



奋斗百年路 启航新征程

宁夏篇

担当时代新使命 努力建设先行区

宁夏回族自治区党委书记、人大常委会主任 陈润儿

宁夏是我国重要的生态节点、生态屏障、生态通道。宁夏坚持从“国之大者”的政治高度和“千秋大计”的战略高度，主动服务国家大局，义不容辞建设先行区、坚定担当时代新使命。新征程扬帆起航，宁夏将更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，为黄河流域生态保护和高质量发展蹚出路子、创造经验，以优异成绩庆祝建党100周年。

2020年6月，习近平总书记考察宁夏时强调，宁夏要有大局观念和责任担当，精心呵护黄河，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。宁夏坚决贯彻落实习近平总书记的重要指示要求，把保护母亲河、建设先行区作为重中之重的大事，主动服务国家大局、自觉担当宁夏责任，举全区之力推动先行区建设实现起步有力、开局良好。

深刻领悟总书记嘱托，坚定担当先行区建设的时代使命

习近平总书记赋予宁夏建设先行区的时代使命，饱含了对宁夏的亲切关怀、深切期望和殷切嘱托。宁夏坚持从“国之大者”的政治高度和“千秋大计”的战略高度，深入学习、深刻领悟、准确把握习近平总书记赋予我们建设先行区时代使命的千斤分量和深厚用意，推动全区上下统一思想认识、激发奋斗精神、担当时代重任。

坚持从保障国家生态安全的高度认识先行区建设。深入学习领会习近平总书记对宁夏的生态定位，深刻认识到黄河流经宁夏和贺兰山、六盘山、罗山的独特生态功能。宁夏是我国重要的生态节点、生态屏障、生态通道，联动着全国气候格局、护卫着华北生态安全、改善着西北局部气候，必须义不容辞建设先行区、坚定担当时代新使命。

坚持从黄河流域协同治理的维度把握先行区建设。对照习近平总书记关于“表象在黄河，根子在流域”的重要论断，深刻认识到水土流失严重、水源涵养退化、水质污染突出、水生态环境恶化直接影响黄河健康，必须站位全流域，建设先行区，在

保护上多尽责、治理上重协同，步调一致“唱好新时代黄河大合唱”。

坚持从提升发展质量水平的深度推进先行区建设。自觉用“绿水青山就是金山银山”的理念审视宁夏发展，深刻认识到粗放式发展的路子越走越窄，资源撑不住、环境容不下、发展保不了的风险越来越大，必须坚持生态优先、绿色发展，加快先行区建设，保住绿水青山的“金饭碗”，种下高质量发展的“摇钱树”。

贯彻落实新发展理念，务实做好先行区建设的规划设计

宁夏认真落实习近平总书记“加强顶层设计”的重要指示，坚持谋定而后动，完整、准确、全面贯彻新发展理念，对接中央《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，衔接自治区“十四五”规划和2035年远景目标，高起点谋划、高质量规划先行区建设。

明确战略定位。着眼在协同治理中走在前、作示范，站位流域看宁夏，服务全局作贡献，研究提出建设河段堤防安全标准区、生态保护修复示范区、环境污染防治率先区、经济转型发展创新区、黄河文化传承彰显区“五个区”的先行区建设战略定位。

确定目标任务。锚定到2035年黄河流域生态保护和高质量发展取得战略成果，自加压力、负重拼搏，“跳起来摘桃”，提出了“十四五”时期宁夏环境空气质量稳定达到国家二级标准、黄河干流断面水质确保Ⅱ类进Ⅱ类出、单位GDP用水量和建设用地面积力争下降15%、森林覆盖率达到20%、R&D经费投入强度达到2%等目标，明确保障黄河安澜、保护修复生态、治理环境污染、优化资源利用、转变发展方式、完善基础设施、优化城镇布局、保障改善民生、加快生态建设、发展黄河文化“十项重点任务”。

进行科学布局。立足“一河三山”生态坐标，提出构建黄河生态经济带和北部绿色发展区、中部封育保护区、南部水源涵养区“一带三区”总体布局，推动贺兰山生态区域向南延伸、六盘山生态区域向北拓展、罗山生态区域向四周延展，引领全区优化生产力布局和构建国土空间开发新格局。

制定配套规划。既考虑“谋”得高远、更注重“落”到实处，编制了贺兰山、六盘山和罗山3个生态保护修复专项规划，制定了黄河流域宁夏段国土绿化和湿地保护修复、生态保护治理、水安全保障3个配套规划，正在编制国土空间规划、先行区建设规划，构建衔接有序、协同配套的规划体系。

始终把握见实效要求，统筹抓好先行区建设的组织实施

宁夏坚决落实习近平总书记重要指示要求，坚持知行合一、谋行统一，召开4次先行区建设推进会，一次一个重点、一次一项部署，对生态环保、产业发展、基础设施、改革创新等关系全局的重点任务作出安排，以点带面、渐次展开、

深入实施。

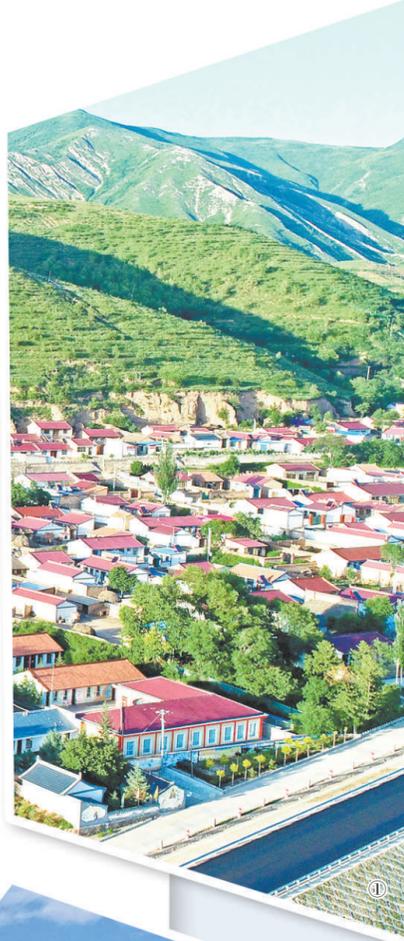
突出生态保护治理，筑牢先行区建设之本。坚决落实习近平总书记提出的以水定城、以水定地、以水定人、以水定产“四水四定”原则，突出森林、草原、湿地、流域、农田、城市、沙漠七大生态系统建设，统筹推进山水林田湖草沙系统治理、源头治理、协同治理、重点治理，严格落实禁伐、禁垦、禁采、禁牧的“四禁”规定，完善减少资源消耗、减少污染行为、减少废物排放、减少肥药用量“四减”措施，抓好治河复滩、治沙固土、治水定量、治山增绿“四治”任务，努力实现保持河道不断流、保持湖泊不干涸、保持水土不流失、保持农田不污染的“四保”目标。

突出产业转型升级，聚力先行区发展之要。坚持不懈推动高质量发展，在主动融入新发展格局中找准定位、发挥优势，突出电子信息、新型材料、绿色食品、清洁能源、葡萄酒、枸杞、奶产业、肉牛和滩羊、文化旅游9个重点产业，实施结构改造、绿色改造、智能改造、技术改造四大行动，推进制造业设备换芯、生产换线、机器人换人、产品换代，推进种养业更“绿色”、更“牛劲”、更“红火”、更“洋气”，推进服务业扩大规模、提升层次、提高品质，加快调结构、转方式、换动能步伐，实现产业区域化布局、标准化生产、品牌化经营、融合发展。

突出基础设施建设，夯实先行区支撑之基。发挥基础设施的先导性作用，谋划实施引领先行区建设的“十大工程项目”，着力建设兴利除害的现代水网体系、高效便捷的现代交通体系、绿色安全的现代能源体系、泛在智能的信息网络体系，加快补短板、建网络、提能力、强功能，推动基础设施科学化布局、现代化建设、高质量发展。

突出机制改革创新，激活先行区动力之源。拿起解放思想的思想武器，以机制创新开路、以“四权”改革开篇，推进资源要素市场化配置、集约化利用，以水权改革促“节水增效”、土地权改革促“盘活增值”、排污权改革促“降污增益”、山林权改革促“植绿增绿”，构建确权赋能、定价入市、公平交易、生态补偿、政策激励等制度体系，实现资源有价、使用有偿、交易有市、节约有效，不断激发动力、释放活力。

新征程扬帆起航，先行区蓄势勃发。宁夏将更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，学好党史、担当使命，干在实处、走在前列，为黄河流域生态保护和高质量发展蹚出路子、创造经验，以优异成绩庆祝建党100周年。



图① 2020年，西海固历史性告别绝对贫困。图为固原市隆德县观庄乡前庄村。新华社记者 王 鹏摄

图② 塞上湖城银川一角。 詹安稳摄

图③ 生态优美的中宁县枸杞庄园。 宁 宣摄

