

地方观察

好项目不应分「新旧内外」

地方招商引资系列谈之二

陈发明

个别地方招商引资出现如此怪事：一个规划中的项目到了引资阶段，同样的投资水平，同样的业务范围，同样的市场能力，在出现多家企业竞争时，地方政府往往会选择外地企业，而忽视本土企业。

此类现象被一些企业家形象地描述为“招来姑爷，气走儿子”。不仅是在招商引资领域，在引智、引才等方面，有的地方也存在类似现象。究其原因，不排除有“儿子”实力不济、难成大器的因素。但如果屡屡发生，难免引人深思，难道是用本土企业、本土人才，体现不出“引”的成绩？

如果是为“引”而“引”，那就得问一句：招商引资的初衷，是为推动发展，还是为体现成绩？从实际效果看，两者其实并不矛盾；但从本源看，一个是终极目标、长远利益，一个是个人政绩、眼前利益。毫无疑问，招商引资必须以大局利益、长远发展为重。因此，不管是“姑爷”还是“儿子”，只要能“家里”作出贡献，都应一视同仁。在招商引资具体工作中，要立足实际，做到两个“同等对待”——

在投资主体上，做到内外同等对待。在干部考核机制层面，不以“引资”数量论英雄，而是凭质量实效看优劣，别让干部围着数字政绩转、围着形象工程转，应树立正确的招商引资观；在企业评价机制层面，破除“外来的和尚念经”的旧观念，政府只需搭建平台，无论内外，让企业凭实力“八仙过海各显神通”。多数情况下，本土企业更熟悉当地发展环境，外地企业有时反而会水土不服甚至“客大欺店”。

在承载空间上，做到新旧同等对待。近些年，个别地方一味求新，为了新项目，打造新园区；只顾新庄稼，不管收熟粮食。令人欣喜的是，很多地方在盘活存量要素方面下功夫，让存量变增量，让旧空间焕发新活力。比如，在河北邢台市，当地开展批而未供、供而未用、用而未建、建而未投、投而未达标的“五未”土地专项处置，为新项目腾空间，实现土地资源的高效、集约配置；又如，很多地方开展“腾笼换鸟”、园区“二次创业”，用市场机制倒逼落后项目、产能退出，为优质项目落地开道，通过打造“园中园”，实现产业集聚发展，而不是分散落户。

招商引资，需要把握新政策、瞄准新方向、培育新动能，但不能捡到篮里都是菜，良莠不分；也不能狗熊掰棒子，喜新厌旧；更不能刻板地“招姑爷、气儿子”，内外有别。评价项目的最关键标准：实事求是。只要是能为高质量发展打基础、作贡献，为现代化产业体系添活力、增动力，何必纠结形式？

大连“海洋经济中心城市”呼之欲出——

蔚蓝色动能持续释放

本报记者 苏大鹏



大连港集装箱码头外景。 本报记者 苏大鹏摄

大连海洋资源丰富

●海域面积约2.9万平方公里  
是陆地面积的2倍多

●海岸线长2211公里

●海洋产业增加值已占全市经济总量的20%

今年年初，国内首条东亚至中亚商品车陆海联运通道在大连港开通。经海运抵达大连的进口汽车，将搭乘中欧班列驶向中亚各国，实现我国至中亚、欧洲的国际物流陆海联运大通道的持续提质扩容。

以港立市、因海兴市。海洋，是大连经济永恒的主题。如今，大连已建成我国东北地区最重要的综合性外贸口岸。地处东北亚经济圈中心，大连正发挥独特地缘优势，以海洋为引领，打造东北亚国际航运中心、国际物流中心、区域性金融中心“三大中心”，一座“海洋经济中心城市”呼之欲出。

港航物流与生态保护并重

去年9月份，力拓一大连港中国港口首次保税混矿项目启动。作为国内首个具备保税混矿资质和国家首批允许接卸40万吨矿船的专业化矿石码头，大连港成为全国首个开展多国别、多矿种“保税混矿”的港口，也成为力拓集团在中国港口开展保税混矿业务的首选合伙人。

“在打造世界一流强港过程中，大连

港国际中转分拨能力是重要指标之一。未来我们还将进一步拓展混矿业务。”辽港集团相关负责人说。

辽宁自贸试验区大连片区挂牌4年来，不仅完成辽宁自贸试验区总体方案确定的119项改革试验任务，“保税混矿”监管模式、“进境粮食全流程监管”等创新举措入选改革试点经验。

大连自贸片区管委会主任刘爱民说，大连片区推出“保税混矿”集成创新，打造“保税混矿”升级版，形成了大连标准矿、铁矿石国际中转量突破2400万吨，居全国港口第一；国内首推的“冷链全球中心仓”监管新模式，香蕉进口量占全国37%，水产品国际中转量位居全国第一；全国首创的“委内加工”进口监管新模式，集成“出口货物检验检疫证书云签发平台”。

同时，加强海洋生态文明建设也成为大连工作中重中之重。今年1月1日起，《大连市海洋环境保护条例》正式施行。

在普兰店湾海域生态修复工作现场，数十辆工程车往来穿梭，大片围海养殖圈被拆除，逐步恢复滨海湿地原貌。在大连甘井子区蟹子湾，因长期无人管理，一度

出现海滩垃圾遍地的情况。《大连市海洋环境保护条例》对海岸带保护、利用、退线管理等方面予以规范和明确，提出了建立“湾长制”和海上环卫工作机制，加强对海岸带的巡查和保护。根据相关条例，甘井子区亦采取了长效机制措施，将责任落实到具体单位、具体负责人，确保海岸线巡查保护和海滩垃圾清理工作取得实效。

抢抓机遇快速崛起

海洋强国战略为大连建设海洋经济强市带来重要机遇。近年来，大连在海洋渔业、滨海旅游、海洋船舶工业、海洋交通运输、海洋化工、海洋工程、海洋生物医药等方面发展迅速，海洋经济发展速度始终高于生产总值增长速度。全力推动东北亚海洋中心城市建设正逢其时。

《大连港总体规划（2018—2035年）》提出，大连港未来形成以“两岛三湾”为重点、其他港区为补充的总体发展格局。

大连港相关负责人表示，大连港在巩固和强化装卸、中转、换装、运输组织等传统功能的同时，将重点拓展和完善现

代物流服务、海洋产业集聚、邮轮服务、自由贸易等功能。继续巩固集装箱、能源、商品汽车、邮轮运输枢纽地位，提升中转运输保障能力和服务水平，拓展现代服务功能，加快物流、贸易、金融等航运要素集聚，引领港口群转型升级。

为进一步将科技、智力要素与海洋经济深度融合，促进大连现代海洋产业体系高质量发展，激发经济发展“蓝色动能”，大连市科协也发挥了智力密集、人才密集优势，成立“海洋与渔业科技服务团”。

大连市科协党组书记、副主席杨代刚说，大连市科协与中国水产学会、大连海洋大学、辽宁省海洋产业校企联盟签订了《环渤海区域渔业生产科技服务合作协议》；与中国造船工程学会等签订《船舶与海洋工程科技创新服务合作协议》。通过搭建一系列的合作平台，将专家智力赋能大连海洋中心城市建设和海洋经济发展。

确定“两个阶段”新目标

2019年，大连提出建设“海洋中心城市”，此后又提出建设“大气磅礴兼具时尚浪漫气质的海洋中心城市”。

“作为港口城市，大连不仅在港口物流方面地位突出，区位优势、规模较大、经济实力较强，大连还有着相当优越的海洋经济发展潜力和海洋产业基础。”中国社会科学院研究员张春宇说。

2020年，大连出台加快建设海洋中心城市指导意见，综合考虑上海市、深圳市建设全球海洋中心城市的总体思路，根据国家发展战略规划部署要求与大连海洋经济发展的实际情况，确定大连建设海洋中心城市的五大核心任务。包括提升东北亚国际航运中心能级、高质量发展现代海洋产业、建设海洋科技创新高地、加强海洋生态文明建设、全面提升海洋综合管治能力。“第一阶段到2025年，建成中国北方重要的海洋中心城市，海洋经济增加值比2018年翻一番。第二阶段到2035年建成东北亚海洋中心城市，海洋经济实现高质量发展。”大连市发改委副主任殷永江说。

殷永江告诉记者，建设海洋中心城市是促进辽宁沿海经济带发展、发挥大连在东北振兴中重要作用的选择，也可充分发挥大连在区域经济社会发展中的辐射、示范和带动作用。

发展海洋经济 建设海洋强国

悉心守护 千灯桂城

南方电网佛山桂城供电所党支部党建引领办实事

夜幕降临，高楼矗立，在广东佛山南海桂城千灯湖片区，闪烁的灯光倒映在湖中，犹如天幕上的灿烂星河。12年前，依湖而建的广东金融高新区正式成立，而今已成为粤港澳大湾区一个“聚宝盆”，吸引金融机构及知名企业落户1052家，累计投资规模超1800亿元。

2021年，南方电网广东佛山南海供电局桂城供电所党支部深入开展党史学习教育，务实开展“我为群众办实事”实践活动，创新“党员第一经理”服务模式，悉心打造金融高新区99.9998%国际高可靠性供电区域，全力守护桂城24万用户的灯火通明，不断优化供电更可靠、办电更省心、服务更便捷、用电更实惠的电力营商环境，全力满足人民追求美好生活的电力需求。近日，桂城供电所党支部获评“中央企业先进基层党组织”。

嵌入“红色引擎”，供电更可靠

软通动力是广东金融高新区一家主营大数据、物联网和云计算业务的公司，服务世界500强客户超过200家，客户大多来自政府、银行和保险公司，对数据稳定传输的要求很高。一旦用电出现问题，客户的风控系统会直接瘫痪，带来的损失难以估量。为协助广东软通动力网络技术有限公司做好用电设备运维管理，桂城供电所党员上门服务，开展用户侧自动化开关定值核查。在第一现场掌握新情况，确保供电适配可靠。“党员第一经理”工作模式，就是要求党员要在急难险重工作中在第一时间，到第一现场，负第一责任，充分发挥党员先锋模范作用。

2020年，桂城供电所党支部攻坚克难，完成区内181个电房光纤通信和馈线自动化全覆盖，在17座配电房试点应用机器人巡检技术，率先实现配网主站自愈全覆盖，为客户安全可靠用电再添保障屏障。

探索“红色服务”，办电更省心

今年5月，千灯湖创投小镇举办重点项目签约仪式，20家聚焦氢能、生物医药、人工智能等现代新兴产业的金融机构正式落户。作为首批省级金融类特色小镇，用电需求也节节攀升。

在接到小镇扩容需求后，桂城供

电所“一站式”服务走心走实。在接到用电需求后立即组织攻坚团队，及时与街道通信、水利部门探讨规划方案，在现场制定个性化服务举措，仅用22天完成扩容改造。

此外，南网在线APP线上可以办理设备代维服务，感受“用户一次都不跑”的便利。

激活“红色细胞”，用电更实惠

近年来，广东金融高新区把握先机，加快引入和培育工业互联网、大数据、人工智能等新兴产业，不断汇聚一批国内知名数据中心。

桂城供电所顺势而上，以实现5G信号全覆盖为契机，将降低5G应用成本打造成供电服务的“主战场”。“转供电改直供电”便是减少5G基站运营成本的一大利器。

服务加量不加价，桂城供电所党支部大力推进现代供电服务体系，为客户送上增值服务。“党员第一经理”主动上门开展节能诊断，为客户推荐使用更节能的空调替换，减少空调容量，节约电费开支。

“湾”有引力，电有所为。在党史学习教育下，桂城供电所党支部以初心担使命，通过“党员第一经理”服务点亮灯火，切实解决群众“急难愁盼”问题。对于广东金融高新区的用电客户来说，千灯湖不仅是推窗见绿的一道风景，更是优质电力营商环境的靓丽映衬。

（数据来源：广东电网有限责任公司）



“党员第一经理”到桂江机楼推进直供电改造

·广告

浙江金华发力义甬舟开放大通道建设——

陆海联动构建新业态

本报记者 黄平 通讯员 徐朝晖

日前，一列满载100个标准箱太阳能光伏组件的班列从浙江金华义乌西站出发，驶往全球第一大海港宁波舟山港。这是义乌—宁波舟山港穿山港区海铁联运班列开通发运的首趟班列。

浙江沿海，而金华是浙江省内唯一既不靠海也不沿边的设区市。“沿海的内陆”如何对外开放市场，深度融入全球经济？眼下，金华正依托义甬舟开放大通道，将“世界超市”义乌与宁波舟山港连接起来，建立起“买全球、卖全球”的贸易格局。

义甬舟开放大通道，是浙江省“十三五”期间规划建设的重大战略平台之一，也是浙江融入长江经济带的重要平台。大通道向西联通“丝绸之路经济带”，向东连接“21世纪海上丝绸之路”，中间还连着长江经济带。

近日，《浙江省义甬舟开放大通道建设“十四五”规划》发布。今后5年，浙江每年将投资千亿元以上，实施约100个重大支撑性项目，重点建设综合交通、现代物流、双向贸易、数字智慧、

产业科创、生态文化六大通道，系统实施十大标志性工程，将义甬舟开放大通道打造成高质量开放发展的重要增长极、具有先行示范效应的国内国际双循环战略性开放大通道。

根据规划，金华—义乌港将成为宁波舟山港的“第六港区”，成为国际贸易的“始发港”和“目的港”。“第六港区”重点建设区域集装箱管理中心和海港功能大厅等，全面实现宁波舟山港与义乌国际陆港港务、关务、船务一体化，营造“无水有码头”的陆港联动物流新业态。

东向依港出海，金华义乌海铁联运班列车轮滚滚，占宁波舟山港到港海铁联运量的七分之一，义甬舟成为全国最繁忙的海铁联运线路之一；西向依陆出境，“义新欧”2020年开行量达1399列，金华成为中欧班列全国第四城。

随着“东向出海”功能进一步增强，世界知名船企纷纷将相关业务向浙中内陆腹地延伸，把“舱位”搬到金华。今年1月，义乌“达飞号”海铁联运班列从“一月一班”升级为“一周一班”，金华平

台则相继开行“地中海号”“达飞号”海铁联运班列，一般当天即可直达宁波舟山港装箱上船，有效降低了出口产品的通关和运输成本。

同时，金华以新业态、新模式为依托，出台《金华市进一步深化市场采购贸易试点实施方案》，稳定市场采购出口，持续巩固国际贸易枢纽地位。今年一季度，金华实现外贸出口总值979.7亿元，同比增长34.9%，出口规模、出口增长贡献率均居全省第二位。其中，市场采购出口占比超过50%。数据显示，今年一季度，金华跨境电商零售出口133.6亿元，占全省的42.3%，带动跨境快件业务快速增长。

“未来，义甬舟开放大通道建设将突出数字化引领，将数字化贯穿建设的全过程、全领域，打造数字义甬舟。”浙江省发改委相关负责人介绍，“数字义甬舟”，即聚焦数字交通、数字港口、数字物流、数字贸易等重点领域，积极探索智慧高速、数字港口、数字机场，率先推进“四港”联动物流数字化转型，加快建设数字贸易先行示范区。