



# 奋斗百年路 启航新征程

## 领事篇

### 永远跟党走 永葆为民心

外交部领事司司长 崔爱民

中国领事工作走过了艰难曲折又蓬勃昂扬的发展历程。不论是在困苦中拼搏，还是在盛世下奋斗，坚持党的领导、紧跟时代步伐始终是当代中国领事工作不变的底色。“中国公民走到哪里，领事保护和服务就跟到哪里。”这是党和政府对人民群众的庄重承诺，是领事工作的光荣使命和艰巨任务，是中国领事人孜孜以求的奋斗目标。面对新形势新任务，领事工作迎难而上、攻坚克难，内涵和外延不断变化，人民属性、外交属性和时代属性更加凸显。

红色百年，辉煌壮丽。一百年来，在中国共产党领导下，伴随着中华民族实现站起来、富起来、强起来的伟大飞跃，中国领事工作走过了艰难曲折又蓬勃昂扬的发展历程。

党的十八大以来，我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平外交思想伟大旗帜，深入学习贯彻落实习近平总书记关于领事工作的重要指示批示精神，坚持秉承中国共产党人“全心全意为人民服务”的根本宗旨，全面推进中国领事工作治理体系和治理能力现代化，以更加奋发有为的姿态迈入中国领事工作全面发展的新时代。

#### 高举旗帜 与时俱进 朝着党指引的方向坚定前行

不论是在困苦中拼搏，还是在盛世下奋斗，坚持党的领导、紧跟时代步伐始终是当代中国领事工作不变的底色。中国共产党在成立之初就提出了反帝反封建的民主革命纲领，带领中国人民废除不平等的中外领事关系，探索建立符合中国国情和国际地位的领事制度。改革开放以来，立足时代发展的需要，我们不断完善领事工作政策和制度，同各国开展平等互惠的沟通和交往，促进中外人员往来和各领域交流合作，维护中国日益拓展的海外利益，走出一条具有中国特色的领事工作发展道路。

进入新时代，中国对外开放范围更大、领域更宽，同各国的互利合作更加全面、更加深入，中外人员往来规模呈现井喷式增长。2019年，中国内地居民出境已达1.75亿人次，外国人入境近5000万人次。我们在海外有近4万家企业，6000多万华侨华人。此外，我们还有约160万留学生在海外学习，近百万人参与中外务实合作项目。

可以说，中国领事工作肩负着越来越重的责任，也面临更加广阔的发展机遇。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终坚持以人民为中心的发展思想，与全体中国人民命运与共、心手相连，朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。我们着力构建互利共赢的中外领事关系网络，实现中外领事合作的历史性、飞跃式发展。截至2020年底，中国已与90多个国家建立了定期或不定期领事磋商机制，全球有280多个驻外使馆和领事机构为海外公民提供领事保护与服务。我们努力提升中外人员往来便利化水平，目前有72个国家和地区对中国普通护照持有者免签或提供落地签，中国公民可办理巴西、阿根廷、以色列等国的多年多次签证。我们不断完善领事保护体制机制，切实维护境外中国公民、机构安全及合法权益，服务全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局。我们坚决打赢新冠肺炎疫情外防输入阻击战和复工复产保卫战，为捍卫我国主权、安全和发展利益以及国内改革、发展、稳定大局作出应有贡献。

#### 初心如磐 不辱使命 努力做海外同胞的“贴心人”

“中国公民走到哪里，领事保护和服务就跟到哪里。”这是党和政府对人民群众的庄重承诺，是领事工作的光荣使命和艰巨任务，是中国领事人孜孜以求的奋斗目标。在以习近平同志为核心的党中央引领下，我们全心全意践行“外交为民”宗旨，持续构建由法律支撑、机制建设、风险评估、安全预警、预防宣传和应急处置六大支柱构成的海外中国平安体系，打造外交为民、利民、安民、惠民的“领事长城”，全天候为遍布200多个国家和地区的同胞和企业保驾护航。

党的十八大以来，外交部共牵头组织实施紧急撤离我海外公民行动10余次，处置涉我境外公民遭绑架、袭击等各类领事保护案件50多万起，涉及公民近百万人。2014年，12308外交部全球领事保护与服务应急热线正式启动，为海外中国公民建立了联系祖国的绿色通道，截至目前，来电总量超过200万通。2020年新冠肺炎疫情发生后，热线日来电量最高时超过1万通，平均每天3000多通，是往年的3倍。不少侨胞、留学生告诉我的同事，在海外游子心中，12308是必记热线，安全提醒是必读短信，“领事直通车”是必跟账号。中国公民、企业无论在海外遇到何种困难、危险，祖国总是他们最强大的后盾。

新冠肺炎疫情发生以来，我们坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神 and 党中央决策部署，及时向有需要的海外公民伸出援手，向海外侨胞、留学生发放“健康包”“春节包”及口罩、药品等抗疫慰问物资数万份；除正常商业航班外，安排300多架次临时航班，赴90多个国家接回7万多名同胞；协调动员各方面力量救治海外染疫的中国公民，全力推进实施疫苗接种“春苗

行动”，协助为160多个国家的近150万中国公民接种新冠疫苗，切实将党和政府的关心关爱传递给全体海外同胞。许多海外侨胞、留学生发自内心地表达感激和自豪之情：“此生无悔入华夏，来世还做中国人！”

#### 砥砺前行 开拓创新 不断开创领事工作新局面

党的十八大以来，我们积极转变传统领事工作模式，不断改进领事工作服务水平，出台多项重大便民惠民服务举措。为了给出国公民提供全面、准确、及时的“一站式”领事服务与协助资讯，我们建立了多元、高效、便捷的领事服务信息新媒体矩阵，实时发布最新的领事新闻资讯、最权威的海外安全提醒和最全面的领事服务信息，累计阅读量超5亿人次。为了简化和便利海外中国公民办理护照、旅行证、公证、领事认证、婚姻登记等手续，我们推出了海外中国公民护照、婚姻登记在线预约系统及中国公民办证“只跑一次”“先收后补”“一次告知”“全球通办”等新举措，多次“瘦身”办证材料，不断降低办证门槛，试点海外远程视频公证，开通移动支付业务，有关举措惠及数以百万计的海外中国公民。为了助力中国企业无忧出海，我们为企业招投标文书等开通了办理认证“绿色通道”，积极推动我国加入《取消外国公文书认证要求的公约》，不断打造更高效、更便捷的文书跨国流转新通道。

新冠肺炎疫情期间，我们与60多个国家积极商谈、推广建立人员往来“快捷通道”，有力保障复工复产和产业链、供应链畅通，更好服务国内经济社会发展和对外工作大局；推出“不见面”办照新方式，最大限度减少申请人外出感染机会，确保海外中国公民能够健康、安全地申办护照；我们研发的健康码国际版申报用户约250万，为加强远端防控，降低旅客跨境旅行风险发挥了积极作用。最近，作为“我为群众办实事”的重要举措之一，我们正式推出了“中国领事”APP，让海外同胞一键直达驻外使领馆，实现“掌上办”“零跑腿”“全天候”在线办理旅行证件、领取养老金资格认证，以及第一时间获取领事保护资讯和服务，真正同步共享国内“互联网+政务服务”飞速发展带来的红利。

不忘来时路，方知向何行。当前，国际格局面临深刻复杂调整，新冠肺炎疫情在全球蔓延，全球性挑战和问题层出不穷。面对新形势新任务，领事工作迎难而上、攻坚克难，内涵和外延不断变化，人民属性、外交属性和时代属性更加凸显。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平外交思想为指引，积极应对百年未有之大变局与新冠肺炎疫情交织的复杂局面，以及领事工作政治化、制度化、信息化的发展趋势，在开创中国领事工作新局面的道路上砥砺前行，努力以优异的成绩庆祝建党100周年。

- 1950年3月**  
外交部设计印制了新中国第一版护照
- 1955年1月**  
外交部设立领事司负责全国领事工作
- 1959年1月**  
中国和民主德国在北京签订《中华人民共和国和德意志民主共和国领事条约》，成为新中国与外国签订的第一个双边领事条约
- 1979年7月**  
中华人民共和国向联合国秘书长交存《维也纳领事关系公约》加入书
- 1990年10月**  
第七届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议通过《中华人民共和国领事特权与豁免条例》
- 2011年2月底至3月初**  
由于利比亚局势动荡，中国政府对在利境内的中国公民实施撤离行动
- 2014年9月**  
外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心12308热线正式启用
- 2015年3月**  
也门安全形势骤然恶化，中国海军第十九批在亚丁湾的护航编队赶赴也门执行撤侨任务
- 2015年11月**  
经国务院批准，外交部颁布外交部令，公布《领事认证办法》，《办法》成为中国第一部关于领事认证工作的专门立法
- 2020年4月起**  
外交部指导驻外使领馆向中国留学生和海外侨胞发放“健康包”“春节包”等紧急防疫物资
- 2021年5月**  
“中国领事”APP正式上线，实现驻外使领馆相关领事业务“掌上办”“零跑腿”“全天候”

在尼泊尔中国公民接种新冠疫苗“春苗行动”启动仪式。  
(中国驻尼泊尔使馆供图)

百年征程 初心未改  
春苗行动 护侨平安

在尼泊尔中国公民接种新冠疫苗  
春苗行动

海外侨胞心系祖国 一心向党！  
——尼泊尔华侨华人协会

## 尼泊尔华侨华人感恩来自祖国的关爱！

—尼泊尔华侨华人协会