落实不研究不作为不在状态不守纪律“五不问题”专项整治，对331名干部进行组织处理。江西及时处组织省委第九轮巡视发现的不承担不作为问题线索，对个别厅级干部进行谈话提醒，问题严重的予以免职。甘肃2018年以来查处不承担不作为突出问题77起，处理干部362人。广西坚持“无功即是过，庸碌就是错，不换状态就换位子”，制定实施“庸昏懒散拖”干部组织调整办法，向不承担不作为的干部亮剑，形成“调整一个、警示一批”的强烈效应。

注重激励保护，解除广大干部敢于担当的后顾之忧

各级组织对干部负责、为干部担当，是干部甩开膀子大胆干事的信心支撑。各地旗帜鲜明为担当作为的干部撑腰鼓劲，以组织担当带动干部担当、以组织作为促进干部作为。

合理使用受处理处分干部。惩前毖后、治病救人，是我们党干部工作的一贯方针。辽宁制定受处理处分领导干部重新任用或者提拔使用办法，分清问题性质、动机和轻重程度等，综合分析、正确对待干部的失误错误，做好管理使用的“后半篇文章”。湖北省委组织部会同省纪委监委，全面梳理近年来受处理处分的省管干部情况，开展受处理处分干部影响期满考核评价工作，考核情况作为教育管理使用等方面的重要参考。济南市实施被问责和受处分干部跟踪帮扶、考察评估和重新使用的意见，明确为每名受处分处理干部安排1名帮带责任人，防止“一处了之”。

稳妥审慎做好容错纠错工作。广东认真落实“三个区分开来”要求，制定容错纠错办法及其释

金视角

近日，深圳市中级人民法院批准了市民梁先生个人破产重整计划，这是我国境内审结的“个人破产”首案。“个人破产”案件在深圳破冰，有助于推动我国破产制度进一步完善，具有重要意义。

经济社会良性发展需要成熟的破产制度保护，完整的破产制度由个人破产制度和企业破产制度共同组成。上世纪80年代中期，我国建立了企业破产制度，解决了国有企业良性退出市场的问题。不过，我国个人破产制度并未随企业破产制度一同建立。

应该看到，市场中从事商事活动的主体除了法人企业外，还有个人独资企业、合伙企业等非法人企业。由于个人破产制度缺失，这些非法人企业的经营者以个人财产承担无限责任。这些商事主体一旦遭遇市场风险，需要以个人名义负担无限债务责任，不能获得与企业同等的破产保护，无法实现从市场的退出和“再生”。这些主体在还不起钱时，往往被追债者逼债，甚至牵连子女家庭，成为影响社会安定的因素。

与此同时，一些陷入严重财务困境的普通个人同样需要破产法律保护。目前，个人消费贷款呈持续迅速增长态势，相应的是，出

个人破产首案有何启示

现了越来越多的个人还不起债务的情况。如果能通过个人破产制度，依法免除困境中的个人相关债务，除了能使其重新开始正常生活，还能防范降低未来可能发生的金融风险。

个人破产制度是给“诚实而不幸”的债务人经济上“重生”的机会，随着我国经济社会发展、科技手段进步以及信用制度的完善，加快个人破产制度立法的需求已经日益紧迫。

党的十九届四中全会提出，加快完善社会主义市场经济体制，健全破产制度。《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》中也明确提出，完善经济领域法律法规体系，健全破产制度，改革完善企业破产法律制度，推动个人破产立法，建立健全金融机构市场化退出法规，实现市场主体有序退出。

也许有人担心，允许个人破产会不会给“老赖”开后门，使其成为逃避债务的工具。其实，这种担心可在立法层面给予解决，可制定一系列条款来防止恶意逃债。比如，对于具有破产欺诈行为的债务人，不允许其适用破产免责规则，同时还要追究其法律责任。再如，严格限制免除债务

的条件，规定债务人在通过个人破产获得债务免责利益的同时将面临破产失权的限制，如限制消费等。



8月21日，浙江宁波舟山港穿山港区光明码头，装载着5.2万吨俄罗斯动力煤的“黄莺”轮在进行卸舱作业。受前期高温天气影响，电厂动力煤需求增大，该码头及时调整船舶靠泊计划，畅通电煤运输“绿色通道”，实行24小时不间断作业，加快电煤船舶的装卸进度，确保电厂用煤需求。

蒋晓东摄(中经视觉)

义、正负清单，针对“哪些错该容”“哪些错不容”“怎么去容”等难点问题提出具体措施，激励干部轻装上阵、心无旁骛加油干。石家庄市制定强化正向激励容错纠错实施办法，注重容错并举，作出容错认定结论的同时开展纠错工作。广西桂林市坚持以案释规、以例说法，征集汇编推进重点项目建设、脱贫攻坚和城市管理等工作中的容错纠错典型案例51个。

积极建立澄清保护制度。浙江坚持激浊扬清，保护干部声誉，各级组织系统3年来累计公开通报澄清200余起不实信访举报，为1600余名受到不实举报的干部澄清正名。长沙市通过媒体开展澄清正名工作，已为53人公开澄清。内蒙古、吉林等地研究制定惩戒诬告陷害行为办法，河北、河南等地将诬告陷害他人的有关人员纳入诚信体系失信“黑名单”，依法依规严肃追究责任。

精准科学函询谈话。山东规定一般慎用函询手段，尽可能减少不实信访举报给领导干部造成的负面影响，如需对有关事项进行调查，一般采取干部书面说明的方式。四川省委组织部整合巡视巡察、审计、生态环境、扶贫、信访等部门监督信息，与省纪委监委建立提醒函询诫勉信息沟通机制，实现信息共享共用。北京、天津、云南等地对干部的情况说明进行认真审理、分析研判，予以采信认可的向本人和所在地方(单位)党组织主要负责人反馈。

落实关爱措施，强化广大干部乐于担当的制度保障

组织温情激发干部热情。关心爱护干部是我们党的优良传统。各地坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，结合实际细化关心关爱干部的政策措施，不断增强干部的荣誉感、归属感、获得感。

强化基层干部待遇保障。山西连续五次提高乡镇工作人员补贴标准，省财政拿出专项资金，全省20多万名乡镇机关公务员和乡镇事业单位人员收入月均提高900元。湖南根据乡镇条件、工作绩效等建立差异化补贴发放机制，119个辖有乡镇的县市区均落实了乡镇机关工作人员收入均高于县直机关同职级人员的政策要求。宁夏通过提高乡镇工作人员补贴，将乡镇干部月平均工资水平增加1000元左右，惠及4.8万余名乡镇工作人员。

关爱干部身心健康。广西从健康体检、医疗保障、心理疏导、人文关怀、落实休假等方面提出进一步关爱干部身心健康的可操作、能落实的措施。安徽宿州市出台实施办

法，把落实领导干部谈心谈话和带薪休假制度等纳入年度考核内容，目前全市干部普遍能够享受年假或调休、补休政策。河北秦皇岛市面向市管干部开展“向组织说说心里话”活动，倾听干部的心声诉求，畅通干部与组织之间的沟通桥梁。

注重为干部解难减负。北京制定加强新时代街道工作的意见，赋予街道对辖区设施规划参与权、重大决策建议权等6项权力，确保基层有职权、有资源为群众服务。河南取消街道招商引资等考核指标，将街道服务经济发展的重点向采集企业信息、服务驻区企业、优化投资环境等领域集中。湖北黄冈市建立镇街权力和责任清单，明确县对镇街一年只组织1次综合性考核，对基层督查检查考核事项大幅减少。

大力宣传褒奖，营造广大干部争相担当的浓厚氛围

榜样是“看得见的哲理”，其力量是无穷的。各地充分发挥先进典型的示范引领作用，大力挖掘宣传新时代担当作为的优秀干部，及时予以表彰奖励，激励更多干部见贤思齐、实干进取。

积极选树宣传先进典型。天津常选树培育“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”，让有为者有位、能干事者能上、优秀者优先。浙江连续2年开展担当作为好干部评选活动，评选217名“担当作为好干部”，11个设区市同步开展评选工作，形成联动效应。厦门市深入挖掘担当作为先进典型，创设“奔跑者”综合激励品牌，推动广大干部对标先进。

加大表彰奖励力度。四川注重在疫情防控一线发现先进典型，统筹做好推优树先工作，全省卫生健康系统625名个人、110个集体获省部级及以上抗疫表彰。陕西定期对推动高质量发展力度大、举措实、成效好的领导班子和领导干部予以通报表彰，2021年表彰“好干部”88名、“好班子”34个，以视频方式召开的表彰大会总计1.2万余人参加，掀起“学先进、敢担当”的热潮。

胸怀千秋伟业，恰是百年风华。习近平总书记强调，“今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力”。各级党组织(党组)必须把激励干部担当作为工作摆在重要位置，作为长期任务、系统工程，紧紧扭住不放，整合各方力量，持续推进有关政策落地见效，引导广大干部坚定必胜之志、奋起决战之勇，在推动“十四五”时期高质量发展、全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程中奋力担当使命、争取更大光荣。

文/新华社记者(新华社北京8月22日电)