

山西焦化项目为何又被点名

——严控“两高”焦化项目盲目发展情况调查

在第二轮第三批中央生态环境保护督察中,山西5个焦化项目被点名。为什么又是焦化项目?山西焦化产业转型升级发展路线图如何顺利落地?其中,又有哪些问题亟待解决和突破?面对绿色低碳发展要求,如何遏制高耗能、高排放项目盲目发展?记者带着一连串的问题前往晋中平遥和介休进行了调查采访。



晋中介休市昌盛煤气化公司180万吨/年焦化项目未批先建。

(资料图片)

达峰等工作带来严峻挑战。

为什么又是焦化项目

一时间,晋中焦化产业又一次跃上风口浪尖。

2016年开始的第一轮中央生态环境保护督察及“回头看”工作均指出,山西省一些地方没有摆脱对“煤焦电”等高耗能、高污染产业发展路径的依赖,一些地方和部门甚至放任焦化产能快速扩张。

为此,山西省督察整改方案要求:加强焦化、煤化工等行业建设项目环评审批管理,太原、晋中市应严格按照《山西省焦化产业打好污染防治攻坚战推动转型升级实施方案》有关要求,对焦化产业全面评估、科学布局,严格淘汰落后产能,停止违法焦化项目建设。

晋中是山西的老工业基地,煤炭、焦化、冶金、电力等传统产业在全省占有重要地位。2020年,晋中煤焦冶电四大传统行业工业总产值占比仍高达72%。

梳理相关数据可以发现,晋中推动传统产业改造升级还是下了功夫的。数据显示,晋中市煤炭产业先进产能已占到三分之二以上,压减焦化产能588万吨,焦化产业由“以焦为主”向“以化领焦”转变。“十三五”期间,晋中淘汰13座年产60万吨以下煤矿,涉及产能330万吨;淘汰39家煤炭洗选企业,涉及产能3410万吨;淘汰4座火电企业,涉及产能17.2万千瓦时。

晋中能源局有关负责人坦言,虽然该市对于高耗能、低产出新建项目和扩大产能项目在原则上都不再审批、核准和备案,但随着经济转暖和市场复苏,焦炭、生铁、粗钢等基础原材料需求加大,一些已经批复的耗煤存量项目陆续投产,导致煤炭消费总量不降反升。

对晋中来说,摆脱对“煤焦电”等高耗能、高污染产业发展路径的依赖尚需时日。“两高”行业是污染物排放大户。相关数据显示,炼油、钢铁、水泥、有色金属冶炼、煤化工和火电行业贡献的二氧化硫、氮氧化物和颗粒物三种污染物排放量分别占全国工业行业污染物排放量的86.5%、44.5%、22.7%。如不对盲目发展的“两高”项目加以控制,势必进一步加剧

能项目不断扩张,致使“十四五”时期能耗总量控制形势严峻等。该淘汰的不淘汰,减量替代、产能置换变成数字游戏的恶疾,到了非用猛药不可的时候。

从从严从实控制“两高”项目,是落实新发展理念的具体行动,也是大势所趋。一方面,“两高”行业是污染排放大户,其污染物排放量在全国工业行业中占比巨大,如不严控“两高”项目盲目发展,势必加剧产业、能源结构性问题;另一方面,火电、石化、钢铁等6个“两高”行业碳排放量占全国排放总量的一半以上,推进上述行业的绿色低碳发展对于实现碳达峰、碳中和愿景至关重要。特别是“十四五”规划和2035年远景目标纲要中已经提出了明确要求,即改造提升传统产业,推动



山西平遥峰岩焦化公司年产45万吨焦化项目拆除施工现场。

本报记者 曹红艳摄

产业、能源结构性问题。

路线图如何顺利落地

山西省生态环境厅大气环境处处长贺中伟说,焦化产业是山西产业转型升级的一个重点领域。山西焦化产能1.4亿吨,占全国20%,其中有将近一半是炉龄较长、炉况较差、规模较小的炭化室高度4.3米焦炉,需要置换成更加现代化的大焦炉。

按照山西焦化产业发展路线图,将利用环保及能耗倒逼方式与市场化手段,合理平衡淘汰焦炉产能量与新建焦化项目产能量,确

保建成焦炉产能总体稳中有降,先进焦炉占比快速提升,污染排放总量大幅度降低。

“焦化产业转型升级,既要解决好产业发展,又要兼顾民生稳定,我们的原则是加大力度往前赶。近年来,山西省生态环境厅在推动完成焦化行业特别排放限值改造基础上,启动了行业超低排放改造,并开展了绩效分级差异化管控,发挥生态环境保护引领和倒逼作用,已经形成了一批绿色焦化示范企业。”贺中伟说。

在焦化项目以新带老、有上有下过程中,有没有管理漏洞?调阅上述焦化项目备案文件,均有备注“项目备案后,要按规定办理环保、消防、土地、安全等相关手续,手续齐全后方可开工建设”的内容,但记者从一些项目中了解到,诸如水资源论证、节能评估等并没有被认为是开工建设的前置条件,或者只是被认为是投产的前置条件。

生态环境部5月31日印发《关于加强高耗能、高排放建设项目生态环境源头防控的指导意见》,直指近几年实践中采取以新带老、上大压小、污染物排放区域削减等措施落实过程中,存在落实责任主体不清、监管要求不明确等问题。

当下强调高耗能、高排放项目生态环境源头防控有何考量?其背后是部分地方仍存在“重事前、轻事中事后”现象,未对建设项目设计、施工、验收、投产或使用中落实各项环境管理规定情况认真逐一开展监督检查,违法行为查处不及时、不到位;还有的项目投产多年后企业未开展竣工环保验收,存在“久拖不验”情形。

相对于未批先建问题,中央环保督察对水的重视程度非常高。

通过现场抽查,督察人员发现,介休市并安供水有限责任公司承担介休市经济技术开发区内新泰钢铁、茂盛焦化、昌盛煤气化等重点

生态环境部5月31日印发

《关于加强高耗能、高排放建设项目生态环境源头防控的指导意见》

从哪些方面加强“两高”项目生态环境源头防控

- 加强生态环境分区管控和规划约束
- 严格“两高”项目环评审批
- 推进“两高”行业减污降碳协同控制
- 依排污许可证强化监管执法
- 建立管理台账,加强监督检查,强化责任追究

“两高”项目的范围是什么

“两高”项目暂按**煤电、石化、化工、钢铁、有色金属冶炼、建材**6个行业类别

后续对“两高”范围国家如有明确规定的,从其规定

5个项目为何被点名

山西省晋中市地处“山西之中”,自古就是富庶之地。历史上有名的榆次何家、太谷陆家、祁县乔家和王家等山西大富都在晋中。晋中市下辖的介休市更是全国闻名的焦炭之乡。

有长板也有短板。晋中水资源一直严重匮乏,人均占有量不足全国平均水平的六分之一。2020年12月,介休市、平遥县由于地下水超载被水利部暂停新增取水许可,再加上地处汾渭平原,是“蓝天保卫战”中的重点区域,晋中大气污染防治形势一直比较严峻。

这次督察发现,介休、平遥、灵石等县(市)不顾水资源禀赋和环境承载能力,盲目上马一批高耗能、高排放(简称“两高”)的焦化项目。

山西省平遥焦化集团134万吨/年焦化项目、介休市昌盛煤气化公司180万吨/年焦化项目、山西茂胜焦化集团216万吨/年焦化产能置换技改项目、山西聚源煤化300万吨/年煤焦化提标升级综合利用改造项目、山西宏源富康新能源210万吨/年焦化项目在未完成水资源论证和节能评估、部分项目未获得环评批复的情况下,从2019年初开始陆续违法开工建设。其中,山西宏源富康新能源210万吨/年焦化项目已于2021年1月部分建成投产。

测算显示,上述5个焦化项目全部建成投产后,将比2019年实际新增焦化产能692万吨,每年将新增用水约1200万吨、新增用煤约1000万吨,并会大幅增加主要大气污染物和二氧化碳排放量,将给当地产业结构和能源结构调整、大气污染防治、地下水超采区治理、碳

不能再让“两高”项目野蛮生长

严控“两高”项目盲目上马是第二轮第三批中央生态环境保护督察的重点内容。无独有偶,国家发展改革委对今年一季度能耗强度不降反升的省区节能主管部门的谈话提醒释放了同样的信号:不符合要求的高耗能、高排放项目要坚决拿下来。

“两高”项目盲目上马现象不容忽视。仅从这次中央生态环境保护督察发现的问题来看,这种现象绝非个别。除山西晋中一些地方不顾水资源禀赋和环境承载能力,盲目上马焦化项目之外,河南安阳落实国家钢铁调整要求不力,新建焦化产能冲动强烈,部分淘汰焦炉未按时关停;辽宁一些地方“两高”项目管控不到位,有的地方政府甚至违规推动“两高”项目建设;江西九江“十三五”期间高耗

企业供水任务,每年允许取水量为169万吨,2020年却取水618万吨,超出许可取水量2.7倍;介休市昌盛煤气化公司2018年2月投产的130万吨/年焦化项目未获得取水许可,2020年违规取水190余万吨。介休市经济技术开发区内大许村等村庄受周边企业违规取水影响,每天只能定时供水两三个小时。

在连片开发的厂区工地边上,记者随机走访了介休市沙堡村的几户村民。督察人员拧开院落中的水龙头,一边尝一边询问供水情况。村民回答说,几天前水里有一股污泥味,这两天已经没有了。

据了解,此前这个村子的饮用水检测出问题,为保证饮水安全,刚刚更换了新的水源。镇上的工作人员表示,现在能保障12小时供水。

去年底,介休因浅层地下水超采、山丘区地下水过度开采等情况被判定为地下水超采。水利部门要求当地应结合实际,综合采取节约用水、严格水资源监管、水源置换、产业结构调整等措施,加快推进超采综合治理。

和介休一样,平遥被水利部暂停新增取水许可,然而违规取水问题依然突出。平遥煤化集团现有60万吨/年焦化项目批复取水量为14.3万吨/年,而企业2020年违规从周边村庄抽取地下水30余万吨,导致厂区周边西安社村、七洞村村民吃水困难。

在当水资源如此紧张的情况下,平遥煤化集团未经水资源论证,违法扩建134万吨/年焦化项目及配套设施,2021年底投产后将每年新增耗水量约260万吨,会进一步加剧当地水资源紧张形势。

此外,灵石县水利局不顾中引黄灵石县引水工程尚未建设的事实,即发函同意山西聚源煤化300万吨/年煤焦化提标升级综合利用改造项目用水,由中引黄工程灵石县南关工业区水量分配解决,实际短期内根本无法实现。

中央环保督察点名曝光犹如当头棒喝,当地终于警醒:以水定产是刚性要求。

“触动很大”,晋中市水利局党组成员张永爱说,以后要上新项目,各级政府和部门首先要考虑的是有没有用水指标,水资源够不够。水资源论证将成为项目上马与否的决定性条件。

这几年晋中在强化地下水超采区综合治理方面做了不少工作,累计压减地下水开采3400万立方米。2020年三季度该市浅层地下水超采区水位显示已经有所回升。“晋中从上世纪八十年代就开始大规模开采地下水,可以说地下水超采是累积性问题,改变这种状况需采取总量控制、水源置换等综合手段。”张永爱说,今后以水定产必须严格执行。

对于此次曝光的5个焦化项目,督察组严厉指出,当地党委和政府及有关部门不顾水资源禀赋和环境承载能力,对未经法定程序审批即盲目上马的多个高耗水、高耗能、高污染焦化项目监管不力,甚至默许纵容,导致当地大气污染防治形势严峻,水资源供给给现状不容乐观,不作为、乱作为问题突出。

经点名曝光后,相关地方能否举一反三,严控“两高”项目盲目发展,加大推进重点行业去产能力度,人们拭目以待。

本版撰文 记者 曹红艳

本版编辑 于浩美 编 倪梦婷

调查手记