

农药残留超标治理要动真格的

三农瞭望

近日，农业农村部、国家市场监管总局、公安部等七部门联合启动食用农产品“治违禁、控药残、促提升”三年行动，分期分批淘汰现存的10种高毒农药。笔者认为，这一行动刻不容缓、意义重大。农残治理一小步，质量安全一大步，现代农业进一步。

民以食为天，食以安为先。农业产业安全和发展好比是“1”和“0”的关系，农产品质量安全是底线，如果没有质量安全这个“1”，产业发展再多的成绩都可能等于“0”。要迎难而上，守底线、保安全，用心用力解决农药残留超标问题，尽快补上农产品质量安全短板，努力让老百姓吃得安全放心。

数据显示，我国农产品质量安全例行监测合格率连续6年保持在97%以上，总体呈现稳中向好发展态势。但是，农产品质量安全隐患在部分地区、部分品种上依然存在。而农药残留超标就是其中一个比较突出的问题，也是过去长期想解决却没能解决好的问题。进入新发展阶段，老百姓对农产

农产品质量安全是底线，如果没有质量安全这个“1”，产业发展再多的成绩都可能等于“0”。分批淘汰现存的10种高毒农药，刻不容缓、意义重大。要迎难而上，守底线、保安全，用心用力解决农药残留超标问题，尽快补上农产品质量安全短板，努力让老百姓吃得安全放心。

农产品质量安全的期望值更高，这意味着，哪怕只有1%的问题也要尽100%的努力去解决。

因此，要迎难而上，守底线、保安全，用心用力解决农药残留超标问题，尽快补上农产品质量安全短板，努力让老百姓吃得安全放心。过去食品安全监管是“九龙治水”，近年来已经集中在农业农村和市场监管两个部门。今后，农业农村部门、市场监管部门要一起发力，建立食用农产品产地准出、市场准入衔接机制，重点从农资流通、农业生产、产品上市三个环节做文章。

控源头，加强农药管理，让农民“有药用”“有好药用”。农药是农业的重要投入品，其质量好坏是影响农产品质量安全的重要因素。近年来，网络销售假劣农资、游商

小贩流动兜售等问题时有发生，既坑害了农民，也给质量安全埋下隐患。要在分批淘汰现存的10种高毒农药基础上，严格农药审批准入，加大质量监测力度，重点监测隐性添加等问题；管控流通渠道，对限用农药严格实施定点经营、实名购买、购销台账、溯源管理，尤其要健全农药二维码追溯管理制度，让来源可追、流向可查、使用有档。

抓生产，规范农药使用，落实“禁用药物不能用、常规药物不乱用”。这是解决农药残留问题的一个关键。首先要加强对农民和新型经营主体的宣传教育，使其知晓禁限用农药名录和用药安全间隔期、休药期制度规定。更重要的是，应推动种植方式转变，调整区域布局，推广绿色防控

技术，推进标准化生产，这是从总体上减少农药使用的途径。鼓励有条件的规模经营主体应用良好农业规范，实施风险关键点控制，电子化记录用药情况，这是规范农药使用的现实途径。

盯上市，推进准入衔接，努力做到“不合格无上市”。目前，全国正在全面推进食用农产品合格证制度，农业农村部门要督促涉及的每个生产企业、农民合作社、家庭农场，在加强自控自检的基础上开具合格证，做到农产品产地带证上市。各地要健全监管网络，充实乡镇监管站和村级协管员，为实现“乡镇有人管，村里有人看”的监管体系全覆盖提供人力支撑，解决监管“最后一公里”问题。

食品安全是产出来的，也是管出来的。农药残留治理亦如此。无论是抓生产还是控源头或是盯上市，目的都是要让广大农民和新型经营主体认识到农残超标的弊端，享受到农残达标的好处，从而让消费者吃得放心。

齐金亮

摸清灾害底数有助防患未然

常理

日前，第一次全国自然灾害综合风险普查工作电视会议召开。会议指出，开展全国性综合性灾害风险摸底，是一项重大国情国力调查，是做好防灾减灾救灾工作的重要基础性工作。

防灾减灾是人类社会必须面对的一大课题。随着科技的进步，人们应对自然灾害时的手段更多、能力更强了。我们可以通过智慧气象，精准预测到台风的风力、登陆点、路径，减少人员伤亡；我们可以通过水库、大坝等水利工程，调控大江大河的水量、洪峰，不让洪水肆虐；等等。

但是，自然灾害有着极大的不确定性和破坏性。在大自然的巨大破坏面前，人类显得如此渺小和脆弱。在自然灾害到来前，我们要防患于未然；在自然灾害到来之后，我们要积极应对。只有摸清自然灾害风险隐患的“底数”，才有利于提升应对灾害“变数”的能力。因此，开展全国性的自然灾害风险普查，建立全国自然灾害综合风险普查工作机制，意义重大。

此次全国自然灾害综合风险普查工作，将全面获取全国六大类22种灾害致灾信息，以及人口、基础设施、公共服务系统等重要承灾体信息，掌握历史灾害信息，查明区域综合减灾能力。可以说，这是对我国自然灾害以及抗灾能力的一次全面系统“体检”，发现问题、找出短板、划分风险等级，为防范化解重大灾害风险提供科学依据和解决方案。

此次普查，有助于提升全社会对于灾害风险的重视程度和认识水平。普查工作历时两年，17个部委，所有省、市、县都参与其中。通过科学、系统的普查工作，有助于各地各部门有效提高自然灾害防治能力的责任感、使命感，大力提升防灾减灾备灾救灾意识。同时，通过各种类型的宣传推广、警示教育，增强民众防灾减灾意识、自救互救的知识和能力，筑牢自然灾害风险防范的人民防线。

此次普查，将增强我国应对自然灾害的能力。比如，应急管理部门针对重要承灾体、历史灾害、减灾能力、综合风险评估等需求，构建起多套评估与区划模型，开发相应的软件系统；自然资源部门构建起“人防+技防”并重的地质灾害监测预警工作机制，及早研判预警；气象部门推动灾害性天气预报向气象灾害风险预警的转变，提高预警信息的针对性，指导全社会科学设定各个区域基础设施的气象灾害防御标准。相信在各地各部门的通力合作下，我们一定能织密织牢防范自然灾害风险的保障网。

总之，自然灾害风险普查工作是一件利国利民、造福子孙、功在千秋的大事，涉及领域广、综合性强、技术要求高、实施难度大。各地各部门一定要贯彻落实好党中央、国务院对于防灾减灾工作的指示精神，动员和统筹各方面的力量，高质量完成普查任务，夯实防灾减灾基础，切实保障人民群众生命财产安全和经济社会持续健康发展。

校外培训市场须规范

郭存举

数据显示，今年以来，在线教育行业注销或吊销的企业数量有所增加，资本市场上培训股整体跌幅较大，行业正经历一轮大洗牌。笔者以为，某些资本从教育培训领域退潮，有利于让教育回归初心，让行业发展驶上良性轨道。

资本求快，教育求稳；资本具有逐利性，教育具有公共性，二者似乎是一对天生的矛盾体。近年来，部分校外培训机构在有关资本加持下，盲目追求规模和体量增长，而忽视了自身质量和软实力建设，导致校外培训市场乱象不断。

教育培训行业不是一般性行业，具有很强的行业特点，一家教育培训机构的核心竞争力应是课程体系研发、教学模式创新、教书育人效果等。然而，在实际操作中，部分校外培训机构重营销、轻教学，贩卖焦虑情绪，远离行业初心，备受社会诟病。

不可否认，适当的校外培训是学校教育的有益补充，对于满足部分学生学习需求、培育发展兴趣特长、拓展综合素质具有一定作用。但必须指出，校外培训市场

的发展必须建立在有序规范的基础上，应平衡好社会效益和经济效益，如果完全以经济效益为导向，就会造成机构的野蛮生长和竞争失序，从而加剧教育不公和社会焦虑。

校外培训市场监管的根本目的在于规范行业和净化市场，而不是消灭所有的培训机构。尽管监管举措会对部分校外培训机构的某些行为有所限制，短期内对行业发展带来某些压力，但从长期看，这是有利于促进行业健康良性发展的。对校外培训机构而言，理性的选择是顺应规律，及时纠偏，找准定位，找回初心。

需要警惕的是，“培训热”转场或将滋生新的乱象。据报道，在校外培训机构某些不正之风被暂时刹住后，近期家教市场热度急剧上升，其背后的问题值得重视，比如上门安全、监管盲区等。在相应的市场需求下，有关人员一哄而上，教学效果和评价体系没有统一规范，产生纠纷后将面临维权困境。期待校外培训市场进一步净化，行业发展更加规范有序、风清气正。



朱慧卿作(新华社发)

被动减持也要主动信披

李华林

最近，多家上市公司出现股东被动减持，引起市场关注。尤其是部分公司在信息披露方面不尽如人意，惹得一些中小投资者“意难平”。比如，部分公司未提前预披露减持计划，而是在股东被动减持事实发生后才进行公告；个别公司甚至声称联系不上自己的大股东，至于大股东因何而减持、是否可能导致公司实际控制权发生变更、拟采取的措施安排等内容，也是寥寥数语作结。

这引发不少中小投资者追问，如此信息披露是否合适？

从监管要求来看，恐怕很难说得过去。和主动减持不同，被动减持一般是由于司法强制处置、股票质押违约遭遇平仓、持股比例被动稀释等外部原因引起，大部分减持并非出于大股东本身意愿。基于此，监管部门对被动减持的信披要求并未放松。

根据证监会今年3月发布的修订后的《上市公司信息披露管理办法》，持有公司5%以上股份的股东或者实际控制人，其持有股份或者控制公司情况

发生较大变化时，应当主动告知上市公司董事会，并配合上市公司履行信息披露义务。

《上海证券交易所上市公司股东及董事、监事、高级管理人员减持股份实施细则》和《深圳证券交易所上市公司股东及董事、监事、高级管理人员减持股份实施细则》更是明确，因司法强制执行、执行股权质押协议、赠与、可交换债换股、股票权益互换等减持股份的，适用该细则，具体包括在减持实施的15日前公告减持计划，在减持数量或减持时间过半时披露减持进展情况等。也就是说，被动减持和主动减持的信披要求相同。

对此，有的上市公司表示无奈，称股东未按相关规定提前15个交易日披露减持计划，导致公司信披被动。有的上市公司通过中登证提供的股东名册，才发现某家持股5%以上的股东所持股份发生了较大变化。

但这并不能成为上市公司“轻视”被动减持信披的理由。股东被动减持不仅关系到中小投资者

在国家统计局发布的5月份经济数据中，“制造业投资两年平均增速由负转正”引人关注。数据显示，1月份至5月份，制造业投资同比增长20.4%，高于全部投资5.0个百分点；两年平均增速为0.6%，而1月份至4月份为下降0.4%。这表明，随着中国经济稳中加固、稳中向好，制造业投资正在加速回稳。

高技术制造业投资为制造业投资增长提供了支撑。5月份，高技术制造业增加值同比增长17.5%，两年平均增长13.1%，两年平均增速较4月份加快1.5个百分点，持续带动工业生产。1月份至5月份，高技术产业投资两年平均增长13.2%，也明显快于全部投资增长。从各地情况看，高技术制造业等产业投资正在成为投资重点。

我国经济是靠实体经济起家的，也要靠实体经济走向未来。发展实体经济，一定要把制造业搞好。改革开放以来，我国制造业发展成就很大，但大而不强、全而不优的局面并未得到根本改变，基础能力依然薄弱，关键核心技术受制于人，制造业占GDP的比重下降得过早、过快，削弱了我国经济抗风险能力和国际竞争力。

制造业，就要稳制造业投资。近年来，我国制造业投资增速总体呈走弱态势，这是多种因素共同作用的结果。从投资模式看，在新发展业态和新组织模式下，一些企业更加偏好小批次、个性化和强研发，向轻资产方向发展，效率提升后不再简单追求投资的强度；从投资质量看，制造业新旧动能的转换本身就需要一个过程，突如其来的新冠肺炎疫情对供需两端造成严重冲击，制造业企业的流动资金紧张，投资能力和投资信心都受到挑战。

当前，随着中国经济持续恢复，有利于制造业投资恢复的因素正在累积和增加，企业对市场的预期也保持了较好水平。但要看到，制造业投资两年平均增速0.6%的增长水平还是比较低的，当前外部不确定不稳定因素依然较多，行业、企业增长不均衡现象仍较突出，大宗商品价格上涨对中下游行业影响加大，要进一步采取措施，稳定制造业投资回稳的态势。

继续做好对制造业升级发展的融资支持。制造业生产的特殊性，决定了其对中长期资金需求较多，要重点增加对先进制造业、战略性新兴产业和产业链供应链自主可控的中长期信贷支持，增加技改贷款，推动股权投资、债券融资等向制造业倾斜。落实好财税金融政策，切实将减税降费的红包惠及制造业企业。

促进民间投资尽快恢复。制造业投资中八成以上是民间投资，民间投资好了，制造业投资才能上去，二者密切相关。今年1月份至5月份，民间投资同比增长18.1%；两年平均增速为3.7%，比1月份至4月份提高0.8个百分点。其中，制造业民间投资增长22.0%。要积极拓宽民营企业投资空间，更好发挥民营和中小企业在制造业投资中的作用，鼓励企业加大技术改造投入，运用先进适用技术升级传统产业，推动重大创新技术和产品应用、工业基础能力提升、新动能成长，提高劳动生产率。

当务之急是，要按照党中央、国务院的要求，高度重视大宗商品价格攀升带来的不利影响，继续加强市场调节，缓解制造业企业的成本压力，增强企业投资信心。

给外卖上“保险”

据报导，宁夏银川市正在全市推行食安封签，要求商户出餐时在外卖包装上使用一次性封签，避免配送过程中食品受到污染。过渡期之后，消费者可对未加贴封签的外卖食品拒收，以倒逼商户在出餐时自行加贴封签。此前，个别地方曾发生过外卖快递员开封取食事件，或者外卖食品包装不严实等问题，在行业内造成负面影响，不利于保护消费者合法权益。在外卖包装上使用一次性食安封签，等于给外卖食品安全上了一个“保险”，有利于杜绝相关乱象，保证餐品配送安全，推动行业规范健康发展。

(时锋)

知情权，也会对上市公司估值、对二级市场交易秩序造成负面影响。比如，公司主要股东高比例质押股票后被强制平仓，或主要股东因纠纷被法院强制处置持有股份，严重时可能导致公司生产经营和股权结构发生变化。相关信息滞后公布无疑将对公司信誉产生影响，动摇中小投资者对公司长远发展的信心，从而导致公司股价大幅下跌。

因而，无论是从守法合规角度来看，还是从公司经营角度来看，上市公司和大股东都需更加严肃地对待被动减持信息披露，及时、充分地进行信披。

对上市公司来说，密切关注重要股东持股变动情况，既是对投资者负责，也是对自己负责。有必要进一步督促股东遵守信息披露规则，及时开展股东减持的预披露和进展披露，追问更多背后信息提示风险，让中小投资者有更全面的价值判断，并积极协助监管部门对股东的违规行为进行追责。

作为信息披露义务人，大股东需强化信息披露意识，承担应有的信息披露责任。此前就有因被动减持违规遭受监管处罚的案例发生，新《证券法》更是显著提高了对大股东增减持信息披露的要求，并加重未按照规定履行信息披露义务的处罚力度。大股东需自觉遵守减持信披规则，在持股发生变动的第一时间告知上市公司，协助做好可能被动减持的预披露，避免对中小投资者造成欺瞒和误导。反之，如果一味罔顾市场规则，漠视法律法规，侵害中小投资者利益，最终必然会受到法律惩罚，付出沉重代价。

稳住制造业投资回升态势

熊丽