

地方观察

换届后最怕『急转弯』

陈发明

最近到一些地方联系采访，不时会听到这样一句话：先等等再说。为啥等等？新领导刚上任，未必愿意走过去的老路，等等看有啥新思路。

原来如此！今年是基层换届年，各地村、乡、县、市四级陆续迎来新领导班子。新官上任三把火，新人要有新气象，自古有之，本属正常。但是，也有个别地方出现了“新官不理旧账”，甚至连“收账”都不理的情况，令人关注。

实事求是地讲，新官不想走老路，并非简单地不担当、不作为，个中原因十分复杂。有的是与时俱进、因时顺势而为，提出自己的新想法、新思路，或许能比前任做得更好；有的是因为前任的做法不尽完善，需要补充调整再提升，只不过“修补”之心操之过急；有的是前任留下烂摊子，剪不断理还乱，不是短期就能解决，索性高高挂起；也有的是想标新立异，不愿按部就班、萧规曹随，为凸显自己的政绩，盲目地“猛打方向盘”。

对一个地方的群众福祉和长远发展来说，最怕的就是换届之后“急转弯”。不可否认，以前出现过不少政绩工程、面子工程。有的地方领导

干部在谋划工作时拍脑袋决策，推进工作时拍胸脯保证，后又拍屁股走人。

近年来，随着地方科学决策机制和权力约束机制的不断完善，拍脑袋、一言堂等现象已经大为减少，地方的总体规划、目标任务、发展路径、产业布局、推进措施等出台过程的制度化、科学化、合理化水平大幅提升，需要一张蓝图绘到底、一任接着任一任干，必须以久久为功、善作善成的态度来实现落地见效。倘若前任定下的好路子、引来的好项目，搁置一边，不闻不问，偏要自己另起炉灶重开张，岂不可惜？

不管是重打锣鼓另开张，还是急转方向探新路，对错之分无非两字：公与私。如果是一片公心，为事业、为人民、为大局、为长远，对前人之路进行改进完善，不仅无可厚非，还会令人拍手称赞；如果是一己私心，为政绩、为提拔、为为变、为而新，盲目地好高骛远、脱离实际，不仅受人非议，还会贻害无穷。

老话说，前人栽树后人乘凉。倘若后人接手另栽新苗甚至还拔苗毁苗，小小树苗何时成荫？后人之后人又何时才能乘凉？因此，既必须有“功成不必在我”的境界，又必须有“功成必定有我”的奋斗精神。

在乡村振兴中交出不凡答卷

(上接第一版)

农行寿光支行上口分理处主任牟欣楠说：“作为基层网点负责人，每天打交道最多的就是菜农，看到寿光蔬菜与‘寿光模式’的腾飞，更加坚定了服务‘三农’的信心和决心，金融服务乡村振兴的路子会越来越宽。”

《齐鲁不凡》系列报道还反映了昌邑市探索农业规模经营发展让农民得实惠的做法。昌邑市委书记吕珊珊说：“作为‘三个模式’的参与者、实践者，我们对农业充满了感情，也有许多期待。我们将积极创新、大胆探索，为打造乡村振兴齐鲁样板先行区贡献力量。”

“《齐鲁不凡》系列报道对我们摸索出的‘潍坊模式的昌乐路径’给予充分肯定。”昌乐县委书记刘裕斌说，“下一步，我们将全面推广‘党支部+合作社’模式，努力形成党建与经济社会发展同频共振的格局，走好乡村振兴的每一步。”

标准制定的重要性不言而喻，《齐鲁不凡》数次提及全国蔬菜质量标准中心。全国蔬菜质量标准中心党组书记、主任付乐启说：“蔬菜质量标准中心立足潍坊，抓好设施蔬菜全产业链标准研制和推广这个关键，为在全国推广应用标准提供潍坊示范和样板。”

山东省委农办主任、山东省农业农村厅厅长李希信说：“《齐鲁不凡》系列报道围绕‘三个模式’深入调研、全方位报道，为山东农业农村经济的发展提供了强大的舆论支持，这必将进一步激发山东‘三农’干部建设现代农业强省的工作热情和激情。”李希信表示，习近平总书记对“三个模式”的肯定，是对山东进一步深化农村改革不断探索新路径的鼓励和鞭策。今后，山东将深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，进一步深化认识、提高站位，大胆探索、继承创新，让“三个模式”在打造乡村振兴齐鲁样板的新征程中，展现出卓尔不凡的生命力。

山东临沂实现从连片贫困到整体脱贫，再到全面小康“三级跳”——

产业兴旺聚成发展优势

本报记者 王金虎

蒙山高，沂水长。革命战争年代，山东临沂革命老区“村村有烈士，家家有红嫂”，他们用热血把忠诚和担当写在了八百里沂蒙大地上。如今，沂蒙儿女继续传承着沂蒙精神，从当年“跟着党闹革命”，到如今“跟着党振兴老区”，奋力谱写着振兴革命老区经济的新篇章。

小蓝莓成就大产业

农学专业毕业的陈玲是一名“80后”，也是临沂市临沭县一名经营着160亩蓝莓种植园的新型职业农民。她所在的大兴镇是享誉鲁南苏北的蓝莓生产基地，全镇蓝莓种植面积1.6万亩，年产量24000吨，销售收入6亿元。

大兴镇是临沭县三个重点贫困镇之一，2013年底，该县有省定贫困村10个，建档立卡贫困户4254户8852人。乡村振兴战略的实施，让大兴镇的蓝莓种植产业迎来了重要发展机遇。在各级政策的扶持下，大兴蓝莓逐渐完备了从良种培育推广、产业技术服务、品牌建设、销售网络建设到冷链物流、鲜果存储以及果脯、饮品深加工等完善的产业体系建设，大兴蓝莓种植驶入了发展的快车道。

经历了创业期的艰辛，陈玲的蓝莓种植园也在2018年进入丰产期，当年销售收入150万元。在乡村振兴战略的带动下，大兴镇蓝莓种植面积从最初的1000余亩发展到了16000余亩，培育新型职业农民200余名，蓝莓种植户达到2000余户，1.5万人因蓝莓产业实现了就业。大兴镇也因蓝莓产业的发展壮大成为远近闻名的蓝莓深加工基地、蓝莓旅游文化中心、独具鲁南苏北民俗风情的特色“蓝莓小镇”。从种植到深加工再到文化旅游发展，大兴镇以蓝莓为核心的“新六产”产业结构初步成形，蓝莓产业的集聚效应不断扩大。

穷山沟吃上旅游饭

远山如屏，沟谷深邃。兰陵县压油沟村生态环境优越，三面环山，一面临水，山清水秀，民居多为传统石板房，依山而建，临水而居，错落有致，乡土气息浓郁，是典型的北方古村落代表。然而，就是这样一处好山好水，因为交通闭塞，曾是省定扶贫重点村。近年来，兰陵县实施乡村旅游扶贫，把生态环境优势转变为经济发展优势。

曾长年在外出打工的压油沟村村民夏永春，2017年，在景区开办了“老咸菜坊”，用传统工艺晒大酱、做咸菜，没想到一下



近年来，沂蒙革命老区经济社会发展日新月异，临沂以沂河为轴，两侧兴起江北最大的商贸集群和物流园区，图为临沂沂河沿岸新景。张正直摄

上世纪80年代

临沂是全国18个连片贫困地区之一

改革开放以来

临沂人艰苦创业，实现了从连片贫困到整体脱贫，再到全面小康的“三级跳”

2020年

临沂革命老区

生产总值超过 6500亿元
居民人均可支配收入 28000元

就火了。他用石碾加工韭菜花酱菜时，引来游客排队抢购，一天能卖出800斤左右。他仅靠现场售卖辣椒酱，一年就收入七八万元，还帮助另外几名村民在家门口脱贫，日子越过越红火。自打端上了旅游饭碗，压油沟村已顺利摘掉了贫困村“帽子”。“五一”假期，压油沟村共计接待各地游客10万余人。

兰陵县大力发展全域旅游，成功创建了“全国休闲农业和乡村旅游示范县”“中国最美文化休闲旅游名县”。压油沟村、代村先后被文旅部评为全国乡村旅游重点村，苍山街道小东山村、鲁城镇庄岭等9个村庄被山东省文旅厅列入全省村庄景区化名单。压油沟旅游扶贫实践相继入选《山东省文化旅游扶贫典型案例汇编》《2020世界旅游联盟减贫案例》。

物流业助力“三级跳”

从村集体负债高达1450多万元到成为全国物流行业标杆和江北最大的网红基地，临沂市兰山区李庄社区通过发展物流

产业实现了凤凰涅槃。“国家物流枢纽顺和国际智慧物流园项目2020年5月动工，今年年底前将投入运营。”顺和集团党委书记、董事长赵玉玺说。

上世纪80年代，临沂是全国18个连片贫困地区之一。改革开放以来，临沂人敢闯敢拼，艰苦创业，从当年舟车不通的四塞之固，到如今发展成为万商云集的全国规模最大专业批发市场集群和江北物流之都，实现了从连片贫困到整体脱贫，再到全面小康的“三级跳”。目前，兰山区拥有87处专业批发市场、6万多种商品、2000多条物流线路遍及全国。

在物流支撑下，兰山直播经济崛起，日快递发单量达150万件。一季度，临沂快递业务量累计完成2.76亿件，居山东省第一。目前，兰山区拥有87处专业批发市场、市场商户10.2万余户，拥有物流园区23处，2000余条物流线路辐射全国所有县级以上城市。2020年，实现市场交易额2439亿元、物流总额5380亿元、网络零售额195亿元。

凭借着生产运输成本比全国平均低1/3

的优势，兰山周边还诞生了“服装专业村”“陶瓷专业村”等近2000个专业村。仅兰山木业，就带动了30万人就业。“我们村三成是小老板，七成在板厂打工。”代庄村党支部书记凌在开说。

商城发展反哺着社会。兰山区精选了118家商城企业加入“百企精准扶贫联盟”，与包括省定贫困村在内的118个经济薄弱村结成帮扶对子，捐助资金达1500万元。商城企业君发礼品负责人徐军推出接地气、可复制的“扶贫、扶心、扶志、扶智”孤儿儿童帮扶模式，发起的孤儿儿童心理辅导志愿者服务团有8000多名志愿者，对接帮扶4000多名孩子，成为全国脱贫攻坚先进集体。

2020年，临沂革命老区生产总值超过6500亿元，居民人均可支配收入达到28000元。“十四五”时期，山东优先支持将革命老区县列为国家乡村振兴重点帮扶县，让沂蒙革命老区人民群众过上更加富裕幸福的生活。

振兴老区经济

五金业迈向“四化”

本报记者 王金虎

前段时间，山东临沂市河东区现大精密机械有限公司生产厂长诸葛瑞强十分焦虑，“眼瞅着大批大型工程机械引导轮订单，可就是不敢接。因为我们的加工设备不够精密，造成产品稳定性和一致性不是很好，这样的产品肯定得砸自己的牌子”。

诸葛瑞强说，引导轮生产最关键的工序是中频淬火，好的固态中频淬火成套设备可以准确对参数进行设定，提高产品的精密度。可是，市面上上一套好的固态中频淬火成套设备要200万元左右，这对于这家小本经营的企业来说是一笔不小的支出。

五金产业是河东区的传统产业，“家家叮当响，户户冒青烟”的小五金作坊曾在这里“铺天盖地”，锤、凿、

剪、锯、锉等小五金一度叫响全国，但科技含量低、低质化和同质化等问题严重的传统生产方式已走到尽头。像现大公司这样亟待转型升级的小五金企业，河东区有650多家。

为推动五金产业向集约化、智能化、高端化、绿色化方向发展，自2019年开始，河东区推出《技术改造差异化奖补政策(试行)》，设立了上不封顶的技改奖补资金池，对企业购置的达到国内外先进水平、单台套50万元以上的设备、机器人和智能化制造系统等进行补贴。前不久，“五金专班”在调研中发现现大公司智能化改造速度较慢，立即帮助企业申请了项目投入12%的技改补贴。

“这个政策真是及时雨，我们用政府给的37万元的补贴作为首付款，新设备很快采购到位。现如今，不仅产品加工精度得到保证，而且生产效率翻番，每个零件成本还节省了30%多。”诸葛瑞强说。

据了解，眼下，河东区已累计兑现技改奖补3433.3万元，解决了一批五金企业“卡脖子”技术难题。其中，永安特种装备有限公司、天元建设机械有限公司、临沂华龙铸业有限公司等多家企业实现了智能化生产设备的升级改造。

“我们实施产业转型升级三年集中攻坚行动，按照平台思维、全产业链视角、集约化发展的思路，坚决改造提升传统动能，让‘小五金’长大。”河东区委书记倪新阳说。

一枚印章开展相对集中行政许可权改革

本报记者 王伟 通讯员 夏凡

一枚印章 审批显活力

一个窗口受理，“一枚印章”办结。在河南省商丘市城乡一体化示范区办理行政审批手续，申请者在审批服务局服务窗口提交申请后，无论涉及多少个部门，都是在后台内部流转，材料合格当天出证，免费刻章。

近年来，商丘市城乡一体化示范区积极探索政府职能转变，精准发力，将各部门所有行政审批职能划转至审批服务局，开展相对集中行政许可权改革服务模式，构建更具活力、更加简便的审批服务机制，为群众和企业提供高标准、高品质、高效的政务服务平台，推进营商环境优化。

该局首先对划转的140项审批事项全面梳理，列出办事清单191项，其中要求即办件73项，承诺件100项，减少办事材料76项，提高办事效率80%以上。其中66项政务服务实现“最多跑一次”，10项高频办理事项实现“零跑腿”，为企业和群众提供“网上申请、线上办理、实名认证、在线咨询、免费快递”的全方位服务。

该局还设立24小时自助服务区，社保自助一体机、征信查询系统、发票自助申领机、发票代开自助服务机等多终端机器为群众办理事务。审批服务局三个审批科室实行首受全程负责制。

同时，该局还全面开展“减证便民”行动，如工程建设项目，施工图设计文件审查制改为由设计单位承诺制。“一枚印章”囊括立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可，确保工程建设项目审批时间压减至50个工作日以内。

商丘市城乡一体化示范区审批服务局负责人邓先进说，简便程序是为了方便群众与企业。同时，所有审批在许可后，及时向相关部门推送信息，做好事事后监管，利用信息双向推送共享机制，做到往来有痕迹、责任可追溯。2020年7月1日运营以来，受理审批事项办结率达100%。今后将立足职能职责，进一步精简事项、优化流程，让数据多“跑路”、让群众少“跑腿”。

本版编辑 张虎 徐达 祝伟

最近，杭州淳安县枫树岭镇下姜村党总支书记姜丽娜，常去镇里的“大下姜”乡村大脑运营指挥中心“打卡”。“如今，下姜村36家民宿的用电数据已接入‘大脑’，乡村旅游淡旺季一目了然。”姜丽娜说，平台还接入了人员车辆识别、治安监控、智慧消防、智慧城管等，数字乡村大有可为。在下姜村，大数据赋能全面小康的新篇章正悄然翻开。

下姜村农业开发有限公司大棚内，卷帘、排风、采暖、浇灌等电气自动化设备，都实时接入乡村智慧能源平台开展用电监测和分析。“智能化改造后，大棚用水节约近40%，肥料利用率也提高30%，每亩收入多了万把块。”公司技术主管姜承堂说。

在“栖舍”民宿，游客扫码入住后，就能获得一张“电子碳单”，显示住店期间的能耗和排名。能耗少的还可赢积分抵房费。2019年，国网杭州供电公司启动“低碳入住计划”，这一通过电力大数据计算出的“碳单”，为浙江500多家酒店降低能耗近10%。

近年来，在“跳出下姜发展下姜”的辐射带动下，下姜村还和周边24个行政村抱团成

杭州推进数字乡村建设——

大数据赋能全面小康

本报记者 黄平 通讯员 富岑滢

立了“大下姜”乡村振兴联合体，推进“平台共建、资源共享、产业共兴、品牌共塑”。

“一年产值100万元，这在以前想都不敢想。”杭州白马群聚家庭农场位于淳安枫树岭镇白马村，农场主廖农建介绍，农场的“白马地瓜干”如今印上了“大下姜”的招牌，销量不断提升，生产规模也不断扩大，急需添置电加工生产设备。

村口的“红船·光明驿站”了解情况后，两名国网杭州电力红船共产党员服务队队员主动上门，测算新设备用电容量。没过多久，村里新增了一台容量200千伏安的变压器，解决了家庭农场的用电问题。

2月19日，浙江省委书记袁家军到下姜村调研，在“红船·光明驿站”，袁家军实地了解了供电服务“一次都不跑”、党员责任区网格化、乡村智慧能源服务平台、“惠农帮”扶贫等工作，为驿站智慧办电、惠农助农点赞。

近年来，国网杭州供电公司依托共产党员服务队，以“‘红船·光明驿站’一次都不跑”为主阵地，推出打造“坚强农网”、电气赋能产业升级、畅通光伏接网绿色通道等服务举措，形成“网上国网APP线上办”、“红船·光明驿站”就近办、客户微信群上门办、独居老人等特殊群体由红船青年志愿者帮您办”

电力“便民服务四个办”举措，推动乡村从“用上电”到“用好电”。如今，22家“红船·光明驿站”遍布杭州乡村。据统计，2003年到2020年，下姜村人均容量上涨9倍，供电可靠率达到了99.9946%，服务满意率100%。

2020年，下姜村实现旅游收入4626万元，人均可支配收入达到42433元，较2003年增长了11.6倍，被评为“全国脱贫攻坚先进集体”。先富带后富，“大下姜”联合体实现跨越发展。与抱团前的2017年相比，2020年大下姜区域行政村村集体经济总收入、经营性收入分别增长121.5%、156.2%，居民人均可支配收入增长46.0%。