

## 建党百年·经济战线风云录

## 统一财政促胜利

## ——解放战争时期统一财经工作实践

1947年下半年,按照中共中央部署,人民解放军各路大军相继由内线转向外线作战,由战略防御转入战略进攻。中国革命形势达到新的历史转折点。为适应新形势,解放区集中统一管理财政经济工作实践留下了浓墨重彩的一笔。

## 集中管理大势所趋

1946年6月26日国民党悍然挑起全面内战,中国共产党领导人民革命力量坚决予以反击,战争进行一年后,形势开始向有利于革命力量的方向变化。战争开始时国民党军队有430万人的总兵力,一年后减少到373万人,其中正规军由200万人减少到150万人。与之形成鲜明对照的是,人民解放军总兵力已由127万人增加至195万人,其中野战军由61万人发展到100万人以上。解放军在粉碎国民党军队全面进攻后,又接连挫败其对山东、陕北的重点进攻,并在晋冀鲁豫、晋察冀、东北等战场转入局部反攻。

中共中央根据整个战局发展情况,审时度势,针对蒋介石关于将战争引向解放区,进一步破坏和消耗解放区的战略企图,先后作出一系列新的部署:在南线,逐步形成“三军配合、两翼牵制、内外线密切配合”的战略进攻态势;在北线,中央军委决定以东北民主联军、晋察冀军区和晋冀鲁豫军区的部队为依托,继续在内线歼敌,收复失地,扩大解放区,策应外线作战,并为最后全歼内线敌人创造条件。当时,中共中央的战略意图很明显,那就是不等完全粉碎国民党军队的重点进攻和人民解放军总兵力超过敌军,就“以主力打到外线去,将战争引向国民党区域”,调动敌人回援后方,迫使敌人转入战略防御,改变敌我攻防态势,将中国革命推向新高潮。

人民解放军转入战略进攻的伟大历史意义,恰如毛泽东所言:“这是一个历史的转折点。这是蒋介石的二十年反革命统治由发展到消灭的转折点。这是一百多年来帝国主义在中国的统治由发展到消灭的转折点。这是一个伟大的事变。”

随着革命高潮的到来,国民党军队据点被逐步肃清,而我方晋绥、晋察冀、东北和山东等解放区逐渐扩大并朝着连成一片的趋势发展。这一朝着有利于革命力量变化的新形势,也促使我们原来对敌占区的政治、军事、文化等方面斗争办法必须作出相应调整。在财政经济工作方面,由分散管理走向集中统一,已是大势所趋。

## 集思广益汇聚经验

1947年春夏之交,中共中央在邯郸以西晋冀鲁豫中央局所在地武安县治陶镇召开华北财经工作会议,各大解放区都派了代表参加。党中央之所以选择在晋冀鲁豫开会,主要是因为那时国民党军队已无力开展全面进攻,只能向陕甘宁边区和山东解放区东西两端重点进攻,晋冀鲁豫地区处于相对和平状态,战争干扰较少。从3月15日举行预备会,到3月25日至5月11日召开正式会议,与会者对财政经济工作基本方针、财政工作

和经济工作中具体问题进行详尽讨论,内容十分丰富,集中了各解放区经济工作的经验。

会议形成了《华北解放区财政经济会议综合报告》。这一报告的初稿,是由率领华东代表团与会、时任山东省政府秘书长兼实业厅厅长薛暮桥起草的。报告经过与会者多次讨论修改,5月初大体定稿。

报告指出,当前形势下几个经济问题的解决办法,强调必须把战争和生产结合起来,以战争保障生产,以生产支持战争。生产如不发展,这样大规模战争很难长久支持;反之战争如不胜利,则生产也难以保障。

报告强调,必须坚持几个原则:一是独立自主思想,要加大对手工业保护力度,奖励土产输出,限制外货输入,争取贸易出超;二是克服缺乏长期战争的思想,要认识爱国自卫战争的长期性,努力开源节流,争取财政收支大体平衡;三是依靠农民为农民服务的思想,必须特别重视农业生产和服务,金融工作必须为农民服务;四是照顾整体的思想,克服山头主义、本位主义思想,要保证邻区物资交流与内地贸易采取同样政策,实现邻区货币互相支持并在财政上相互调剂,协助贫困地区,避免苦乐不均现象。

报告还指出,货币工作今后发展方向,认为本币在市场上取得独占地位后,必须慎重掌握货币发行数量,以免引起物价剧烈波动。为此,必须争取财政收支大体平衡,掌握一定数量的粮食棉布等重要物资,在秋收以后和春荒时期,货币流通需要数量多少不同,也应适当调剂。

这次会议决定成立华北财经办事处,按照统一领导、分散经营的方针,有步骤地统一各解放区的财政,并广泛开展调查研究,积极筹备统一货币的工作,为统一财政奠定基础。

## 人民币成统一货币

1947年11月石家庄解放后,晋冀鲁豫和晋察冀解放区完全连成一片,陕甘宁、山东解放区的形势也从敌军进攻转为人民解放军反攻。各解放区之间的金融贸易关系必须适应新情况,逐步建立统一指挥,联合行动。这是放在中国共产党面前的新课题,其中至关重要的便是货币问题。

当时,华北解放区已经连成一片,各根据地原先各自发行的货币需要互相流通,但经常互相压价。同时,各区为支援战争,不得不增发货币,导致物价不断上涨。薛暮桥在1948年1月写的《对于整理货币的意见》一文中说道:“我们现在货币制度存在着两大缺点:一个是不统一,一个是不稳定。由于不统一,各地区间物资交换发生严重困难,部队机动也有困难。由于不稳定,生产和正常贸易有危险性,信用制度难以建立,并奖励投机业的发展。”

1948年5月,时任党中央军委副主席的周恩来来到西柏坡,听取了相关情况汇报,认为需要集中管理财政经济工作,很有必要成立中央财政经济部。不久之后,党中央取消华北财经办事处,成立了董必武担任部长、薛暮桥担任秘书长

的中央财政经济部,加强对财经工作的领导。那时,周恩来规定每天晚上10点到凌晨一两点处理财经工作,指定薛暮桥和解放军总后勤部部长杨立三每晚到他的办公室去,在他指导下工作。在听取薛暮桥汇报后,周恩来指示中央财政经济部及时掌握各地物价情况,用控制货币流通量的办法来保证各解放区的物价大体上按同等幅度上升,以保持货币比价的基本稳定。他要求中央财政经济部每5天向他报告一次各解放区的物价变动情况,根据物价变动的情况来控制各解放区的货币发行数额。通过统一调度和有效控制,解放区物价要比国民党统治区物价稳定得多。

1948年秋开始,辽沈、淮海、平津三大战役相继展开,军费开支浩大的问题更加凸显,各解放区、野战军的财政入不敷出,物价需要进一步稳定。为了有效统一货币、平衡财政,达到支援战争的目的,12月1日,由原华北银行、北海银行、西北农民银行合并而成的中国人民银行在石家庄宣告成立,同时开始发行新货币——人民币。

人民币发行之初,与之前流通于各解放区的旧币形成固定比价,同时流通。比如,1元人民币等于100元冀南币或北海币、1000元晋察冀边币、2000元西农币或陕甘宁流通券,兑换数量无限制。1948年12月,新华社发表社论指出,中国人民银行发行新币后,华北、山东、西北各解放区之前流通的旧币将停止发行,并逐步收回。人民银行新货币的发行,预示着解放区货币的进一步巩固,以及解放区经济的进一步繁荣。随后,各解放区纷纷发布相关训令、通告等,深入贯彻落实中央有关精神。比如,西北财政经济委员会12月发布的一则《通令》指出,自1949年1月1日起实行以新币为本位币,并责成银行及贸易公司代理人民银行总行逐渐收回旧币。凡银行、贸易公司、财政厅、建设厅、联防军后勤部及各所属部门,以及其他机关学校、团体和公营企业,一律改用新币为记账本位币。

当时,中央令各地区提出1949年财政收支预算和要求,发行人民币的数额经中央审查决定。为了审批各地货币发行和财政预算,薛暮桥向周恩来提出了人民币流通原则,也就是在其他条件不变情况下,物价与货币发行数量同步增长;各解放区不论货币发行多少和物价高低,每一人口的平均货币流通量相当于30斤小米。如果货币增加一倍,物价也上升一倍,仍是30斤小米。与此同时,薛暮桥根据财政供给和人民负担的关系,计算出按照当时生产水平,每100个居民只能养活2名脱产人员,超过此数就要依靠“外援”,即由中央发行货币来供应。按照这些规律和数据来审批各地的货币发行和财政预算,就可以大体做到公平合理。

1949年3月,薛暮桥在《大众日报》撰文称,“货币统一以后,各解放区的经济生活即将完全打成一片,这将大大有助于生产的发展和市场的繁荣”。由此可见,货币统一让人民币在群众中生根发芽,信用日益稳固。这不仅体现了解放区集中财政经济工作的精要所在,而且展现出我们党基于马克思主义政治经济学原理领导经济工作的大智慧、大气魄、大担当。

□ 本报记者 吕立勤 梁剑箫

“在祖国和人民最需要的时候,我也会像老班长邱少云那样牺牲自己……”28年前,还是邱少云生前所在连战士的张洪峰三次写下请战书,要求到最危险的地域执行任务。就在那次任务中,他为保护群众和战友安全,毫不犹豫抓起不法分子投进人群的爆炸物,在抛出瞬间被炸掉左手和右眼,被评为二级伤残。

从士兵成长为领导干部后,甘肃省张掖军分区副司令员张洪峰始终以冲锋的姿态,带领群众脱贫致富,为百姓排忧解难,彰显了一名共产党员爱民的赤子情怀。

## “特殊标准”

张洪峰的左手臂因为截肢,血液循环不畅,小臂骨头经常像蚂蚁在咬一样难受,恨不得抓破皮。张掖军分区领导说:“他不把自己看作是‘特殊人’,工作上却有‘特殊标准’,骨子里有一种敢打硬仗的精神。”

张洪峰的“特殊标准”始于受伤之初。刚开始打背包时,膝盖、牙齿、伤残的左臂一起上,背包上到处是嘴角和伤臂蹭出的血迹;练匍匐,训练量每次都是常人的两倍以上,常常是手臂和膝盖的伤疤还未愈合又被磨破……

凭着不服输的劲头,他从基层排长、旅团机关干部、军分区副司令员等多个岗位一路走来。2017年6月,秦安县委统一安排每名县级领导包抓乡镇,主要负责精准扶贫工作,考虑到张洪峰身体残疾,计划安排他去扶贫任务较轻的镇。张洪峰听说后,急忙找到县委领导,言辞恳切地说:“我身体虽然有点残疾,但不影响工作,战场上死都不怕,扶贫工作还有点什么可怕的。请组织把我安排到最贫困的王铺镇。”

“王铺梁,北风狂,吹干了草,冻死了狼”,这首流传了千百年的民谣,道出了王铺镇恶劣的自然环境。当时,秦安县5个未摘帽的贫困村,有3个在这个镇。

张洪峰带人爬坡翻梁,踏遍王铺镇的村村落落,提出发展“一村一品”特色种植产业,推广发展花椒、苹果等。种惯了马铃薯、杂粮的乡亲们认为种植花椒、苹果周期长见效慢,很多人当场表示反对。

张洪峰也不气馁,带着镇干部积极为村民讲解政策、算账对比,一次不行两次,两次不行三次。被张洪峰“磨破嘴、跑断腿”的诚心打动,50余户村民答应试种几亩花椒。

张洪峰请技术员讲课,找种植行家指导。春去秋来,一树树红玛瑙似的花椒令人欣喜。

由于山高路陡,行车极为困难,花椒运不出去,愁煞了椒农。

修路!修路!1年多来,张洪峰先后10多次跑到省、市、县三级协调专项资金,为村民修建17.3公里的产业路,实现了稳步增收。2019

## 最美新时代革命军人

年底,王铺镇实现整体脱贫。

## 冲在最前面

2020年4月,秦安县突降雨雪,王铺镇乡村干道一段水渠堵塞,积水严重。张洪峰迅速带领40名民兵突击队员赶往现场。

到达现场后,张洪峰挽起裤腿第一个跳入冰冷刺骨的水渠,右手握住锹把,断臂托住锹头,吃力地清理冰凌近2个小时。

2018年7月,持续暴雨造成一处山体滑坡,县里请求人武部组织民兵分队救援。

张洪峰到达现场后,迅速指挥民兵紧急疏散群众,经过1个小时的紧张战斗,发现还有8名群众被困在半山坡的土坯房里。

连续实施3次救援行动未果后,他们又搭起6米高的梯子准备再次施救。

满脸雨水的张洪峰右手紧抓着梯子扶手一侧,用残缺的左臂贴身紧扣梯子另一侧,带头往上爬。他说:“我是指挥员,必须先上去!”

张洪峰爬上山坡,上前抱住一位惊魂未定的老大娘说:“不要怕,我是当兵的。”听到这话,老人才安下心。

老大娘得救了,接着第2个、第3个……当他们带着最后一名群众撤下来没多久,半山坡的土坯房瞬间被泥石流冲毁了。

## 鱼水深情

出生在沂蒙老区的张洪峰,为人直爽坦诚。

烈士郭旭的父亲双腿患风湿病,张洪峰每次下乡都会给他捎上止痛药膏。山路上若遇到同向而行的群众,就会停车捎上一程。在张洪峰眼里,帮助群众从来没有事大事小之分。

2018年7月,张洪峰在下寨村驻村帮扶期间,发现村里的学生每天天不亮就要赶往学校。沿途山路崎岖不平,孩子们常因看不清山路摔跤,甚至有生命危险。

张洪峰与相关领导商量,想办法筹措经费,在通往学校的山路上安装路灯,照亮孩子们的求学之路。

2019年7月,王铺镇王铺村周璇考上了大学,由于家庭困难交不起学费,产生了放弃上学外出打工的念头。张洪峰当即决定与这名同学结成帮扶对子,每年给予3000元资助。为了不让孩子因贫辍学,10余年来,他先后资助了9名贫困学生,协调80.58万元为214名贫困大学生发放助学金。

一心向党,赤诚为民。入党28年来,张洪峰始终牢记初心使命,用实际行动践行党的为民宗旨,被原兰州军区授予“人民卫士”荣誉称号,连续两次被军委国防动员部表彰为“参与打赢脱贫攻坚战先进个人”。

文/贾启龙 周仁 郭干干  
(据新华社兰州8月1日电)

## 军人,就要时刻准备为人民冲锋

——记甘肃省张掖军分区副司令员张洪峰

## 2021年服贸会招展完成率超九成

本报北京8月1日讯(记者杨学聪)由商务部和北京市人民政府共同主办的2021年服贸会将于9月2日至7日在北京国家会议中心和首钢园区举办。8月1日,北京市投资促进服务中心主任、商务局副局长孙尧表示,截至目前,2021年服贸会总体招展完成率超九成,世界500强和行业龙头企业占比48%;国际化率近30%。

2021年服贸会以“数字开启未来,服务促进发展”为主题,设置约13万平方米展览展示、100余场论坛和会议以及推介洽谈活动。9月3日至4日为专业观众日,9月5日至7日为公众开放日。

据介绍,已有108个境外国家和地区的165家境外及驻华机构确认线上线下参展参会,涉及81个与我国签署共建“一带一路”协议的国家,服务30强国家和地区中29个国家和地区有机构参与。

此外,2021年服贸会将围绕数字经济、碳中和、防疫健康等全球热点策划各项论坛会议。一批知名企业确认将在本届服贸会上发布新技术、新成果、新服务,内容涵盖碳中和、物联网、数智医疗、金融科技、网络安全、人工智能等多个方面。

## 暑运过半铁路发送旅客超3亿人次

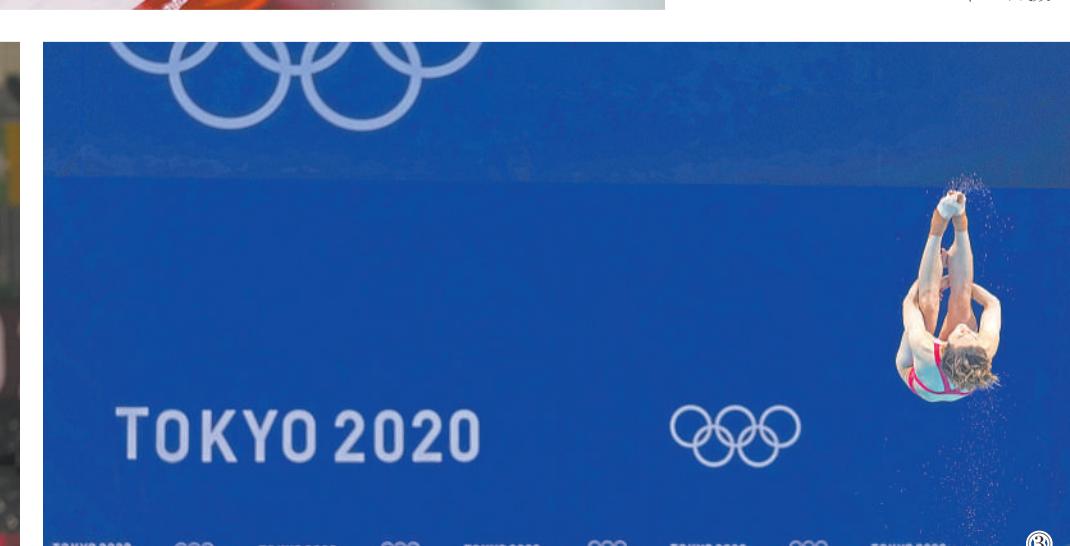
本报北京8月1日讯(记者齐慧)中国国家铁路集团有限公司数据显示,截至7月31日,铁路暑运时间过半。7月份,全国铁路累计发送旅客3.06亿人次,同比增加9915万人次、增长48%。

国铁集团有关负责人表示,暑运期间,铁路部门精心组织旅客运输工作。充分用好拉林铁路等新线和复兴号智能动车组等新装备,运用12306大数据分析暑期探亲流、旅游流、学生流等出行规律,精准实施“一日一图”,根据客票预售和候补购票动态变化,加强运力调配,挖掘机车车辆资源潜力,及时在热门方向增加运力,开行各具特色的红色旅游列车等,较好地满足了出行需求。

在做好旅客运输工作的同时,铁路部门积极应对极端天气考验。7月以来,郑州等地区先后经历9轮强降雨,部分线路设备设施和运输秩序受到严重影响。铁路部门第一时间启动应急响应,组织人员昼夜抢修线路,实施主动避险策略,先后调整了3500余列客车运行、转运旅客2.3万余人,疏散滞留旅客156万人,加强旅客服务保障,站区秩序维护、滞留列车安全防范等工作,确保了旅客生命安全,尽快恢复了运输秩序。



①



## 夺冠时刻

8月1日,中国体育史再树里程碑。巩立姣两刷个人最佳,夺得中国奥运史上首枚田赛金牌;苏炳添一战封神,中国奥运百米决赛第一人,获得第六名。

东京奥运会第九个比赛日,中国军团收获3金1银1铜。目前,中国体育代表团共收获24金14银13铜,继续居金牌榜首位。

图① 在田径女子铅球决赛中,巩立姣夺得冠军。

新华社记者 王丽莉 摄

图② 在羽毛球女子单打决赛中,陈雨菲夺得金牌。

新华社记者 薛玉斌 摄

图③ 在跳水项目女子三米板决赛中,施廷懋夺得冠军。

新华社记者 许畅 摄