

世经述评

德美落实「北溪二号」协议仍存变数

陈希蒙

德国与美国就“北溪2号”天然气管道达成一致,这很大程度是双方妥协的结果。但从双方在事中和事后的反应看,两国在这一问题上的分歧并未完全消除。在当前美国国内出现反对之声、欧俄乌均表达不满,默克尔政府任期所剩无几的情况下,该协议未来能否真正落地仍存在较大变数。

德国与美国近日就“北溪2号”天然气管道项目达成协议,双方宣称将通过合作确保乌克兰和欧洲的能源安全。尽管德美看似相互妥协达成协议,但两国间分歧仍未完全消除。该协议遭到美国国内政客、欧盟机构、俄罗斯及乌克兰等多方反对,未来能否顺利落实存在较大变数。

“北溪2号”天然气管道全长约1200公里,建成后俄罗斯将绕过乌克兰把天然气直接输送至德国和欧洲其他国家,将给德国带来重大利好,使其天然气供应渠道更多样化,能源安全更有保障。

自开工以来,美国一直将该项目指责为俄罗斯的地缘战略项目,并多次要求德国放弃建设,这早已成为德美间的一个主要分歧。此次德美能达成协议,很大程度上是双方妥协的结果。

一方面,德国为了缓解美方战略焦虑,在协议中作出了不少承诺,比如,如果俄罗斯以能源为武器打击乌克兰,将采取行动并在欧洲层面敦促对俄实施反制;尽力促成俄乌两国将俄乌天然气过境协议延长10年,确保乌克兰在2024年后继续保持天然气过境国地位;建立和管理“乌克兰绿色基金”,并与美方共同筹资至少10亿美元支持乌克兰能源转型。

另一方面,项目的施工进度迫使美方不得不妥协。“北溪2号”管道运营商日前表示,管道铺设已经完成99%,预计8月底前完工,今年可投入使用。美国大西洋理事会研究员丹尼尔·弗里德指出,拜登政府意识到,即便实施制裁也无法阻止项目建成,反而还会恶化美德关系,而这恰恰符合俄罗斯的利益。

不过,尽管德美就“北溪2号”达成了协议,但从双方在事中和事后的反应看,两国在这一问题上的分歧并未完全消除。

据美国媒体报道,美方在谈判时要求德方就该项目设置所谓“死亡开关”,以便在俄罗斯实施“侵略行为”时暂停输气,但德方以国家干预私营项目有法律问题为由拒绝。

而在美国国内,国会两党都出现了反对该协议的声音。共和党籍参议院外交委员会副主席詹姆斯·里施指责协议几乎没有实际举措来解决“北溪2号”构成的重大安全威胁。民主党参议员珍妮·沙欣也称协议无法显著降低该项目带来的经济和安全影响。

该协议一经公布,立刻受到欧盟、俄罗斯、乌克兰等利益攸关方的质疑和反对。欧委会气候行动和能源事务发言人蒂姆·麦克菲近期表示,“北溪2号”项目“不符合欧盟共同利益”,德国必须加快清洁能源建设,摆脱对俄罗斯天然气的依赖。俄罗斯驻美大使安东诺夫第一时间对协议做出强硬回应,称俄罗斯不会接受反俄分子试图将俄罗斯说成侵略者和进行“恶意活动”国家的说辞,也不会接受非法单边制裁。乌克兰对协议亦相当不满。德美宣布达成协议后,乌克兰外长库列巴随即与波兰外长拉乌发表联合声明,批评该协议给乌克兰和中欧带来更多政治、军事和能源威胁。

分析人士指出,德美协议中多数承诺是“空头支票”,形式意义大于实际意义。德国即将在9月份迎来大选,未来新一届政府对“北溪2号”项目的态度尚待观察。在当前美国国内出现反对之声、欧俄乌均表达不满、默克尔政府任期所剩无几的情况下,该协议未来能否真正落地仍存在较大变数。

法国迎来生态转型

本报记者 钱 通



法国南部瓦朗索勒迎来薰衣草盛放的季节。图为7月1日,人们在瓦朗索勒欣赏薰衣草花田。(新华社发)

法国宪法委员会将就《气候与复原力法案》是否合宪进行审批

5月4日
国民议会一读通过并修改

6月29日
参议院一读通过并修改

7月13日
国民议会与参议院就最终文本达成协议

7月20日
法案在国民议会投票通过

新气候法案希望到2030年温室气体排放较1990年要减少**40%**,主要内容围绕**五大方面**

消费

生产

交通

居住

食物

7月27日,法国宪法委员会收到一项极受关注的法案,将就该法案是否合宪进行审批,这便是7月20日在国民议会以233票对35票通过的《气候与复原力法案》,也被称为新气候法案。不出意外,该法案将在几周内公布具体细节,法国生态转型新阶段即将到来。

气候变化一直是法国国内的重要议题,法国政府于2017年6月份正式提出气候计划,随后启动了“国家低碳战略”和“能源计划”修订工作,同时制定“未来15年实现能源结构多样化和温室气体减排目标”的行动蓝图。总统马克龙于2019年10月份成立“公民气候公约”,让民众就气候变化提供建议、参与立法。法国绿党在2020年市政选举中大获全胜,几乎赢得了除巴

黎以外的所有重要城市。种种迹象表明,应对气候变化是法国政府执政的重点之一。

在这种背景下,法国政府全力推动气候法案通过也就不足为奇。

今年2月10日,法国生态转型与团结部部长芭芭拉·蓬皮莉在部长级会议上正式提交新气候法案,国民议会与参议院分别在5月4日与6月29日一读通过并修改。7月13日,国民议会与参议院就最终文本达成协议,使得该法案的出台至少提前了2到3个月。7月20日,法案在国民议会投票通过。正如法国官员所言,“我们以创纪录的速度达成了协议”。

这项法案以“公民气候公约”2020年6月份提交的提案为基础,由政府、

议会修改,希望到2030年将温室气体排放减少40%。内容围绕消费、生产、交通、居住、食物等五大方面,包括2022年起禁止化石燃料广告、2030年起禁止销售碳排放每公里超过95克的汽车、加快住房能源改造、支持太阳能等低碳能源发展等措施,并明确了破坏环境的处罚。对于蓄意破坏环境最严重的情况,最高可处以10年有期徒刑及450万欧元的罚款,罚款最高可达所获利益的10倍。

这项法案的通过极大鼓舞了法国政府的信心。芭芭拉·蓬皮莉对这项法案不吝赞美,认为这是“世界上独一无二的法律”,更认为这是法国政府担当的表现,“还没有任何一个政府能够作出这个简单、公平、重要的决定,这给予国民政府应对气候变化挑战的信心”。法国总理卡斯泰同样表示支持,“这项法案将把生态带入我们的生活,让我

们在日常生活中保护环境”。

然而,并不是所有人都对这项气候法案“买账”,法国国内批评该法案力度不够的声音同样存在。默尔特-摩泽尔省的社会党议员多米尼克·波蒂埃表示:“人们只有在智商上装傻,才会认为这项法案能够应对它应该面临的挑战。”沃克吕兹省的共和党议员朱利安·艾伯特直言不讳地批评这项法案“极度混乱”“即将过时”,他指出,法案中提到2030年温室气体排放较1990年要减少40%,但在同一期限内欧盟最新目标则是55%。业内有观点认为,“强制大企业特别是能源企业履行减排责任”等关键性条款被淡化和忽略,使得这份气候法案的效果和影响力大打折扣。

事实上,这项气候法案的各项举措不仅涵盖面广,验收时间同样很长,其中住宅能源改造措施将持续到2034年。对于法国来说,通过新气候法案应对气候变化,落实生态转型,现在仅仅是万里长征第一步,成效如何还需时间来检验。

中国杂交水稻香飘非洲岛国

本报驻比勒陀利亚记者 田士达

在一片绿油油的水稻田里,有20多年水稻种植经验的马达加斯加妇女阿兰拿起一株水稻苗,赞叹道:“这个水稻新品种产量令人惊叹,是我们国家农业的未来!”阿兰手里拿的,便是中国杂交水稻专家为马达加斯加带来的高产水稻品种。多年来,中国帮助马达加斯加提高水稻本地化生产能力,努力让这个非洲岛国实现粮食自给自足。

马达加斯加有着漫长的水稻种植历史,是亚洲以外开展水稻生产历史最悠久的国家之一,全国各地几乎都有种植。对当地民众来说,大米是他们的主粮,但他们曾饱受粮食短缺之苦。作为马达加斯加的经济支柱,农业部门的生产力水平难以应对人口增长的压力,外部因素变化极易引发粮食安全问题。由于国内水稻产量有限,该国每年需要进口大米20万吨至40万吨。

热带雨林、热带草原、热带高原、半干旱……在马达加斯加岛上,气候千差万别。由于缺少优质种子和先进种植技术,这里的农作物难以应对复杂天气变化,制约着当地的水稻产量。2006年11月份,湖南省农科院的专家团队来到马达加斯加,筛选出3个适合当地种植的杂交水稻品种,建立了杂交水稻研发与示范中心。

经过10多年的推广,中国杂交水稻在马达加斯加种植面积越来越大,当地民众粮食紧缺问题得到了较大改善,杂交水稻的图案也被印在了当地最大面额的纸币上。袁国际际马达加斯加杂交水稻项目负责人李艳萍介绍说,目前中国杂交水稻在马达加斯加累计种植面积超过75万亩,在22个大区中,已经有一半大区规模化种植了杂交水稻。2020

年,马达加斯加农业部采购了500吨中国杂交水稻种子,用于扩大在马达加斯加的种植规模,提高粮食产量。

2019年,马达加斯加政府将提高粮食产量作为国家发展目标之一,提出在2024年前实现国家粮食自给。为帮助该国实现这一目标,中国—国际粮农组织—马达加斯加南南合作项目于2019年10月份启动。

项目水稻组组长吴海生告诉记者,项目启动近两年来,已建立杂交水稻高产栽培示范区9个,示范面积23.5公顷,平均产量达到每公顷10.66吨。在项目带动下,马达加斯加各大区都建立了杂交水稻高产栽培示范区,涌现了许多水稻高产典型案例,得到了当地媒体和民众广泛关注。新冠肺炎疫情期间,中国专家依然通过电话和视频方式指导项目生产,新试验品种的每公顷产量也达到8.45吨,是项目开展前产量的3倍多。

“米袋子”鼓起来,“钱袋子”也鼓了起来。索罗亨利是项目的种植示范户,他有13.5亩稻田,其中11.3亩的常规稻田收获了3200公斤稻谷,另外2.2亩试种杂交水稻的稻田收获了1400公斤稻谷。在谈到今后的种植计划时,他开心地算了起来——13.5亩稻田全部种植杂交水稻,可增加收入650万阿里(约合人民币13000元)。“多出来的收入能让我们过上更好的日子,我还打算攒些钱盖房子!”

中国的水稻专家除了为马达加斯加带来更高产的水稻品种,还毫无保留地对农民进行种收培训。吴海生介绍说,南南合作项目的马义奇、扎卡两个水稻项目点已开展培训68场次,培训学员2165人次,1220户农户直

目前中国杂交水稻在马达加斯加累计种植面积超过**75万亩**

2020年,马农业部采购了**500吨**中国杂交水稻种子

中国—粮农组织—马达加斯加南南合作项目

启动近两年来,已建立杂交水稻高产栽培示范区**9个**
示范面积**23.5公顷**
平均产量达到每公顷**10.66吨**



接受益。项目还对各地农业部门技术人员进行培训,间接向5万名农民传授了技术。中国专家的现场示范培训更是逐步改变了当地的农业生产方式和思维方式,提高了当地农技人员和农户的农业生产能力。

应马达加斯加农业部邀请,中国水稻专家还参与了水稻生产调查,并针对出现的问题提出技术意见。此外,项目采用“公司+农户”模式,依托当地合作伙伴为农民提供良种、农资及技术服务,并按照合同收购农产

品,从而搭建起农户与市场之间的桥梁,形成以南南合作项目示范基地为龙头、辐射带动全国杂交水稻种植和农业发展的局面。

“马达加斯加是岛屿国家,本地化生产对于粮食安全至关重要。特别是在疫情期间国际贸易不畅的情况下,实现大米自给自足十分必要。”吴海生表示,中国农业专家愿持续分享中国经验和解决方案,为马达加斯加打造更强大、更有韧性的农业体系,继续增进当地人民的福祉。



马达加斯加稻农展示中国杂交水稻幼苗。(资料图片)

南南合作项目的马义奇、扎卡两个水稻项目点已开展培训**68场次**,培训学员**2165人次**,**1220户**农户直接受益