

新《土地管理法实施条例》来了——

禁止地方强制流转宅基地

《土地管理法实施条例》，自今年9月1日起施行

《条例》规定，国家对耕地实行特殊保护

严格控制耕地转为

林地

草地

园地等其他农用地

耕地应当优先用于

粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品生产

《条例》增加了对耕地“非粮化”的处罚规定

组织编制征地补偿安置方案，保护农民权益

禁止强制流转宅基地、强迫农民搬迁退出宅基地



湖南省永州市宁远县九嶷山瑶族乡依托当地自然风光和生态环境，将土地流转集中种植大空莲，发展荷花经济，开发以农耕文化和民俗、农家乐为主的乡村旅游，增加农民收入，助力乡村振兴。

视觉中国

地，但对什么是公共利益没有明确的法律规定，屡屡出现一些地方将征收的土地大比例用于商业开发的情况。

2019年新修订的《土地管理法》首次对土地征收的公共利益进行了明确界定，同时首次明确了土地征收补偿的基本原则是保障被征地农民原有生活水平不降低，长远生计有保障，确定以区片综合地价取代原来的土地年产值倍数法补偿村民，增加了农村村民住宅补偿和社会保障费。

魏莉华表示，此次条例对此进行了细化，要求地方应当落实土地补偿费等有关费用，保证足额到位，专款专用，有关费用未足额到位的，不得批准征收土地。

被征地农民的知情权、参与权和监督权也得到了进一步保护。条例明确将社会稳定风险评估作为申请征收土地的重要依据，同时要求社会稳定风险评估应当有被征地的农村集体经济组织及其成员、村民委员会和其他利害关系人参加；多数被征地的农村集体经济组织成员认为拟定的征收补偿安置方案不符合法律、法规规定的，县级以上地方人民政府应当组织听证。

禁止地方强制流转、违法收回宅基地。明确农村集体经营性建设用地入市交易规则

条例要求，保障农民合理的宅基地需求。要求县级以上地方人民政府按照国家规定安排建设用地指标，合理保障本行政区域农民宅基地需求。国土空间规划和村庄规划要科学划定宅基地范围。同时规定农民依法自愿有偿退出的宅基地，应当优先用于保障该农村集体经济组织成员的宅基地需求。

针对部分地方在合村并居中出现的侵犯农村村民宅基地合法权益的问题，条例规定，禁止违背农村村民意愿强制流转宅基地，禁止违法收回农村村民依法取得的宅基地，禁止以退出宅基地作为农村村民进城落户的条件，禁止强迫农村村民搬迁退出宅基地。

在此次发布的实施条例中，农村集体经营性建设用地入市也备受关注。改革的核心是打破多年来农村土地不能直接进入市场流转的二元体制，为城乡一体化发展扫除制度性障碍。

魏莉华表示，条例进一步明确了集体经营性建设用地入市交易规则，要求国土空间规划要合理安排集体经营性建设用地布局和用途，促进集体经营性建设用地的节约集约利用。同时明确了集体经营性建设用地出让、出租方案的编制和审查要求。对通过出让方式取得的集体经营性建设用地再转让的，也应当签订书面合同，并通知土地所有权人。

条例也对农转用审批制度作了优化，规定市、县人民政府组织自然资源等部门拟订农用地利用方案，报有批准权的人民政府批准，删除现行条例“逐级”上报审批的规定，同时简化了审批材料。

产业聚焦

近日，国务院公布新修订的《土地管理法实施条例》，自9月1日起施行。这是两年前新修订的《土地管理法》的重要细化方案和操作指南。其中有哪些改革亮点和政策变化？对我国下一步土地制度改革又将有哪些影响？

新的实施条例规定，严格控制耕地转为非耕地。这是首次从行政法规层面明确耕地保护的责任主体

近些年，我国不少城市像摊大饼一样迅速长大。其中让土地管理者颇费思量的是如何把好农用地转为建设用地的闸门。为此，此前1998年的《土地管理法》及《土地管理法实施条例》均将控制农用地转为建设用地作为土地用途管制的重点。

自然资源部法规司司长魏莉华表示，与此同时，原有的规定对农用地之间的转化缺

乏制度性的约束，导致实践中耕地转为林地、草地、园地等现象大量存在，严重影响国家粮食安全。

为此，新的实施条例规定，国家对耕地实行特殊保护。严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地。耕地应当优先用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品生产。

专家表示，因为经济效益的原因，近年来耕地“非农化”“非粮化”问题比较突出，此举将进一步明确制度边界，强化法律责任。

条例规定，省、自治区、直辖市人民政府对本行政区域的耕地保护负总责，国务院对其耕地保护目标落实情况考核。

魏莉华表示，这是首次从行政法规层面明确耕地保护的责任主体，省、自治区、直辖市人民政府对本行政区域耕地保护负总责，其主要负责人是本行政区域耕地保护的第一责任人。省、自治区、直辖市人民政府应当将国务院确定的耕地保有量和永久基本农田保护任务分解下达，落实到地块。

条例同时建立了耕地保护补偿制度，规定国家建立耕地保护补偿制度。耕地保护补偿制度具体办法和实施步骤由自然资源主管部门会同有关部门规定，同时加大了对破坏

我国征地制度改革在执行层面不断细化，在实施层面更加注重保护农民权益

条例对《土地管理法》规定的土地征收程序进行了细化规定，要求市、县人民政府对于符合土地管理法规定的公共利益，需要启动土地征收的，发布土地征收预公告，开展土地现状调查和社会稳定风险评估。同时要求组织编制征地补偿安置方案，并进行公告和听证，签订征地补偿安置协议，对个别难以达成征地安置协议的，在申请征收土地时如实说明，土地征收经依法批准后发布土地征收公告。

专家表示，这说明我国征地制度改革在执行层面不断细化，在实施层面更加注重保护农民权益。此前我国宪法和《土地管理法》都规定国家为了公共利益的需要可以征

呵护好中国经济「毛细血管」

今年以来，我国中小企业运行状况良好。下半年助力中小企业持续恢复，既要着眼当前解决“急难愁盼”问题，又要着眼长远为中小企业发展创造良好环境。

国家统计局发布的7月份制造业PMI显示，与大型企业相比，中小型企业景气度有所回落。其中中型企业PMI为50.0%，位于临界点；小型企业PMI为47.8%，比上月下降1.3个百分点，低于临界点。作为经济运行的重要先行指标之一，从PMI指数中可以看出，促进中小企业持续恢复仍需予以高度重视并付出艰苦努力。

量大面广的中小企业是中国经济的“毛细血管”。中小企业和民营经济高度重叠，是保市场主体、保就业的主力军，是提升产业链供应链稳定性和竞争力的关键环节，也是构建新发展格局的有力支撑。充满活力的中小企业，多样性、差异化的经济生态，是我国经济韧性最重要的保障。

中小企业好，中国经济才会好。2020年新冠肺炎疫情发生以来，我国将保市场主体作为重中之重，财政、货币、就业政策都围绕市场主体，紧扣企业最关心、最直接、最现实的难题，通过“实打实”的减税降费让利和金融支持等多项政策，帮助企业纾困解难，去年全年新设市场主体2500万户左右，实现逆势大幅增长。今年上半年，全国日均新设市场主体同比增长超过25%。

今年以来，我国经济持续稳定恢复，为中小企业运行状况的改善创造了良好条件。但是，当前全球疫情仍在持续演变，外部环境更趋复杂严峻。国内经济恢复仍然不稳固、不均衡，行业、区域和企业之间的结构性分化仍在延续，需求持续恢复仍受到制约，原材料价格大幅上涨对下游行业特别是中小企业的成本冲击持续显现，产业链供应链也还存短板弱项。

日前召开的中央政治局会议在部署下半年经济工作时指出，要“助力中小企业和困难行业持续恢复”。呵护好中国经济的“毛细血管”，既要着眼当前解决中小企业“急难愁盼”的具体问题，帮助中小企业恢复元气；又要着眼长远为中小企业发展创造良好环境，为它们的成长壮大增添动力。

部分中小企业在调查中反映，近期原材料成本上涨、订单减少、回款压力加大等问题突出，企业生产经营承受较大压力。宏观政策要保持连续性、稳定性和可持续性，保持对经济恢复的必要支持力度。在着力缓解中小企业融资难、融资贵的同时，继续做好保供稳价，加强中小企业合法权益保护。

创新离不开中小企业，也给中小企业发展提供了更多机会和更大空间，“十四五”时期，我国将带动1万家左右中小企业成长为国家级专精特新“小巨人”企业。一方面，要继续深化改革改善营商环境，让中小微企业在公平竞争中有更多选择和成长空间。另一方面，企业自身也要紧盯提升创新能力和专业化水平的目标，加强自主创新，坚持专业深化，战胜各种挑战，真正实现高质量发展。

业界点睛

目前，Mini LED背光技术已相对成熟，LCD产能优势比较明显，两者结合将拥有良好的市场前景。Mini LED背光产业化目前有不同的技术路线和解决方案，亟待市场验证。

前不久，苹果发布了新款平板电脑iPad Pro。这款产品搭载了Mini LED背光显示屏，吸引了人们对Mini LED背光技术的关注。此外，三星、TCL等企业也陆续发布了搭载Mini LED背光的高端电视，华为也在上个月发布其首款Mini LED背光智慧屏。

Mini LED又称亚毫米发光二极管。它作为背光源应用于液晶显示器，有上千颗灯珠进行分区调光，可以大大提升显像质量。

“2021年是Mini LED大规模商用的元年，未来5年是快速发展期，预计到2025年全球用于电视、电脑等的Mini LED背光产品将超过7000万台。”华为终端有限公司终端标准产业副总裁孙瑞国说。

业界很多人将2021年定义为Mini LED大规模商用元年。第三方机构Arizton预测，2021年至2024年，全球Mini LED市场规模将从1.5亿美元增至23.2亿美元，其间每年同比增速均超过140%；恒盈资产则认为，未来几年Mini LED在显示上的应用将会是从0到1的爆发式增长。

“未来，Mini LED背光产品有机会占据电视市场5%至10%的份额，达到1000万台至2000万台的规模。”TCL华星首席运营官赵

新型二极管未来可期

本报记者 李芃达

军告诉记者，Mini LED背光技术将大幅度提升液晶显示器(LCD)的对比度，以较低成本实现更细腻的画面。目前，Mini LED背光技术已相对成熟，LCD产能优势又比较明显，两者结合将拥有良好的市场前景。

由于Mini LED技术可以对屏幕进行多分区背光局部调控，能够满足电竞显示器的高对比度需求，因此电竞屏市场也是Mini LED未来发展方向之一。在日前举办的中国国际数码互动娱乐展览会与第三届国际显示博览会上，TCL华星也推出了多款Mini

LED曲面电竞屏。“我们的电竞屏是在Mini LED基础上，搭载了HVA面板技术，具有更高穿透率、对比度和更大视角、更快响应速度，同时也降低了能耗。”

虽然进入电竞屏领域较晚，但赵军对新赛道的前景充满信心：“我们将电竞屏视为显示器业务的主战场，今年上半年，我们在电竞显示屏的市占率是全球第二，下半年有望成为全球第一。”

此外，今年4月TCL收购了三星苏州工厂，并更名为苏州华星。据介绍，该工厂是三星生产电竞屏产品的主要工厂之一。“苏州华星是全球唯一可以使用0.38mm玻璃基板做显示面板的工厂，玻璃越薄越容易弯曲，这对曲面电竞产品而言是一个得天独厚的优势。这次并购还保留了三星的模组厂，增强了切割、模组等生产线中后端能力，提升了曲面屏等高端商显产品的竞争力。”在赵军看来，在三星先进工艺的加持下，有望将苏州华星打造成全球技术领先的电竞面板工厂。

早在2011年就开始进行Mini LED基础技术研发的TCL华星，是国内较早实现Mini LED屏幕量产的企业之一。TCL华星副总裁赵斌透露，目前公司主要为全球合作伙伴提供Mini LED背光、模组和面板的解决方案，基于玻璃基板的Mini LED产品也将在明年陆续推出。

此次展会上，京东方相关负责人透露，公司将在保证量产交付品质后，进一步降低生产成本，使Mini LED背光液晶屏在各个领域都有大规模应用。

近日，在中国电子视像行业协会组织下，由华为、创维、海信、康佳、TCL华星、京东方、三星、长虹等参与制定的《Mini LED背光液晶电视测试方法》(Mini LED背光液晶电视技术要求)发布，旨在促进Mini LED背光显示产业良性发展。

“Mini LED背光产业化目前有不同的技术路线和解决方案，到底哪条路能走得通仍需市场验证，业内要有更多耐心去应对量产中遇到的挑战，当然市场前景非常美好。”瑞丰光电子股份有限公司副总裁裴小明说。

预计到2025年，全球用于电视、电脑等的Mini LED背光产品将超过7000万台

2021年至2024年

全球Mini LED市场规模将从1.5亿美元

其间每年同比增速均超过140%

