

平台企业数据开发利用存严重隐忧——

守护数据安全底线

本报记者 王轶宸

视点

中国新闻奖专栏

为防范国家数据安全风险，近日，国家网信办对相关企业实施网络安全审查，并在审查期间停止新用户注册。

随着信息技术和人类生产生活交汇融合，各类数据迅猛增长、海量聚集，对经济发展、人民生活产生了重大而深刻的影响。“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出，加强涉及国家利益、商业秘密、个人隐私的数据保护，加快推进数据安全、个人信息保护等领域基础性立法，强化数据资源全生命周期安全保护。相关针对数据安全的监管行动也不断展开。

赛迪智库网络安全研究所副所长闫晓丽认为，互联网企业运营关键信息基础设施的，其在运营中收集和产生的重要数据一旦被窃取、泄露等，可能会导致关键信息基础设施中断或停止运营，不仅造成经济损失，还可能危及国家安全。

“数字化时代意味着一切皆可编程，万物均要互联。整个世界将架构在软件之上，有互联网软件的地方就会存在漏洞，网络基础设施将更加复杂、攻击面将无限扩大。未来的网络安全攻击将呈现高级化、大型化特点，所有的金融战、科技战归根结底都是网络战，没有网络安全就没有国家安全。”360集团创始人、董事长兼CEO周鸿祎说。

为规范数据处理活动，保障数据安全，促进数据开发利用，保护个人、组织的合法权益，维护国家主权、安全和发展利益，今年6月10日，《中华人民共和国数据安全法》经十三届全国人大常委会第二十九次会议通过并正式发布，将于9月1日起施行。

中国信息通信研究院互联网法律研究中心主任方禹表示，《中华人民共和国数据安全法》重点确立了数据安全保护的几项基本制度，完善了数据分类分级、重要数据保护、跨境数据流动和数据交易管理等多项重要制度，形成了我国数据安全的顶层设计。这为后续立法、执法、司法相关实践提供了重要法律依据，为数字经济的安全健康发展提供了有力支撑。

值得注意的是，随着网络数据安全受到国家高度重视，网络安全相关企业也呈现井喷式增长。企查查数据显示，我国现存网络安全相关企业共计62.4万家。从注册量变化来看，2020年新增17.9万家，同比增长135.7%，是过去10年注册量的巅峰。今年上半年新增15.4万家，同比增长2.1倍。

“近年来，我国网络安全产业促进政策不断加码、产品体系逐步完善、生态建设持续推进，为产业发展提供了良好环境。”中国信通院副院长王志勤说。

即便如此，产业和企业的发展还是跟不上网络安全防护的需求。数据显示，2019年美国网络安全市场规模为447亿美元，我国同期网络安全产业规模只有608亿元，仅是美国的五分之一，与我国GDP的体量不符。

对此，工业和信息化部信息通信管理局局长赵志国建议，以国家网络安全产业园区、技术创新区为载体，用好首台套、创新工程、试点示范等政策，加快培养孵化一批特色安全企业和优秀安全解决方案，提升网络安全产业供给能力。



本报深圳讯（记者杨阳腾）明年1月1日起，在深圳，你可以对“过度收集个人数据、强制索要用户授权”APP霸王条款说“不”。

近日，深圳市人大常委会公布《深圳经济特区数据条例》。《条例》坚持个人数据保护与促进数字经济发展并重，对民众深恶痛绝的大数据“杀熟”、个人数据随意收集、强制个性化广告推荐等问题说“不”，并给予重罚。

深圳市人大常委会法工委表示，《条例》确立以“告知—同意”为前提的个人数据处理规则。即处理个人数据应当在事先充分告知的前提下取得个人同意，数据处理者应当提供撤回同意的途径，不得对撤回同意进行不合理限制或者附加不合理条件。

很多人都有这样的经历：在网上买过一个东西，就被推荐相关产品广告；刚生完孩子，转眼间就被推荐各种母婴用品……个人隐私仿佛被“偷听”了。深圳市人大常委会法工委表示，《条例》规定，数据处理者基于提升产品或者服务质量的目的，对自然人进行用户画像的，应当向用户明示用户画像的具体用途和主要规则。自然人有权拒绝对其进行用户画像或者个性化推荐，数据处理者应当以

深圳重罚大数据“杀熟”

易获取的方式向其提供拒绝的有效途径。

“人脸识别”“指纹验证”“声音解锁”等生物识别技术，深刻改变了人们的生产生活方式，但由于生物识别数据具有唯一性、终身性、不可更改性，一旦泄露或者被滥用，将造成比一般个人数据泄露更为严重的后果。为此，《条例》对处理生物识别数据作出更严格的规定：除了该生物识别数据为处理个人数据目的所必需且不能替代外，应当同时提供处理其他非生物识别数据的替代方案。

同样的送餐时间、送餐地点，平台会员所需配送费却比非会员还要高；同样叫车，起始点和距离一样，不同用户价格却显示不一样。不少人都遭遇过大数据“杀熟”。

《条例》规定，市场主体不得使用非法手段获取其他市场主体数据，不得非法收集其他市场主体数据提供替代性产品或者服务，不得通过数据分析无正当理由对交易条件相同的交易相对人实施差别待遇。违反规定拒

不改正的，处5万元以上50万元以下罚款；情节严重的，处上一年度营业额5%以下罚款，最高不超过5000万元。

深圳市政务服务数据管理局副局长王耀文表示，目前公众虽然对数据权属问题的认识还不统一，但“个人数据具有人格权属性”已取得普遍共识。此次《条例》率先提出“数据权益”的概念，对强化个人数据保护，探索建立“数据交易”制度，在确保数据安全基础上，可最大程度激发数据作为生产要素的经济价值。

“近年来，信息泄露事件频发，而APP过度索要授权是个人信息泄露的源头之一。在要求广大网络运营者切实承担起网络安全保护主体责任的同时，各地也应像深圳这样，做好‘源头整治’工作，加大对各类网络乱象整治力度，全链条、全方位打击非法搜集获取、私自买卖用户信息行为，提高违法成本。”哈尔滨工业大学（深圳）党委书记、经济学院教授吴德林表示。

热评

金融系统让利，既要看到恢复较慢行业企业的现实困难，助其渡过难关；也要从长远着眼，加快金融科技与相关行业深度融合，探索新模式，真正帮助其实现高质量发展。

钱箬旻

1.5万亿元的让利，是去年金融系统对实体经济的有效支持。对市场主体纾困，特别是对小微企业和个体工商户减费让利，是促进经济稳定恢复的重要一环。

今年以来，金融系统的让利仍在持续。截至5月末，全国普惠型小微企业贷款余额17.1万亿元，同比增速30.5%，较各项贷款增速高18.8个百分点；有贷款余额户数2863.4万户，同比增加570.7万户。小微企业信用贷、续贷、中长期贷款同比增速分别达到35%、57.9%、18.2%。

金融系统让利为何不停？当前，尽管我国经济持续恢复，但受新冠肺炎疫情影响，部分行业企业生产经营依然面临较大压力。此前召开的国务院常务会议明确提出，要加强对这些受疫情影响较大行业的定向金融服务。不仅如此，一些小微企业、个体工商户等仍然需要时间走出疫情影响。

金融系统让利，重在高质量。去年以来，金融系统向实体经济让利主要有三招：一是降低利率让利；二是直达货币政策工具推动让利；三是银行减少收费让利。这些措施在为实体经济发展注入动能的同时，也需要金融系统对实体经济的金融需求做细化分析，让金融支持更加细致、更有针对性。既要看到恢复较慢行业企业的现实困难，切实落实当前各项让利政策，助其渡过难关；同时，也要从长期发展的视角，加快推进大数据、人工智能、区块链等金融科技关键技术与相关行业的深度融合，探索转型新模式，以适应当前及未来生活方式、生产和消费方式的变化，真正帮助行业和企业实现高质量发展。

在让利过程中，金融机构还应积极做好资产负债管理、精细化管理等，以自身的高质量发展实现对实体经济的可持续让利。如果金融机构自身都难保了，对实体经济肯定是不利的。因此，让利的前提，一定是不能对金融体系的稳定性形成冲击。事实上，从去年以来的情况看，不少金融机构都在让利过程中实现了在负债结构、科技投入等方面的高质量发展，也使相关业务实现商业可持续。

比如，通过科技手段创新服务模式，突破传统业务发展方式，充分发挥普惠金融对小微企业的服务作用，加强金融科技对线下行业的支付场景、营销场景、物流场景的支持，为相关行业企业提供投融资指导等金融服务。这些有益探索，都是对高质量让利的有效补充，既持续强化了对中小微企业、个体工商户的金融支持，也提升了金融服务的广度和深度。

本版编辑 杜秀萍 郎竞宁

金融系统让利要精准可持续

『推动金融机构惠企利民』系列评论（中）

非居民厨余垃圾计量收费影响几何

本报记者 顾 阳 实习生 马雨筱旭

2019年，全国餐厨垃圾产生量约为**12075万吨**；

2020年，增加至**12775万吨**

但是，增加幅度较2019年下降，从**5.9%**小幅下降到**5.79%**



“用餐高峰时，平均三四个小时就要清一次剩菜桶。尤其夏天闷热，清理次数会更多。”7月9日，在中国人民大学东区食堂一层，一名正在清理厨余垃圾的员工说。

厨余垃圾在城市食物垃圾中占比较大，其有机物含量高，极易腐坏，处理不及时容易产生恶臭，无序收运处理会影响市容、污染水质、传播疾病。近年来，我国厨余垃圾总量逐年递增。前瞻产业研究院发布的数据显示，2019年全国餐厨垃圾产生量约为12075万吨，2020年这一数字增加至12775万吨，其中非居民厨余垃圾总量持续增长。

为促进厨余垃圾源头减量，国家发展改革委、住房城乡建设部近日联合印发《关于推进非居民厨余垃圾处理计量收费的指导意见》（以下简称《指导意见》），指导地方推进非居民厨余垃圾处理计量收费工作。

《指导意见》明确，对党政机关、事业单位等公共机构和宾馆、饭店等相关企业在食品加工、餐饮服务、单位供餐等活动中产生的厨余垃圾（即非居民厨余垃圾），按照“产生者付费”原

则，建立健全计量收费机制。《指导意见》规定：鼓励各地区建立非居民厨余垃圾超定额累进加价机制，合理确定定额和分档，拉大价格级差，体现有奖有罚，充分发挥价格机制激励约束作用，促进垃圾源头减量。

北京市城市管理委员会相关工作人员表示，北京市非居民厨余垃圾收费标准将于本月中旬向社会公开征求意见，非居民厨余垃圾的每吨收费价格将比往年稍高，但是涨幅不大。

“不同地区在实行计量收费时，要

结合本地实际制定具体细则。”国家发展改革委有关负责人表示，厨余垃圾收运监管体系基本完善的地区，应尽快实现非居民厨余垃圾计量收费，逐步建立超定额累进加价机制；其他城市要尽快实现厨余垃圾收运监管全覆盖，在此基础上逐步推进非居民厨余垃圾收费机制改革。

相较于其他生活垃圾而言，厨余垃圾处理成本较高。尤其我国餐饮结构丰富，导致厨余垃圾成分复杂，增加了餐厨垃圾处理难度。垃圾处

理一般采取填埋和焚烧，但对厨余垃圾来说，则需分离、厌氧消化等多个环节。当然，厨余垃圾资源化利用也在加快推进，比如利用厨余垃圾生产生物柴油、沼气、土壤改良剂、生物蛋白等，是厨余垃圾“变废为宝”的重要路径。

“全面建立健全厨余垃圾收运处理体系及收费机制，有利于引导厨余垃圾源头减量，减少餐饮浪费，也有助于保护环境，推动形成绿色发展生产方式和生活方式。”国家发展改革委新闻发言人孟玮说。

据悉，《指导意见》从三个方面推动构建厨余垃圾收运处理体系及收费机制。一是加快理顺非居民厨余垃圾收集、运输、处置管理体制和运行机制，逐步实现运营主体企业化和运营机制市场化；二是建立健全提高收运单位服务质量的激励机制，通过合同管理、引入竞争等方式，倒逼垃圾收运服务单位提高服务质量；三是完善非居民厨余垃圾排放登记管理制度，建立垃圾排放台账，实行收集、运输、处置联单制度，逐步实现电子联单信息化管理。



7月7日，湖南双峰县井字镇花桥村千亩双季稻种植基地，种粮大户驾驶收割机收割早稻。眼下，当地双季早稻陆续成熟，种植户抓住天气晴好抢抓早稻，颗粒归仓。

李建新摄（中经视觉）

早稻开镰