

# 教育和住房何时能脱钩

## 房地产周评

对于很多2020年7月31日之后在北京西城区德胜、月坛、金融街等片区购买学区房，今年9月份孩子即将上小学的家长而言，这个夏天注定不平静。西城区是北京教育资源的高地，德胜、月坛片区又是西城区11个片区中的峰顶所在。原本以为是买了德胜、月坛最优质片区的学区房就可以顺利进入所对应的顶尖公立小学，没想到今年都被调剂到片区外入学，并且留给他们的调剂志愿只剩下邻近片区的普通小学。每套几百万元起价的学区房，却没能像以前一样换来一张“牛小”的入场券，这在家长中间引起了轩然大波。

其实这样的结果家长们不该意外，多校划片的政策早已“有言在先”。2020年4月份，西城区教委就发文称，2020年7月31日后迁入户籍的，将不再对应登记入学划片学校，执行多校划片。只不过很多家长存有侥幸心理，多校划片不至于来得这么快，以及即使执行多校划片，只要不出本片区，哪怕调剂也大致能够接受。谁知这次“多校”

从本质上说，教育资源均衡是不断淡化学区房概念的根本途径。只有教育和住房彻底脱钩，住房才能真正回到居住本质，消除利用学区房炒作房价现象。

得如此彻底，“片区外”“普小”的结果与家长们期望值相差甚大。西城区严格执行多校划片一方面是由于近两年“幼升小”入学人数激增，个别片区学位严重不足；另一方面也显示出教育部门力促教育资源均衡、淡化学区房概念的决心。

多校划片，能够在一定程度上淡化房子和学校的直接“钩”连关系，降低学区房热度。按照多校划片规则，即使买了房也不再对应单一学校，存在很大不确定性。今年西城区“幼升小”严格执行多校划片，有望给几个顶尖片区二手房交易降温。一段时间以来，不仅是在北京等一线城市，众多城市学区房价格成为房价上涨的先锋，降低学区房的热度，有助于抑制整个城市房价过快上涨势头。

但仍应看到，只要同一城市中不同区域之间教育资源有差异，学区房的存在恐怕

是必然。从本质上说，教育资源均衡是不断淡化学区房概念的根本途径。仍以北京为例，西城区、海淀区和东城区一直是北京家长心目中教育资源最优质的三个区，整体教学水平较其他区领先一大截，且这三个区域集中了众多优质高中，在目前中考基本不跨区域录取，也就是初中进高中仍实行“锁区”的现状下，进入“东西海”上小学，未来升入三个区优质高中的机会仍比留在其他区大得多。由此可以预见，即便这次给多校划片泼了冷水，通过购买学区房进入三个教育资源优质区的家长，不久之后可能还将前赴后继。

看来，推进教育资源均衡将是一场持久战。想要缓解家长的择校焦虑，应该不断缩小区域之间、学校之间的教学质量差异。当前，有很多城市都在积极推行旨在促进教育资源均衡的改革。除北京等地推行多校划片

之外，上海市在今年1月份《关于进一步加强上海市中小学教师人事管理制度建设的指导意见》中，就推出了被社会广泛呼吁的教师轮岗流动制度。其中包含新评特级校长、特级教师、正高级教师不低于20%左右的人员流动到乡村学校或初中强校工程实验校支教3年；同学段学区、集团每年教师交流轮岗人数应达到符合交流条件教师总数的10%—20%等内容。上海还于今年3月份出台了“校额到校”政策，重点高中录取时拿出相当比例的名额分配给区外和普通初中的优秀学生。

打击学区房炒作也必不可少。一些投机客借助学区房的稀缺属性进行炒作，扰乱市场秩序，制造家长恐慌心理，违背“房住不炒”定位。不久前，中央政治局会议罕见点名学区房，要求“防止以学区房等名义炒作房价”。当前，多城市均加大了对学区房炒作行为的查处力度。

只有教育和住房彻底脱钩，住房才能真正回到居住本质，消除利用学区房炒作房价现象。



砂石市场供应趋于稳定  
价格总体保持平稳

截至6月30日  
全国机制砂均价103元/吨  
环比下跌2.83%

碎石均价96元/吨  
环比下跌3.03%

天然砂均价136元/吨  
环比下跌1.45%

# 砂石市场难题如何破解

本报记者 祝君壁 中国建材报记者 蒙华

砂石，作为混凝土原料中不可替代的重要组成部分，是基础设施建设中不可或缺的基础材料，且耗量巨大。近年来，国内砂石市场价格持续高涨，直接影响到工程建设，有的地方甚至出现了“一砂难求”的情况，导致部分重点工程工期一拖再拖。

砂石供应紧张是什么原因造成的？如何才能符合环保要求的前提下，真正解决市场上砂石供应紧张的难题？目前我国砂石供应紧张问题是否有所缓解？

## 区域供给差异各地价格不一

看似不起眼的砂石，这几年在建筑领域掀起了不小的波澜。随着基建项目的纷纷开工，加之环保力度持续加大，砂石矿山、湖泊、河流开采受限，导致部分地区市场砂石供应持续紧张，价格也随之下节攀升。

这一状况在今年6月份得以改变。近日，伴随着政策的逐渐落地、物流的及时跟进，以及雨季到来引起需求逐渐放缓，全国砂石价格一改今年3月份至5月份的连续上涨态势，开始震荡下行，逐渐回落。数据显示，截至6月30日，全国机制砂均价103元/吨，环比下跌2.83%；碎石均价96元/吨，环比下跌3.03%；天然砂均价136元/吨，环比下跌1.45%。砂石价格回落，得益于各地区、各部门多措并举，有效促进了砂石行业健康有序发展。砂石市场供应开始趋于稳定，价格总体保持平稳，行业发展趋于健康有序。

据中国砂石协会会长胡幼奕介绍，砂石价格的上涨，可以追溯到2017年前后，“当时受环保整治影响，导致砂石资源紧张；到2018年，全国大约有三分之一的地区出现了缺口；从2019年开始，全国大部分经济发达地区砂石骨料供给相继告急，“一砂难求”成为常态。”

2020年一季度，因新冠肺炎疫情疫情影响，不少工程项目进度后延，砂石价格才有所回落。但时间不长，今年3月份至5月份，区域砂石价格又出现了波动。据水泥网《行情通》统计，长江下游砂石骨料消费地砂石价格在两个月内最多上涨超20%，部分规格价格上涨接近30%。

胡幼奕分析，造成砂石价格上涨的原因主要有三个方面：第一，从需求侧来看，国家正在调整产业结构，向高质量发展方向，同时大力推进基础设施建设，砂石需求量大；从供给侧来看，国家加强生态文明建设，淘汰落后的不环保的砂石产能，供给大幅减少。

第二，长期以来，多数地区政府管理部门对于砂石产业的政策、规范、管理措施等相对缺乏，对于砂石产业的重要性、属地性认识不足，简单地认为开石矿就是破坏环境，只关旧矿，不批新矿，导致原来支持基础设施建设的砂石产能大幅降低。

第三，落后的砂石产能淘汰了，不环保的企业关闭了，但建设现代化的砂石企业需要1年至2年的时间，出现了新旧动能转换过程中的空档期，导致供应缺口较大。

在走访调查中记者发现，南方地区碎石和机制砂价格普遍高于北方地区。南方地区砂石资源较少，但市场需求旺盛，旺季时常出现供不应求的情况，价格上涨明显。

“目前广州砂石市场价格已经趋于平稳状态，每吨的价格基本稳定在150元左右，偶有上下几元的浮动。”广州市泰和混凝土有限公司总经理张远发告诉记者，相较于我国北方地区，广东的机制砂石业发展相对缓慢。2018年，企业一度找不到砂源，市场出现了多家企业抢砂的情况。

“当地政府非常重视砂石问题，紧急出台各项政策，加快发展机制砂石，并组建国有大型机制砂公司。2019年之后，当地砂石供应逐渐缓解，市场价格开始缓慢下降。”张远发说，目前广州砂石市场以机制砂为主，混凝土企业已不再使用海砂砂源，“配方经过调整后，机制砂在混凝土中的应用，与以前河砂做原料的混凝土质量是一样的，工程质量完全能得到保障。”

## 多管齐下缓解砂石供应紧张

我国是世界最大的砂石生产国和消费国。经过多年大规模开采，天然砂石资源逐渐减少，近年来国内主要江河来砂量大幅下降。加之一些地区没有统筹好“堵后门”和“开前门”的关系，遏制滥采滥挖的同时没有在开源保供上下功夫，导致砂石产量明显减少，造成区域性供需短期失衡。价格大幅上涨，低质砂石进入市场，在增加基建投资和重大项目建设成本的同时，影响工程建设进度并带来质量安全隐患。

为稳定砂石市场供应、保持价格总体平稳、促进行业健康有序发展，国家有关部门和地方政府高度重视，密集出台相关政策。2019年11月份，工信部等10部门联合发布了《关于推进机制砂石行业高质量发展的若干意见》；2020年3月份，国家发改委等15部门联合发布《关于促进砂石行业健康有序发展的指导意见》。今年5月份，国务院常务会议三次“点名”大



上海山美环保装备股份有限公司承建的东方希望模式机制砂项目。

(资料图片)

宗商品，部署做好保供稳价工作。

有关专家表示，为了加快构建区域供需平衡、价格合理、绿色环保、优质高效的砂石产业体系，应当逐步提升机制砂石等替代砂源利用比例，优化产销布局。2020年9月份，国家发改委联合四部门出台的《关于扩大战略性新兴产业投资 培育壮大新增长点增长极的指导意见》，更是将机制砂列为战略性新兴产业重点产品和服务。

调查表明，目前机制砂石正逐渐替代天然砂石填补市场需求，已占建设用砂石的70%左右。建筑垃圾与道路等工程施工洞渣、尾矿废石等固体废物资源化综合利用生产出来的砂石骨料，逐步成为当前砂石市场的有效补充。海砂淡化的相应技术已有所突破，标准体系的完善正在起步。

## 行业发展前景可期

在北京都市绿源环保科技有限公司的建筑垃圾处置与资源化生产车间，记者看见1条固定式环保建筑垃圾破碎生产线、2套混凝土搅拌机组和1套无料拌合机组等设备组成的综合生产体系正在运转中。

“这是北京市首家正式规划建设建筑垃圾处理和资源化的固定式环保科技型新厂区。”都市绿源公司副总工程师曾波说，公司大力推进建筑垃圾“一体化实施+集成化应用”处置及再利用模式，形成了以建筑垃圾为基础的固废处置及资源化、生态治理和环境修复等综合环保产业板块。“我们生产的砂石骨料和混凝土、无料拌合产品，主要供应北京及周围市场。”曾波说。

随着生态文明建设的日益推进，固废资源化利用已成为各行各业深入探讨的热门话题。建筑垃圾、道路等工程施工洞渣地砂、尾矿废石等固体废物资源化综合利用生产出来的砂石骨料，成为当前砂石市场的有效补充。

“近年来，行业呈现出环保化、大型化、智能化等发展趋势，一大批绿色环保、智能现代的砂石骨料生产线不断出现。”胡幼奕说，“不管从每年高达200多亿吨，约占全球50%的砂石用量来看，还是从智能化水平来看，可以说，现代化的砂石企业已经出现在我国”。

谈及行业未来的发展，胡幼奕充满信心。他认为，长期以来人们对石矿开采关注度低、认可度低，砂石骨料行业要获得新生，应当走“跨界”合作创新的道路。

# 上半年铁路发送货物同比增8.9%

本报记者 齐慧

中国国家铁路集团有限公司数据显示，今年上半年，铁路发送货物18.45亿吨，同比增加1.5亿吨，增长8.9%，日均装车16.8万车，同比增加1.55万车，增长10.2%。

国铁集团相关负责人表示，铁路货运量持续增长，反映出当前我国经济运行情况良好，铁路部门充分运用高铁成网后释放的既有货运能力，推动铁路货运量持续稳步增长，有效助力经济社会发展。

一方面，铁路大力保障重点物资运输，稳定经济社会发展大局。比如，随着经济持续稳定发展，上半年我国煤炭运输需求旺盛。为此，铁路部门开展电煤保供专项行动，大力开行万吨列车，促进煤炭运量强劲增长，保障了煤炭供应和市场稳定。上半年，国家铁路煤炭运量完成9.61亿吨，同比增长12.4%。国家铁路煤炭、电煤日均装车7.6万车和4.9万车，同比分别增长12.9%、19.4%。此外，铁路部门还精心组织涉疫物资运输，开辟绿色通道，优先配置运力资源，粮食、化肥运量分别达到2821万吨、2516万吨，为粮食安全提供了保障。

另一方面，着力满足人民群众生活所需。1月份至5月份，社会消费品零售总额174319亿元，同比增长25.7%，两年平均增速为4.3%。其中，轻工10类商品零售额26102亿元，占社会消费品零售总额的15.0%，同比增长25.8%，比2019年同期增长10.7%，两年平均增长5.2%。为推动消费品快速流动，

铁路部门也采取了许多创新举措。比如，今年6月18日购物节期间，高铁车载电视上增加了一个二维码，旅客扫描二维码后可以登录电商平台，购买质优价廉的商品。

“中欧班列和西部陆海新通道班列也实现了两翼齐飞。”该负责人表示，上半年，中欧班列累计开行7377列，发送70.7万标箱，同比分别增长43%、52%，综合重箱率达98%。目前，中欧班列覆盖范围扩展至欧洲23个国家168个城市，累计开行突破4万列。西部陆海新通道班列增长迅猛，与其他交通方式高效衔接，运行品质进一步提高，上半年开行2705列，发送货物26.9万标箱，同比分别增长112%、319%，有效助力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

该负责人表示，为了更好地服务经济社会发展，铁路部门还推动供给侧结构性改革，将集装箱运输作为主要方向，发挥集装化高效便捷优势，提升集装箱运输装车水平。今年以来，新购置集装箱正面吊车100台，大力推进适箱货源“公转铁”“散改集”，优化铁水、铁公运输方式衔接，提升运输服务品质。今年上半年，集装箱发送箱完成1259万标箱，同比增长29.5%。

本版编辑 黄晓芳 吉亚娇

## 中国银行保险监督管理委员会北京监管局关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构因变更营业场所及更改名称，经中国银行保险监督管理委员会北京监管局批准，换发《中华人民共和国金融许可证》，业务范围：许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。营业范围：吸收公众存款；发放短期、中期和长期贷款；办理国内外结算；办理票据承兑；代理发行、代理兑付、承销政府债券；买卖、代理买卖外汇；从事银行卡业务；代理收付款项及代理保险业务；总行在国务院银行业监督管理机构批准的业务范围内授权的业务。发证机关：中国银行保险监督管理委员会北京监管局。现予以公告：

中国邮政储蓄银行股份有限公司北京门头沟区大峪支行  
机构编码：B0018S211000271  
许可证流水号：00592967  
批准成立日期：2012年06月29日  
住所：北京市门头沟区河滩路2号  
电话：010-60804074  
发证日期：2021年06月28日

许可证流水号：00592951  
批准成立日期：1995年08月30日  
住所：北京市房山区康泽路3号院10号楼1层101  
电话：010-69351297  
发证日期：2021年06月21日

中国邮政储蓄银行股份有限公司北京平谷区新平支行  
机构编码：B0018S211000264  
许可证流水号：00592966  
批准成立日期：2011年07月21日  
住所：北京市平谷区旧城街16号  
电话：010-69981139  
发证日期：2021年06月28日

中国邮政储蓄银行股份有限公司北京经济技术开发区光机电支行  
机构编码：B0018S211000281  
许可证流水号：00592964  
批准成立日期：2021年01月27日  
住所：北京市通州区东石东一路4号院2号楼1层107、108、109  
电话：010-61537688  
发证日期：2021年06月28日

中国邮政储蓄银行股份有限公司北京房山区长政街支行  
机构编码：B0018S211000172

以上信息可在中国银行保险监督管理委员会网站  
www.cbirc.gov.cn 查询