

守住管好“大国粮仓”

粮食大事

种粮难，管好粮食也不易。近期，中央纪委国家监委曝光了一批粮食系统违法违规案件，引起社会关注。虽然涉案人员已被严肃查处，但这些腐败案件暴露出粮食系统个别工作人员目无法纪、责任缺失，以及粮食流通监管体系存在的某些漏洞。对此，必须提高警惕，依法强化粮食流通监管，织密监管网，严厉查处涉粮违法违规案件，确保储粮安全。

储为国计，备为民生。我国粮食储备充裕，粮库遍及全国各地，是稳定市场的“定海神针”、政府宏观调控的“蓄水池”和保障粮食安全的“压舱石”。守住管好“大国粮仓”，始终是粮食行业工作者的使命，是保障粮食安全的重要举措。经过多年发展，我国已经建立了严密的储备粮管理制度，不断强化政策性粮食流通监管，但粮食收购、储存、销售等环节监管仍然存在薄弱环节，给“粮耗子”提供了可乘之机。

梳理近年来各地发生的涉粮腐败案件，作案手段花样翻新、“各显神通”，令人瞠目。

粮食流通领域的违纪违法问题，严重侵蚀群众利益，造成国家损失，影响粮食安全。确保储粮安全，根本途径在科技。既要持续推动粮食仓储物流设施建设和粮库智能化升级改造，实现“穿透式”管理，也要强化依法治理和责任落实，用法治手段堵上粮食流通监管漏洞。

有的粮库工作人员在收购时故意多扣收购粮食的水分、杂质，甚至通过操作磅秤等方式压低账面数字，将变相多收的粮食卖掉捞钱；有的粮库负责人利用职务之便，伙同他人通过虚开结算凭证、虚增粮食重量等手段，骗取国家粮食收购资金；有的粮库在政策粮收储过程中通过“买陈顶新”“先收后转”“低收高转”等各种“转圈粮”骗取财政补贴等。有效识别“粮耗子”的腐败手段，有针对性地强化监管，对于保障粮食安全意义重大。

值得关注的是，在已经发布的各类涉粮案件中，出现系统性、塌方式腐败，涉案人员除了粮库负责人，还牵涉到当地粮食管理部门、银行系统以及粮食企业负责人。粮库负责人监守自盗，负有外部监管职责的银行系

统对粮库违纪违法行为视而不见。上级主管部门对储备粮库存、质量和安全负有监督管理的责任，但现实中部分监督检查存在“打招呼”现象，监管人员搞形式、走过场，看不到真问题，监管也就难免流于形式。

粮食流通领域的违纪违法问题，严重侵蚀群众利益，造成国家损失，影响粮食安全。有关部门要严厉处罚涉粮案件相关责任人，但不能一罚了之，要综合运用技防和法防等手段，筑牢“大国粮仓”的防护墙。

确保储粮安全，根本途径在科技。目前，一些地方粮库仍然存在着危仓老库多、安全隐患大、储粮技术落后、监管难度大等突出问题。要持续推动粮食仓储物流设施建设和粮库智能化升级改造，充分运用智能化信息化

技术对粮库实行远程、实时监控，实现“穿透式”管理，无论是粮库保管员、粮食负责人，还是上级部门管理人员，都可以随时随地通过远程监控系统对每一个粮库进行监管，确保储粮安全看得见摸得着，从根本上杜绝“人情粮”“转圈粮”等违纪违法问题。

要强化依法治理和责任落实，用法治手段堵上粮食流通监管漏洞。按照《粮食储备管理问责办法（试行）》，坚持“谁储粮、谁负责，谁坏粮、谁担责”的原则，把安全储粮的责任逐级压实到每一个收储主体、每一个承储企业负责人和每一个仓库保管员。认真贯彻落实《粮食流通管理条例》，持续强化粮食流通事中事后监管。国家粮食和物资储备局今年6月份启动为期半年的全国粮食流通“亮剑2021”专项执法行动，对违反政策纪律、损害国家利益、坑害种粮农民和消费者的行为，发现一起严查一起，绝不姑息、绝不手软，用法治的方式守住管好“大国粮仓”，切实保护种粮农民和消费者合法权益，更好地保障国家粮食安全。

中国社科院国家金融与发展实验室公布的宏观杠杆率数据表明，今年第二季度末，我国实体经济部门杠杆率连续三个季度下降。居民部门、非金融企业部门杠杆率下降，政府部门杠杆率略微上升。

面对宏观杠杆率稳中有降的态势，在看到保持宏观杠杆率基本稳定取得明显成效的同时，仍需对后续发展予以高度关注。

从宏观杠杆率整体看，GDP快速增长从分母端推动了杠杆率下降。2021年上半年，我国统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，经济持续稳定恢复，稳中向好，GDP快速增长扩大了杠杆率的分母，推动宏观杠杆率下降。然而，当前全球疫情仍在持续演变，外部环境更趋复杂严峻，国内经济恢复仍然不稳固、不均衡，内需增长动能偏弱，推动经济持续向好仍面临不少挑战。这意味着，后续需要通过经济增长扩大分母，从而保持宏观杠杆率基本稳定面临压力。

从宏观杠杆率下降的因素看，严格的政策调控在其中发挥了较大作用。居民部门杠杆率下降，主要是由于房地产调控趋严，个人住房贷款增速下降所致。非金融企业部门杠杆率下降主要是由于2020年上半年为应对疫情大量发放的短期流动性贷款陆续到期，严格管控下表外融资规模压缩，房地产行业受房地产贷款集中度要求影响贷款增速下降，地方政府隐性债务整治城投平台融资增速下降，以及受信用债违约影响企业发债融资规模下降等因素所致。地方政府杠杆率略微下降，主要是由于化解地方政府债务风险，以及2021年上半年地方政府债券发行规模较低所致。

从杠杆率本身的特点看，微观经济主体具有加杠杆的内在动力，导致宏观杠杆率易涨难跌。杠杆具有把资金资源在不同时期、不同地域重新配置的作用，加杠杆意味着当前可以利用的资金资源较多。微观经济主体往往看到加杠杆可以获得更多收益，因此有内在的加杠杆冲动。虽然杠杆本身无好坏之分，正常合理的杠杆有利于推动经济发展，但微观经济主体受内在加杠杆冲动驱使，往往导致杠杆率易涨难跌，甚至是导致宏观杠杆率超过合理水平。这也决定了为保持宏观杠杆率基本稳定，需要从外部对经济主体的加杠杆行为进行约束引导。

对保持宏观杠杆率基本稳定，需要有科学理性的认识，这是着眼于总体、长期的考虑。短期内，应允许杠杆率适度波动，结构上应允许杠杆率在合理范围内的结构性变化。这需要在政策设计上采取相关措施。

包括：总体上要坚持稳中求进工作总基调，做好宏观政策跨周期调节，保持经济运行在合理区间，稳定宏观杠杆率，同时结构上要分类施策。针对居民部门杠杆率较高的问题，要坚持“房住不炒”的定位，稳地价、稳房价、稳预期，逐步扭转居民非理性加杠杆购房行为；非金融企业部门需要调整资金流向，信贷资金重点支持科技创新、小微企业、绿色发展等领域，严格按照房地产贷款集中度要求，控制资金违规流向房地产行业；针对政府部门杠杆率，需要在化解地方政府债务风险的同时，合理把握预算内投资和地方政府债券发行进度。

（作者系中国邮政储蓄银行研究员）

提升城市安全监管效能——“加强城市安全工作”系列评论之二

冯奎

应通过由表及里、由近及远、由后及前、由物及人的安全监管办法，切实提升对城市建筑和市政设施的安全监管效能，实现城市的安全运行。

回顾城市里各类事故的发生，不难发现其中存在的某些问题。要避免有关事故，应通过由表及里、由近及远、由后及前、由物及人的安全监管办法，切实提升对城市建筑和市政设施的安全监管效能，实现城市的安全运行。

由表及里，就是不仅要重视城市“面子”上的风光亮丽，更要重视城市“里子”内的安全坚固。这里的“里子”包括地下空间，也覆盖背街小巷。一些大城市的城市中心区高楼林立，发达繁荣，但地下空间存在消防设施不足、管道老化等诸多问题，容易成为爆炸事故的“火药桶”。强化城市安全监管，需要由表及里，表里如一，拿着放大镜、显微镜、透视镜去看“里子”存在的问题，并及时提出整治方案。

由近及远，就是不限于满足近期平安无事，更是要追溯和了解城市发展的历史。由于种种原因，部分城市是先有建设、后有规划；先有存在性、后找合理性。这在一些老工业基地城市及一些老旧小区尤为突出。经常发生事故的城市，往往存在城市规划科学性不够、建筑违法违规、地下管线安全间距不足等问题。强化城市安全监管，需要由近及远，从早先的规划入手，查找不规范、不合理、不安全的种种问题，研究修正对策。

由后及前，就是不光要追求应急措施的储备及演练，更是要充分实施预警体系建设。现行的预警体系有的是设计功能不足，有的是预警信息得不到重视，还有的是信息共享程度不够高，以致有的预警体系成为摆设。强化城市安全监管，较为有效的做法，就是要优化预警体系，提升其效果。为此，要充分实现公共数据资源开放共享、推行多部门交叉互检，将详细过程记录在案，以便第一时间暴露问题、第一时间优化方案，确保预警体系作用发挥及时有力。

由物及人，就是不仅要对建筑物及市政设施的物理、化学、经济等性能实行监管，更要找出其背后的“人”，敦促其依法守规。强化城市安全监管，往往能够规避重特大恶性事故的发生，起到防微杜渐的作用，对当事人起到教育和挽救作用。这类由物及人的监管，还往往能够发现建筑工程施工中国标、串标以及违法转包、违法分包、违法挂靠等行为。有关部门对这类行为予以严厉打击，才能确保城市安全。

经验证明，如果只对城市建筑和市政设施做表面式监管，或者做形式主义监管，必然导致城市安全整治不扎实不彻底，风险因素不断累积，最终酿成祸害。通过“由表及里、由近及远、由后及前、由物及人”的方式，全面强化城市安全监管，有其重要意义。

视频业竞争终是“内容为王”

雷雨田

近来，云南“出走”的象群引发了全球围观，很快成为网红，不少网络视频主播将镜头对准了这群大象并播发其动态，但一些主播在选题取材上剑走偏锋，如捡拾象群食物拍吃播等画面，其辣眼效果引得网友纷纷吐槽。数据显示，我国网络主播账号累计已超1.3亿个。网络视频行业的蓬勃发展令人瞩目，其行业乱象同样需要注意。不只有低俗视频、雷人雷语泛滥网络，更有甚者漠视身体健康乃至生命安全，给公众带来不良示范、负面引导。有人将这些匪夷所思之举，归结于主播准入门槛低、市场竞争激烈背景下的行业内卷，称其为一场围绕争夺有限流量而展开的无限“比俗”竞赛。

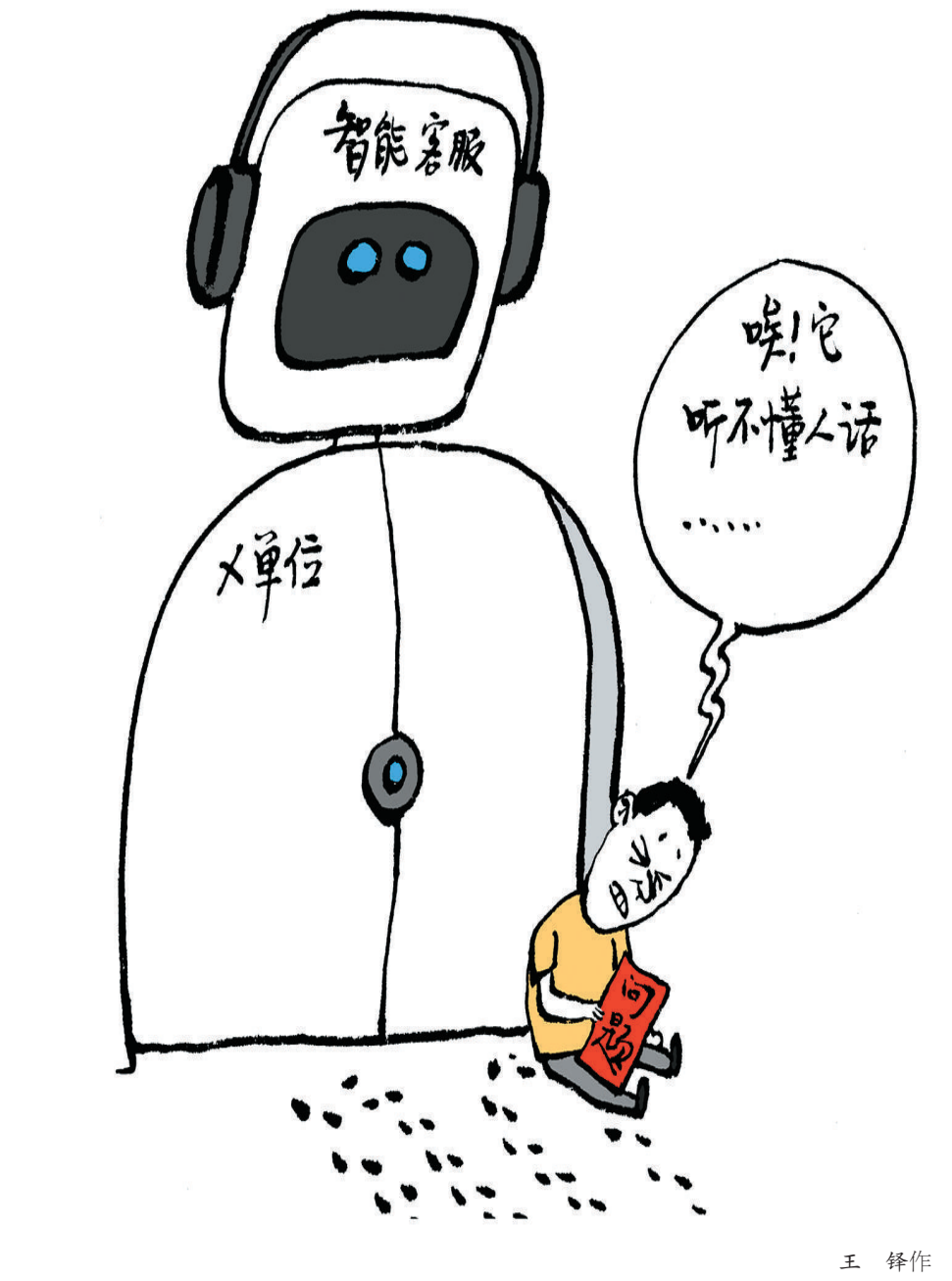
在网络视频环境中，流量与收益紧密挂钩，粉丝基数越大、观看浏览越多，视频主播则获利越丰。部分从业者“利”字当头，将“以用户为中心”数字伦理歪曲为“以流量为中心”“以盈利为目的”，为了获取高流量、高收益，不扎扎实实提高内容产品质量，反而致力于炮制“低级快乐”以哗众取宠、快速变现。

对于网络视频行业乱象产生的原因，如果只强调主播经营行为的失范，而忽略平台引流机制的不当，则有避重就轻、隔靴搔痒之嫌。

手握流量分发、收益分配大权的网络视频平台，其管理理念在较大程度上影响了主播账号的经营行为。在“内容为王”还是“流量为王”这道选择题中，平台运营企业如偏私于“流量为王”，势必会出现一批不下功夫钻研技艺、不沉下心打磨创意、不费力气提升格调的劣质、低俗、低智直播账号，从长远看，这不仅损害了网络视频行业的良性发展，更麻痹蚕食了网络用户的思考能力。

网络视频行业从业者应认识到，依靠“低俗博眼球”“盲目追热点”等伎俩所获得的流量，必将成为反噬视频平台及主播账号发展潜力的“倒钩”，高流量只有建立在高品质内容的基础上，才能最大限度彰显平台、账号及网络视频这一传播形式的正向价值和形象，在广大用户的积极肯定中获取前进动力。

平台运营企业尤需厘清内容与流量的因果关系，回归到“内容为王”的正确价值取向上来，构建更科学合理、更符合用户期待、更倾向优质内容、更有利长远发展的推荐机制及算法。让主播账号的流量高低、收益大小与内容品质呈现正相关紧密关系，引导网络视频主播提升数字素养、强化内容生产，实现行业持续健康发展。



王 锋作

攻克 1% 就可能抓住 100%

原 洋

“攻克1%”的思路符合效率优先和产业安全原则。若能集中精力突破1%的关键节点，才算真正争取到与他国博弈抗衡的筹码。至于这1%的选取，可以从市场需求、优势禀赋和现有基础等角度考量。

近来，全球芯片短缺以及国内芯片领域“卡脖子”问题备受关注。为确保产业正常运转，加强芯片攻关，可从产业链关键位置入手，集中突破，而非均衡发力。毕竟有些时候，攻克有效的1%可能就是抓住了100%。

芯片产业“牵一发而动全身”的特殊性，使得在关键节点锻造“独门绝技”能够对产业链起到一定掣肘作用。不久前，日本某龙头企业因半导体材料光刻胶产能不足，或导致我国多家晶圆厂光刻胶供应紧张的消息，引发资本市场上国产光刻胶概念股纷纷看涨。其实，就全产业链而言，光刻胶不过是晶圆制造的光刻环节中一道工序需使用的材料，其市场规模占比甚至不足1%，但正是这样一种看似微不足道的材料，能对光刻的精密程度乃至整条芯片生产线产生显著影响。在芯片制造环节，类似光刻胶这样的材料还有光罩、减蚀靶

材等10多种。而这仅仅是在制造环节，在芯片架构、设计、封装等其他环节中，类似的关键节点也有很多。

“攻克1%”的思路符合效率优先和产业安全原则。即便当前逆全球化势力有所抬头，芯片产业依旧是靠国际分工协作才能良性运转的行业。根据有关报告，在芯片产业链的每个环节，平均有来自25个国家的企业参与直接供应链，23个国家的企业参与支撑工作。产业融合之紧密、之深入，几乎达到谁也离不开谁的程度。

形成这样的格局，一个重要原因是芯片产业极其复杂，涉及的流程工序繁琐，仅芯片制造过程所需工序就有上千道。就拿芯片制造设备光刻机来说，生产一台5nm光刻机所需零部件超过10万个，其中90%以上是面向全球采购，仅组装就要花费一年。全球范围内没有哪个国家能将芯片产业

完全垄断，参与其中的各国资源禀赋、技术演进历史沿革等各不相同，扮演的角色地位也不同，这在一定程度上是由产业发展和市场规律决定的，同时也符合效率优先对资源配置的要求。

应当看到，产业安全至少包含三方面内涵，即竞争力、独立性与话语权。假设产业链全而不强，即便有一定独立性，也可能竞争力不强，更谈不上有多大的话语权。目前在世界芯片版图中国，若能集中精力突破1%的关键节点，才算真正争取到与他国博弈抗衡的筹码，才有机会在维护供应链安全稳定方面拥有一定话语权。

至于这1%的选取，可以从市场需求、优势禀赋和现有基础等角度考量。我国拥有全球规模最大的芯片市场，这是我国发展芯片产业的显著优势。越接近市场，对芯片应用的需求就越清晰。另外，我国在芯片设计、封测等诸多环节已有不小进展，在产业分工变革过程中，存在突破的机会。

当然，“攻克1%”绝不代表我国应在关键节点以外毫无作为，而是指要在产业链建设布局中精准定位、有的放矢，有明确的主要矛盾和次要矛盾之分，不搞“眉毛胡子一把抓”，通过1%的优势环节赢得全球芯片版图中国一个有利位置。