

# 李克强主持召开国务院常务会议

## 部署进一步推动医保服务高效便民;确定加强新就业形态劳动者权益保障的若干政策措施;决定加大金融对实体经济支持,推出支持碳减排的措施

新华社北京7月7日电 国务院总理李克强7月7日主持召开国务院常务会议,部署进一步推动医保服务高效便民;确定加强新就业形态劳动者权益保障的若干政策措施;决定加大金融对实体经济支持,推出支持碳减排的措施。

会议指出,按照党中央、国务院部署,优化医保便民服务,有利于更好保障群众健康、提升获得感。会议确定,一是重点面向数亿流动人口特别是农民工等群体,加快推进住院、门诊费用异地就医结算服务,确保今年年底前各省份60%以上的县至少有1家普通门诊费用跨省联网机构,明年底前每个县至少有1家定点医疗机构能够提供包括门诊费用在内的医疗费用跨省直接结算服务。二是优化定点医院总额预算管理,推进现有试点形成经验,抓紧推广。对社会办医疗机构申请定点医药机构,做到一视同仁。引入商业保险机构参与医保服务,丰富保险品种,提高医保报销水平。

规范和压减医保支付自由裁量权,防止医疗机构年底突击“控费”。三是统一规范和优化医保办理流程,简化办理环节和材料,推行医保报销一次告知、一表申请、一窗办成。依托“互联网+”,实现医保服务“网上办”、“掌上办”。四是强化全过程监管,完善法规,依法严厉打击欺诈骗保、诱导住院、虚开发票、滥用药物等行为,守好用好群众“保命钱”。

会议指出,维护好新就业形态劳动者劳动保障权益,有利于促进灵活就业、增加就业岗位和群众收入。会议确定,一是适应新就业形态,推动建立多种形式、有利于保障劳动者权益的劳动关系。对采取劳务派遣、外包等用工方式的,相关企业应合理保障劳动者权益。二是企业应当按时足额支付劳动报酬,不得制定损害劳动者安全健康的考核指标。督促平台企业制定和完善订单分配、抽成比例等制度规则和算法,听取劳动者代表等意见,并将结果公示。不得违法限制劳动者在多台就业。三是

以出行、外卖、即时配送等行业为重点,开展灵活就业人员职业伤害保障试点。四是建立适合新就业形态的职业技能培训模式,符合条件的按规定给予补贴。五是放开灵活就业人员在就业地参加基本养老、基本医疗保险的户籍限制。

会议决定,针对大宗商品价格上涨对企业生产经营的影响,要在坚持不搞大水漫灌的基础上,保持货币政策稳定性、增强有效性,适时运用降准等货币政策工具,进一步加强金融对实体经济特别是中小微企业的支持,促进综合融资成本稳中有降。同时推动绿色低碳发展,设立支持碳减排货币政策工具,以稳步有序、精准直达方式,支持清洁能源、节能环保、碳减排技术的发展,并撬动更多社会资金促进碳减排。在试点基础上,于今年7月择时启动发电行业全国碳排放权交易市场上线交易。下一步还将稳步扩大行业覆盖范围,以市场机制控制和减少温室气体排放。会议还研究了其他事项。

# 韩正在推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组全体会议上强调 坚持问题导向 狠抓问题整改 做好黄河流域生态保护和高质量发展这篇大文章

新华社济南7月7日电(记者齐中熙)中共中央政治局常委、国务院副总理、推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组组长韩正6日在济南主持召开推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组全体会议,深入学习贯彻习近平总书记有关重要讲话和指示批示精神,总结前一阶段工作情况,审议有关文件,研究部署下一阶段重点工作。

会前,韩正专门要求生态环境部和中央广播电视总台组织力量,历时近3个月、覆盖52个地市、行程近30万公里,深入沿黄9省区开展暗查暗访暗拍,编辑形成黄河流域生态环境警示片,对黄河流域进行了一次专业化的“体检”。会上播放了警示片,沿黄9省区和有关部门负责同志在观看后作了发言。

韩正强调,要进一步提高思想认识,深刻领会推动黄河流域生态保护和高质量

发展的重大意义。习近平总书记把保护和治理黄河作为治国理政的大事,党的十八大以来多次实地考察黄河流域生态保护和沿岸省区发展情况,并作了一系列重要讲话和指示批示。要坚持以习近平生态文明思想为指导,切实提高政治站位,把保护黄河流域生态环境放在压倒性位置,努力推动黄河流域高质量发展。

韩正指出,做好黄河流域生态保护和高质量发展工作,必须坚持问题导向,发现问题、直面问题、及时解决问题。首先要看到问题,看不到问题是最大的问题。黄河流域生态保护形势依然严峻,水资源严重短缺,要全面落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产的要求,把水资源作为最大的刚性约束,坚决遏制违规取水用水。要加快绿色转型,调整优化产业结构,坚决遏制“两高”项目盲目发展。要着力解决黄河流域生态破坏和环境污染问题,加强

综合治理,持续改善生态环境质量。要严肃处理侵占或损毁文物古迹的突出问题,切实加强黄河流域文化遗产资源的保护。

韩正强调,要狠抓问题整改,确保党中央决策部署真正落地生根。要创新工作机制,发现问题要创新机制,解决问题也要创新机制。要落实主体责任,各省区要传导压力,把整改任务落实到各级地方党委、政府和责任部门。要加强督办和指导,克服形式主义和官僚主义,确保整改取得实效。要依法严肃处理环境违法行为,破解违法成本低的问题。要因地制宜补上制度漏洞,在推进整改中加快完善规划和政策体系。要鼓励社会和公众积极参与,加强媒体、群众等各方面监督,做好黄河流域生态保护和高质量发展这篇大文章。

推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组成员、领导小组办公室以及有关部门单位负责同志参加会议。

# 栗战书同阿联酋联邦国民议会议长萨格尔举行会谈

新华社北京7月7日电 全国人大常委会委员长栗战书7日在北京人民大会堂以视频方式同阿联酋联邦国民议会议长萨格尔举行会谈。

栗战书说,中阿两国是好朋友、好伙伴。双方积极落实习近平主席同穆罕默德王储互访重要成果,全力推进中阿关系“百年大计”建设,政治互信不断深化、经贸合作成果丰硕、人文交流更为密切,特别是抗疫合作成为两国关系的新亮点。中阿全面战略伙伴关系建设取得实实在在的重大进展,不仅给两国和两国人民带来福祉,也树立了中国与广大阿拉伯和伊斯兰国家开展相互尊重、互利共赢合作的典范。

栗战书指出,中阿双方要按照两国最高领导人达成的重要共识,不断增进

在战略层面的沟通,加强“一带一路”倡议和“面向未来50年国家发展战略”的对接。加强政治上相互支持,坚定支持彼此核心利益和重大关切,共同维护《联合国宪章》宗旨、原则和国际关系基本准则,共同维护广大发展中国家根本和长远利益。持续开展抗疫合作,推动有关疫苗合作惠及更多国家。深入推动各领域务实合作,在继续做好能源、基建、金融等领域合作基础上,积极拓展新的合作领域,密切人文领域交往。

栗战书介绍了庆祝中国共产党成立100周年有关情况,并阐述了中方在涉疆问题、病毒溯源问题上的原则立场。栗战书强调,中国全国人大高度重视同阿国民议会加强交流合作。希望双方进一步促进各专门委员会、友

好小组和代表之间的交往,推动两国各领域友好合作;及时批准、修订有利于双边关系发展的法律文件,为推动共建“一带一路”和各领域务实合作提供法律保障;加强在依法治国、改善民生、维护国家安全等方面的交流互鉴,促进共同发展;密切在多边场合和国际事务中的协调配合,维护发展中国家的共同利益。

萨格尔表示,阿联酋是中国的全面战略合作伙伴,两国相互尊重,拥有牢固友谊,各领域合作成果丰硕。祝贺中国共产党成立100周年。感谢中方在抗击疫情中给予阿方的重要支持。阿国民议会愿深化同中国全国人大的友好交往,为促进两国关系发展、推进务实合作、增进人民友谊作出积极贡献。

# 汪洋主持召开全国政协双周协商座谈会

## 围绕“社会救助法的制定”协商议政

新华社北京7月7日电 十三届全国政协第51次双周协商座谈会近日在京召开。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议。他指出,只有在中国共产党领导下,只有中国特色社会主义制度,才能使社会救助成为人民群众真正受益的伟大事业。要深入学习领会习近平总书记关于社会救助工作的重要论述,坚持以人民为中心,坚持从实际出发,坚持尽力而为、量力而行,坚持政府主导与社会参与相结合,做好社会救助法制定相关工作,用制度保障发展成果更多更公平惠及全体人民。

11位委员和特邀代表围绕会议主题从不同角度建言咨政。40多位委员在全国政协委员移动履职平台上发表意见。大家认为,党的十八大以来,各地区各部门认真落实党中央决策部署,在健全社会救助体系、增强社会救助能力、提

高社会救助水平等方面做了大量富有成效的工作,为打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会发挥了重要的兜底保障作用。实践中也面临救助条件标准不清、手续繁琐、方式单一和统筹协调难、社会参与不够等问题,需要通过立法促进中国特色社会救助制度更加成熟定型。

委员们建议,在彻底消除绝对贫困之后,社会救助制度要与新时代新发展阶段相适应,思路应从“救穷”向“救弱”、“供血”向“造血”,单一物质救济向综合服务救助转变。要搞好统筹协调,强化部门协同,推进政策衔接、信息共享和资源整合,提高社会救助综合效益。要科学设置救助标准,精准确定救助对象,建立“有进有出”动态调整机制,做到应助尽助。要创新救助方式,增加生活照料、心理疏导、社会融入等服务类救助供给,更好满

足困难群众多样化需求。要简化救助程序,实行“一门受理、多门办理”,推进救助事项“网上办”、“掌上办”,扩大“先救助后审核”适用范围,确保困难群众求助便捷、受助及时。要压实政府主体责任,加强基层服务力量建设,鼓励企业、社会组织、慈善机构等社会力量参与社会救助,教育引导受助人自立自强,实现救助、互助、自助有机统一。要强化救助资金监管,严厉查处骗取社会救助行为。

全国政协副主席张庆黎、陈晓光、李斌出席会议。全国政协副主席汪永清作主题发言。全国政协委员黄树贤、曹小红、董玉海、张力、王海京、何力、谢文敏、潘晓慧、魏明德、李正国和特邀代表叶静漪发言。司法部负责人介绍了有关情况,民政部、财政部负责人作了协商交流。

# 纪念全民族抗战爆发84周年仪式在京举行

## 蔡奇主持

新华社北京7月7日电(记者黄玥)纪念全民族抗战爆发84周年仪式7日上午在中国人民抗日战争纪念馆举行。中共中央政治局委员、北京市委书记蔡奇主持纪念仪式。

北京卢沟桥畔,中国人民抗日战争纪念馆巍然矗立,雄伟庄严。上午10时,纪念仪式在雄壮的国歌声中开始。首都学生代表饱含深情地朗诵了

《中国共产党为日军进攻卢沟桥通电》《延安与中国青年》两首抗战诗文,首都大学生合唱团演唱了《松花江上》《没有共产党就没有新中国》,表达了年轻一代以史为鉴、不负时代、不负韶华,立志为实现中华民族伟大复兴贡献力量的坚定决心。

随后,各界代表缓步登上台阶,依次来到抗战馆序厅,手捧花束,敬献在

象征着中华民族团结抗战的大型浮雕《铜墙铁壁》前,并向抗战英烈鞠躬致敬。各界代表还一同参观了“中流砥柱——中国共产党抗战文物展”。

中央有关部门、中央军委政治工作部和北京市负责同志,在京参加过抗日战争的老战士代表、抗战将领亲属代表,首都学生、部队官兵、干部群众等各界代表400余人参加。

## 专家解读《关于依法从严打击证券违法活动的意见》——

# 夯实资本市场法治基石

本报记者 周琳 李华林 马春阳

## 新闻分析

7月6日,中办、国办公布《关于依法从严打击证券违法活动的意见》(以下简称《意见》),这是资本市场历史上首次以中办、国办名义联合印发打击证券违法活动的专门文件,是当前和今后一个时期全方位加强和改进证券监管执法工作的行动纲领。多位业内人士表示,依法从严打击证券违法活动,是维护市场“三公”秩序、营造良好市场生态的内在要求。《意见》出台有利于夯实资本市场法治和诚信基础,推动形成崇法守信的良好市场生态。

### 新形势需要增强法律供给

党的十八大以来,我国资本市场发展取得新的成就,全面深化改革不断向纵深推进。“但由于制度建设存在短板,较长一段时间以来,资本市场违法行为仍较为突出。上市公司财务造假和内幕交易、操纵市场等违法行为呈高发态势。”南开大学金融发展研究院院长田利辉说。

截至7月6日,今年共有26家A股上市公司或其董监高被中国证监会立案调查,证监会和地方证监局已发出110多张行政处罚决定书。2020年证监会全年共办理案件740起,其中新启动调查353件,办理重大案件84件,同比增长34%。

“随着金融市场对外开放水平不断提高,注册制改革对证券监管执法提出更高要求,资本市场违法行为仍有发生并更加隐蔽,相关司法工作面临更大挑战。”光大银行分析师周茂华说。

“《意见》作出的系列新部署,具有很强的针对性和前瞻性,将成为中国资本市场发展的重要

指引。”田利辉说,比如,针对数字经济发展,《意见》提出完善数据安全、跨境数据流动、涉密信息管理等相关法律法规。

“《意见》进一步堵住监管漏洞,补齐制度短板,提升了监管震慑力和效率,为国内稳步有序推进资本市场注册制改革铺路,为资本市场和上市公司高质量发展保驾护航。”周茂华表示。

### 多措并举推动目标实现

《意见》突出体现坚持法治原则、坚持统筹协调、坚持“零容忍”要求、坚持底线思维等四方面的导向,明确了资本市场未来5年打击证券违法活动的主要目标。到2022年的目标包括“依法从严打击证券违法活动的执法司法体制和协调配合机制初步建立”“重大违法犯罪嫌疑人多发性态势得到有效遏制”“资本市场秩序明显改善”等;到2025年的目标包括“证券执法司法透明度、规范性和公信力显著提升”“行政执法与刑事司法衔接高效顺畅”“崇法守信、规范透明、开放包容的良好资本市场生态全面形成”等。

北京大学法学院教授郭雳认为,《意见》主要有三方面特点,一是《意见》强化统筹协调,推动体制机制上的新探索新突破。例如,成立打击资本市场违法活动协调工作小组,研究建立资本市场重大违法案件内部通报制度,探索在中国证监会建立派驻检察的工作机制等。

二是明确职责边界,针对以往存在的监管执法“灰色”“短板”有效施策。例如,《意见》在坚持金融管理主要是中央事权前提下,强化地方属地责任;加强市场监管、司法部门等与证监会的协同配合;对于跨境证券活动,提出抓紧制定证券法有关域外适用条款的司法解释和配套规则。



7月6日,浙江省杭州市萧山区一家工厂楼顶的光伏发电设施。国网杭州市萧山区供电公司依托大数据技术,做好供电调度,助力节能减碳。 龙 巍摄(中经视觉)

(上接第一版)高新技术产品生产持续较快,5月份,智能手表、工业机器人、服务机器人、碳纤维及其复合材料分别增长87.5%、50.1%、49.2%、43.3%。

### 推动“三新”经济健康发展

近年来,按照党中央、国务院要求,国家统计局积极推进“三新”经济统计调查工作。2018年,我国首次发布了全国“三新”经济增加值数据,2017年全国“三新”经济增加值为129578亿元。从2018年至2020年,这一数值分别为145369亿元、161927亿元、169254亿元。

盘和林认为,通过“三新”经济增加值数据,可以直观展示我国“三新”经济发展的总体状况和发展态势,更好反映科技创新成果和经济发展质量,有助于政府决策的实时跟进,有助于外界更好地了解中国经济。同时,也可以激励我国经济进一步向“三新”经济领域推进发展,以多元化的发展业态、产品和模式推动经济结构不断优化。

“近年来,‘三新’经济增加值在GDP中的

占比虽然不断提升,但相对经济总量而言还是偏低的。加快构建双循环的新发展格局,推动中国经济高质量发展,仍应进一步加大对‘三新’经济方面的投入和政策支持力度,进一步提升‘三新’经济的比重。”温彬认为。

温彬建议,要进一步简政放权,放开市场准入,加大财税政策支持力度,鼓励和引导更多的市场主体进入“三新”经济领域。同时,金融部门也要创新产品和服务,特别是发挥好资本市场的功能,推动“三新”经济产出的占比,推动中国经济高质量发展。

刘向东认为,要进一步深化改革,引导供给更好地适配需求,打造最佳实践应用场景,着力解决扩大消费的痛点难点。同时,还要有效解决“三新”经济发展中的融资难问题,理顺“三新”经济发展的体制机制。

盘和林提醒,对“三新”经济既要激励,也要规范。未来,在“三新”经济的推进过程中,要规则先行,推进行业规范发展,注意防范技术和新兴产业可能带来的风险等问题。在注重效率的同时要兼顾公平,以促进社会和谐发展和共同富裕。