把保护生态环境摆在更加突出的位置，是推动经济社会高质量发展的必然要求，也是人民群众的需要和呼声。近年来，以习近平同志为核心的党中央开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，“绿水青山就是金山银山”理念已经成为全党全社会的共识和行动。当前，我国正处于“两个一百年”奋斗目标历史交汇点，世界不稳定性不确定性明显增加。积极应对内外部环境的复杂变化，我们所追求的发展，必须是高质量发展，经济、社会、文化、生态等领域都需充分体现“高质量”和“可持续”要求；我们要建设的现代化，也不仅仅是经济、科技等领域的现代化，还应该是人与自然和谐共生的现代化。进入新发展阶段，生态文明建设在经济社会发展全局中的基础性、战略性地位将进一步凸显，对高质量发展、可持续发展的支撑作用将进一步增强。

基于此，我们提出，高质量发展是对包括生态环境保护在内的经济社会发展方方面面的总要求；我们宣布，力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和；我们呼吁，国际社会要勇于担当，勠力同心，共同构建人与自然生命共同体。我们亦将在建设美丽中国的进程中，为建设一个更加清洁美丽的世界贡献力量。

——编 者

把握“人与自然生命共同体”理念的丰富内涵

曹前发

习近平主席在今年4月22日召开的领导人气候峰会上，全面系统阐释了“人与自然生命共同体”理念的丰富内涵和核心要义，完整揭示了对人与自然生命共同体的规律性认识，提出“面对全球环境治理前所未有的困难，国际社会要以前所未有的雄心和行动，勇于担当，勠力同心，共同构建人与自然生命共同体”。

“人与自然生命共同体”理念，汲取中国传统生态智慧，借鉴人类文明有益成果，是对马克思主义关于人与自然关系思想的继承和发展，对世界积极应对气候变化挑战、加强生态文明建设、谋求人与自然和谐共生之道，具有重要意义。我们可从坚持人与自然和谐共生、坚持绿色发展、坚持系统治理、坚持以人为本、坚持多边主义、坚持共同但有区别的责任原则等方面，深刻把握“人与自然生命共同体”理念的丰富内涵。

坚持人与自然和谐共生

中华文明历来崇尚天人合一、道法自然，追求人与自然和谐共生。习近平总书记指出，“大自然是包括人在内一切生物的摇篮，是人类赖以生存发展的基本条件。大自然孕育抚养了人类，人类应该以自然为根，尊重自然、顺应自然、保护自然”“我们要像保护眼睛一样保护自然和生态环境，推动形成人与自然和谐共生新格局”。

中华民族向来尊重自然、热爱自然，中华文明孕育着丰富的生态文化。“子钓而不纲，弋不射宿”，意思是不用大网打鱼、不射夜宿之鸟，反对“竭泽而渔”“焚薮而田”的做法。这些关于对自然要“取之以时、取之有度”的思想，具有十分重要的现实意义。

马克思认为，不以伟大的自然规律为依据的人类计划，只会带来灾难。恩格斯指出，“我们每走一步都要记住：我们决不像征服者统治异族人那样支配自然界，决不像站在自然界之外的人似的去支配自然界——相反，我们连同我们的肉、血和头脑都是属于自然界和存在于自然界之中的”。马克思和恩格斯强调了自然、环境对人具有客观性和先在性，人们对客观世界的改造，必须建立在尊重自然规律的基础之上。

我国建设社会主义现代化具有许多重要特征，其中之一就是我国现代化是人与自然和谐共生的现代化。对此，必须坚持人与自然和谐共生，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，动员全社会力量推进生态文明建设，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

坚持绿色发展

生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题。习近平总书记指出：“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力，这是朴素的真理。”

新冠肺炎疫情全球大流行，加速了世界百年未有之大变局，也加深了人们对人类社会发展问题的思考，加深了人们对形成绿色发展方式和生活方式重要性的认识。面向未来，我们必须贯彻绿色发展理念。以经济社会发展全面绿色转型为引领，以能源绿色低碳发展为关键，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，给自然生态留下休养生息的时间和空间，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，让良好生态环境成为全球经济社会可持续发展的支撑。

坚持系统治理

保护生态环境，不能头痛医头、脚痛医脚，必须注重系统治理。习近平总书记指出：“我们要按照生态系统的内在规律，统筹考虑自然生态各要素，从而达到增强生态系统循环能力、维护生态平衡的目标。”

需要看到，生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条，我们需用系统论的思想方法看问题，寻求新的治理之道。要遵循生态系统的内在规律，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，给自然生态留下休养生息的空间；要划定生态红线，把良好的生态系统尽可能保护起来；要加快形成自然保护地体系，完善生物多样性保护网络，在空间上对经济社会活动进行合理限定，形成人与自然和谐共生的格局。

坚持以人为本

生态环境关系各国人民的福祉。习近平总书记强调：“我们必须充分考虑各国人民对美好生活的向往、对优良环境的期待、对子孙后代的责任，探索保护环境和发展经济、创造就业、消除贫困的协同增效，在绿色转型过程中努力实现社会公平正义，增加各国人民获得感、幸福感、安全感。”

发展经济是为了民生，保护生态环境同样也是为了民生。我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。对此，必须把生态文明建设摆在全局工作的突出地位，积极回应人民群众所想、所盼、所急，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，让良好生态环境成为人民幸福生活的增长点。

坚持多边主义

气候变化日益成为全人类面临的共同挑战，应对气候变化是全人类共同的事业。习近平总书记指出：“作为全球生态文明建设的参与者、贡献者、引领者，中国坚定践行多边主义，努力推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。”

党的十八大以来，中国在生态文明建设方面大胆实践，环境保护卓有成效，也为世界生态治理提供了可借鉴的经验，中国生态文明建设的理论与实践得到国际社会广泛赞誉。中国还宣布，力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和。这是中国基于推动构建人类命运共同体的责任担当和实现可持续发展的内在要求作出的重大战略决策。面向未来，要坚持以国际法为基础、以公平正义为要旨、以有效行动为导向，维护以联合国为核心的国际体系，遵循《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》的目标和原则，努力落实2030年可持续发展议程；强化自身行动，深化伙伴关系，提升合作水平，在实现全球碳中和新征程中互学互鉴、互利共赢。

坚持共同但有区别的责任原则

共同但有区别的责任原则是全球气候治理的基石。习近平总书记指出：“发达国家应该展现更大雄心和行动，同时切实帮助发展中国家提高应对气候变化的能力和韧性，为发展中国家提供资金、技术、能力建设等方面支持，避免设置绿色贸易壁垒，帮助他们加速绿色低碳转型。”

气候变化带给人类的挑战是现实的、严峻的、长远的，需要世界各国心往一处想、劲往一处使，同舟共济、守望相助。在共同承担相关责任的基础上，还要看到，广大发展中国家正面临抗击疫情、发展经济、应对气候变化等多重挑战，需要充分肯定他们应对气候变化所作的贡献，照顾其特殊困难和关切。世界各国人民要携手合作，秉持“人与自然生命共同体”理念，共同建设一个更加清洁美丽的世界。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

推动生态环境保护高质量发展

王丛霞

“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。需要看到的是，高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求。“生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善”，是“十四五”时期经济社会发展主要目标的重要内容。如何在生态环境保护工作中贯彻落实、充分体现高质量发展的要求，是当前的一个重要课题。

我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这既要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益，又要求我们用更宽广的维度和视角去理解和把握高质量发展的要求，并将其贯彻落实到经济、社会、文化、生态等各领域，而不是仅仅局限于经济领域。这些都体现出我们党对经济社会发展规律的深刻认识。

在经济社会发展各领域中，生态环境保护的高质量发展，十分重要。生态环境保护和高质量发展在本质上、目标上表现出统一性和一致性。从本质上看，高质量发展要求以较少的资源能源消耗和环境成本来实现发展，良好的生态环境既是生产力要素之一，也是高质量发展的重要内容。在尊重自然规律、经济规律、社会规律的同时推动生态环境保护，这个过程本身就是在推动高质量发展。从目标上看，高质量发展的目的在于满足人民对美好生活的需要，包括人民对优美生态环境的需要。生态环境保护的重要目标之一，就在于为人民群众提供更多更优质的生态产品。与此同时，在生态环境保护领域体现高质量发展要求，也能为其他领域的高质量发展提供有力支撑、拓展更大空间。

进一步看，推动生态环境保护高质量发展，是全面建设社会主义现代化国家战略安排的重要一环。当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的外部环境日趋复杂。更好防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的挑战，关键在于办好自己的事，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展。值得注意的是，推动高质量发展绝不是权宜之计，而是立足社会主义现代化建设全局的战略选择。这就要求我们坚持以人民为中心的发展思想推动高质量发展，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来。生态环境是与每个人息息相关的公共资源。在生态环境保护中体现高质量发展要求，为人民提供清新的空气、清洁的水源、宜人的气候，让老百姓看得见山、望得见水、记得住乡愁，就是在提供优质的公共资源，在满足人民的美好生活需要，在为实现人的全面发展奠定基础，在为中华民族的永续发展拓展空间。

为此，必须长期坚持生态环境保护高质量发展，并在这一进程中贯彻落实新发展理念，不断夯实生态环境保护高质量发展的理念基础和行动基础，增强保护和改善生态环境的自觉性。特别是要树立“绿水青山就是金山银山”的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，给自然生态留下休养生息的时间和空间，给高质量发展提供更大的环境容量。

还要看到，在经济社会发展各方面都推动高质量发展的大背景下，我国欠发达地区更需要在推动生态环境保护高质量发展上下功夫。底子薄、基础差、生产力发展不平衡，以及经济结构矛盾突出、资源环境约束趋紧、增长动力后劲不足、科技水平不发达、质量效益偏低、思想观念相对落后等，这些都是我国欠发达地区普遍存在的短板，需通过推动高质量发展补足短板、强化弱项。

就欠发达地区本身而言，需深化对“生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题”的认识，把推动生态环境保护高质量发展作为打基础、补短板、强弱项、管长远的任务来抓，以此推动和支撑经济社会方方面面的高质量发展，加快转变经济发展方式，推动产业转型升级，实现新旧动能转换，推动经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升，因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路。

在这个过程中，需更好发挥领导干部的带动引领作用，重点是推动思想观念上的转变。既要坚决纠正“拼资源投入、拼物质消耗、拼透支未来”“不计成本、不顾环保、不讲质量”等错误观念和错误行为，又要坚决抵制“经济增长不可避免带来环境污染”“可以先污染后治理”等错误认识。以理念引领行动，突破欠发达地区形成绿色生产生活方式的瓶颈制约。

与此同时，还要从“全国一盘棋”的角度出发，在生态环境保护领域，将发达地区的“先行先试”与欠发达地区的“后发优势”有机统一起来，协调好眼前利益与长远利益、局部利益与整体利益、经济效益与生态效益的关系。以推动生态环境保护高质量发展为抓手，带动和支撑经济社会各领域的高质量发展，在创新发展上求突破，在协调发展上下功夫，在绿色发展上用实招，在开放发展上抓机遇，在共享发展上见成效。

（作者单位：宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心）

发挥节能在实现“双碳”目标中的作用

史作廷

我国宣布力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和，这是我国基于推动构建人类命运共同体的责任担当和实现可持续发展的内在要求作出的重大战略决策。需要看到，我国承诺实现从碳达峰到碳中和的时间，远远短于发达国家所用时间，需付出艰苦努力。在这一进程中，要切实发挥节能工作的重要作用，进一步提升节能能级、壮大节能产业。

实现碳达峰、碳中和目标，既涉及能源结构的优化调整，又涉及能源利用效率的提升与化石能源使用规模的减量，还与节能等减碳技术的发展应用密切相关。节能具有贯穿经济社会发展全过程和各领域的功能优势，其减排降碳的作用更为显著和直接，通过节能工作持续提高能效、降低碳排放量，应是我们实现碳达峰、碳中和目标的一个重要手段。

改革开放特别是党的十八大以来，我国节能领域取得了显著成绩。《新时代的中国能源发展》白皮书显示，2012年以来单位国内生产总值能耗累计降低24.4%，相当于减少能源消费12.7亿吨标准煤。面向未来，我们需进一步落实节能优先方针，将节能贯穿于经济社会发展全过程各领域，推动形成能源节约型社会，朝着实现碳达峰、碳中和目标迈进。

在提升节能能级上下功夫

新发展阶段必须贯彻新发展理念，必须坚持高质量发展。我们积极推动节能能级显著提升也要以新发展理念为引领，重点提升相关工作的质量和效益，找到切实可行的突破口。

要将创新驱动摆在提升节能能级的核心位置。经过多年发展，我国节能工作的重点发生了变化，从以解决能源供需不平衡为重点转向以提高能源利用效率、促进绿色低碳可持续发展为重点。对标碳达峰、碳中和目标，需顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，更好适应高质量发展的要求，在减污降碳协同增效、绿色低碳循环发展等方面下功夫，在有利于能效提升的关键技术、通用技术上下功夫，对“卡脖子”技术加大联合攻关力度，推动节能能级的加快提升。

要加强能源生产和消费在区域间的协调。进一步破除区域壁垒，推动能源跨区流动和市场化交易，特别是要加快推进全国用能权交易市场、碳排放权交易市场、区域电力市场建设等。同时促进重点用能单位开展系统化、整体性和全生命周期的节能改造，更好满足能源消费的多元化需求。

要以推进主要行业的降碳工作为重点方向。突出把握节能减排工作的约束性、常态化要求，不断强化节约能源、提高能效和减排降碳等的工作力度，完善能耗双控制度，持续推进工业、建筑、交通和公共机构等领域的节能减排，在深入打好污染防治攻坚战中发挥节能在能源消费全流程特别是源头治理中的重要作用。

要重视节能领域的国际交流与合作。节能是国际社会的广泛共识，要用好有利条件进一步加强与国际社会在节能领域的交流合作，借鉴国外先进节能技术、管理经验等。既要加强与国际组织的合作，建立和巩固节能交流合作关系，又要积极推进与发展中国家在节能领域的交流合作，推动国内先进节能技术和产品走出国门。

此外，还要广泛动员全社会力量参与节能，进一步增强全民节能意识，使群众有更多渠道、更大空间参与节能，推进形成人人节能低碳、共享节能成果的生动局面，增强人民群众的获得感。

以推动节能产业发展为抓手

节能作用能否充分发挥，与节能产业的发展规模和水平密切相关。节能产业是我国战略性新兴产业的重要部分，渗透于经济活动的各领域、各环节。推动节能产业发展壮大，能有效缓解我国经济社会发展所面临的资源、环境制约，促进产业结构、能源结构的优化升级和经济社会发展全面绿色转型。

近年来，我国节能产业发展态势良好，各类节能技术企业、节能服务公司等市场主体大量涌现。但产业发展中的一些问题也不容忽视，企业规模较小、产业链不完善、集中度不高、人才缺乏等短板还比较突出。更好适应新形势新任务的要求，需重点在节能产业的发展质量上下功夫，解决好当前存在的痛点、堵点。

一是进一步激发企业的发展活力。主要是通过深化“放管服”等改革，加强相关政策落实落地。特别是要针对企业发展中遇到的节能技术推广难、融资难以及整体系统节能技术改造难等现实问题，进一步完善财税、价格等政策，给予更多更有效的金融支持，切实发挥各类融资担保基金的作用，弥补企业融资能力不足等短板。

二是进一步完善绿色技术创新体系。增强节能技术产品研发推广能力，是大力提升节能产业发展质量的重要一环。需不断强化节能企业的创新主体地位，加快完善以企业为主体、产学研相结合、市场导向的绿色技术创新体系。一方面，要引导和支持节能企业技术研发能力建设，鼓励企业建立研发机构、参与和承担国家科研任务，对符合条件的企业研发机构，可在认定和政策上给予更大支持；另一方面，要完善节能产业技术研发推广服务平台建设，加大对节能产业链上下游关键环节的扶持力度，切实帮助企业解决好节能技术研发投入大、回收期长以及推广难等问题，使节能技术在加快应用中更快地成熟进步，将节能技术在减排降碳中的作用充分发挥出来。

三是进一步提升节能产业的整体实力。近年来，我国节能产业得到较快发展，但总体上发展水平还比较低，难以满足经济社会各领域的发展需求。更好发挥节能产业在实现碳达峰、碳中和目标中的作用，需以新技术推动节能装备和产品升级，加大5G、物联网、人工智能、大数据等新一代信息技术的应用，提升节能产业和企业的数字化水平，为消除节能技术进步中的堵点、促进产业加快发展以及节能能级提升提供有力技术支撑；需进一步推动体制机制创新，加快解决节能工作中存在的技术性、制度性难题，为节能发挥更大作用提供有力保障。

（作者系国家节能中心副主任）