

用好用活粮食储备资源

粮食大事

充足的粮食储备是保供稳市的“定海神针”。目前,我国已经建立起运转高效、管理规范的粮食储备体系,政策性粮食库存充足,足以应对各种局部的、时段性的粮食供求波动。应更好发挥政府储备粮调节作用,确保粮食保供稳价目标。

用好用活政策性库存粮食,保障粮食有效供给,是保供稳价的重要举措。今年以来,受国际传导等因素影响,国内大豆、玉米及其他粮食价格高位运行,给相关产业带来一定成本压力。有关部门开启粮食调控政策“工具箱”,充分发挥储备粮调节作用,为粮市降温,取得明显成效。

我国人多地少,粮食供求长期处于紧平衡状态,洪涝灾害、新冠肺炎疫情、国际粮食危机等因素都可能引发粮食价格波动。实现粮食供需基本平衡,就需要用好用活储备粮资源,调节市场供求,既要防止粮食供应短缺引发粮价大幅上涨,又要防止粮食供应宽松造成粮价震荡下跌。在粮食供求紧平衡的态势下,粮食调控须拿捏好分寸。

目前,我国已经建立起运转高效、管理规范的粮食储备体系,政策性粮食库存充足,调

控资源丰富而有力,主要包括中央储备粮、地方储备粮和最低收购价粮等政策性库存。稻谷和小麦库存够全国消费1年,36个大中城市和市场易波动地区还建立了能够保障15天以上的成品粮油储备,为保供稳价奠定了坚实的物质基础。今年以来,针对国内粮价上涨压力,有关部门持续投放政策性小麦和稻谷,积极发挥中央和地方两级储备吞吐协同效应,形成调控合力,确保市场平稳运行。

对于我国这样一个拥有14亿人口的大国来说,粮食储备多一些,粮食安全系数就会高

一些。目前,我国粮食库存消费比远高于联合国粮农组织提出的17%至18%的世界粮食安全警戒线。充足的粮食储备是保供稳市的“定海神针”,我国储备粮足以应对各种局部的、时段性的粮食供求波动,各种偶发的市场供应紧张问题不至于形成连锁反应。例如,去年湖北省应对新冠肺炎疫情时,各级储备粮就发挥了重要作用。

不仅如此,在保证口粮绝对安全的同时,还可在储备粮品种结构安排上,兼顾主要副食品有效供应。目前,政府粮食储备中的小麦、稻谷口粮品种占比超过70%,玉米、大豆饲料品种在

中央储备中占比较小,在地方储备中则更加少。随着消费需求的升级,大豆和玉米等饲料粮需求有增大趋势。所以,应适当增加玉米和大豆等短缺品种储备规模,这样不仅能促进储备粮从总量安全向品种结构合理转变,而且有利于整合资源,发挥规模优势,对外提高国际议价能力,对内提高市场调控效果。

值得注意的是,有人认为粮食储备调节是逆市场化的操作,笔者以为,这一观点是错误的。我国粮食储备体系是在深化粮食流通体制改革过程中逐步建立完善的,是粮食购销全面走向市场化的必要条件。从历史经验看,粮食流通必须坚持市场化改革大方向,绝不能走回头路,但也不能完全放任不管。要避免市场失灵导致粮价暴涨暴跌,就必须在保证市场发挥决定性作用的前提下,更好发挥政府储备粮调节作用,确保粮食保供稳价目标。这是必不可少的。

刘慧

提高外汇存款准备金率有助引导预期

张锐

5月31日,中国人民银行发布公告,自6月15日起,上调金融机构外汇存款准备金率2个百分点,即外汇存款准备金率由现行的5%提高到7%。此举有利于加强对市场预期引导,保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。

提高外汇存款准备金率,即要求商业银行将手中更多比例的美元上交至央行冻结,使商业银行可用外汇贷款数量减少,可在一定程度上减轻人民币升值压力。上调外汇存款准备金率2个百分点可冻结约200亿美元外汇流动性,收缩效果将持续显现。

作为货币政策的重要组成部分,外汇工具变动势必影响与其紧密相关的对外贸易。人民币升值虽然有利于进口,但也会部分削弱企业出口竞争力。今年以来大宗商品价格快速上涨、国际运价大幅上涨已经给一部分出口企业带来一定的成本压力,因此稳定人民币汇率预期,有利于减轻企业出口的不确定性风险。对于出口主体而言,提高外汇存款准备金率有一定的“定心丸”效果。

抑制与打击借人民币升值的恶意投机炒作行为,应是提高外汇存款准备金率的又一政策指向。虽然国内经济恢复持续向好、国际收支顺差等都是人民币升值的重要支撑,但人民币汇率走高是在美元走低的情况下发生的,国际投机资本或利用人民币与美元形成的汇率“剪刀差”展开对赌与套利,诱发追涨杀跌的“羊群效应”,加大人民币波动风险。因此,提高外汇存款准备金率也可看作监管部门对投机资本的警惕与回应,释放出其稳定人民币汇率的决心。

总之,本次提高外汇存款准备金率产生的最大预期应当是双向波动将成人民币汇率的常态。我国将保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定,实施以市场供求为基础的、参考一篮子货币进行调节、有管理的浮动汇率制度。无论是企业还是境内外投资者,都应多一点敬畏、多一份理性。

严惩校外培训乱象

6月1日,国家市场监督管理总局表示,对15家校外培训机构处以顶格罚款共计3650万元。近年来,校外培训市场快速发展,但乱象时有发生。有的校外培训机构利用家长对优质教育资源渴求的心理,贩卖教育焦虑、虚构教师资质、夸大培训效果,甚至搞价格欺诈,侵犯了消费者合法权益。下一步,有关部门应持续加大监管力度,坚决查处违法违规行为,促进校外培训市场规范健康发展。同时,有关各方还应反思超前教育、过度教育的“拔苗助长”问题,更加注意培养孩子的独立学习和生活能力,为孩子的人生“长跑”打好基础。

(时锋)



商海春作(新华社发)

让惠民“地图”更多一些

周荣光

近年来,各地城管部门积极转变执法理念,变执法为疏导,变管理为服务,受到群众广泛好评。比如,山东济南连续第12年公布“西瓜地图”,标明城区设置266处应季西瓜临时经营便民疏导点,既兼顾农民销售需求和方便市民购瓜,又不致因为允许卖瓜而造成城市秩序混乱;陕西西安发布“西安城管地图”,方便市民随时随地查找公共洗手间、城市公园、夜市经营区、放心早餐点等,一键查询,导航到位。

“西瓜地图”也好,“城管地图”也罢,所涉及的都是很小很具体的事情。但一般老百姓所需要的,往往就是这些具体而微的“小事”,他们也往往通过这些事情来体验城市是否宜居、生活是否幸福等。这些民生“小事”看起来小,却关乎老百姓的切身利益,实际上也是大事。

正在开展的党史学习教育,一条重要要求是将学习成果落实到“办实事”之中。对于老百姓来说,“西瓜地图”“城管地图”一类的事就是实事。这样的一件件“小事”做好了,就落实了人民至上的要求,就架起了一座座爱为民的连心桥,老百姓就能更多地感受到党和政府的温暖。衷心为这些惠民“地图”点赞,也期盼有更多类似的惠民举措出台。

给“高考经济”降虚火

黄宗跃

考点附近酒店、客房价格上涨船高,价格不菲的保健品销量大增,商场里“迎考战袍”“送考旗袍”生意火爆……临近高考,一些善于把握“商机”的商家把“高考经济”炒得火热。

“高考经济”是一种经济现象,是市场力量使然,但也有非理性因素。高考在即,为了孩子取得一个好成绩,有关家长全力“投入”的心情可以理解。然而,一些商家却在利益驱使下,借助“高考”概念刻意炒作,制造出畸形的考试消费氛围。有的家长被商家“牵着鼻子走”,导致攀比和过度消费,增加了不小负担。个别不良商家推销的“状元水”等“高考商品”,甚至“占下服务”,更是干扰了正常的学习和考试环境,损害了广大考生的切身利益,还污染了社会风气。

有必要给“高考经济”降降虚火。一方面,高考消费需回归理性。高考拼的是学习实力而非金钱,家长们须谨防被“高考经济”牵着走,少些盲目和焦虑,多些淡定和理性,充分考虑家庭的经济状况,不攀比、不盲从。另一方面,整治“高考经济”乱象势在必行。监管部门要加大规范力度,强化行政执法监督,对欺诈骗行为、“占下服务”零容忍,保证考生拥有一个安静的高考环境。

本版编辑 马洪超 原 洋 邮箱 mzhjgc@163.com

宏观政策要聚焦“固本培元”

曾金华

当前我国经济恢复取得明显成效,助企纾困的力度能否放松?答案是否定的。

4月30日召开的中央政治局会议强调,要精准实施宏观政策,保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性,不急转弯,把握好时度效,固本培元,稳定预期。5月26日召开的国务院常务会议,部署进一步支持小微企业、个体工商户纾困和发展。一系列部署显示,宏观政策仍要聚焦市场主体纾困解难,特别是继续有针对性地加强支持小微企业、个体工商户,助力市场主体恢复元气、强身健体,进而蓬勃发展。

保市场主体就是保社会生产力,是固本培元之举。去年,突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济和世界经济带来巨大冲击,我国很多市场主体面临巨大困难,党中央提出要扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务,各地各部门出台了一系列保护支持市场主体的政策措施,有力帮助广大企业特别是中小微企业渡过难关,推动了我国经济平稳恢复。

值得强调的是,在保市场主体的同时,也促进了保就业的落实。小微企业、个体工商户是我国就业的主力军,去年实施一

系列普惠性纾困政策,有力促进了小微企业和个体工商户发展。截至今年4月末,全国小微企业总数超过4400万户、个体工商户超过9500万户,成为就业的“蓄水池”。

今年以来,我国经济运行开局良好。但与此同时,一季度经济数据需辩证看待,要清醒地认识到当前国内外环境复杂严峻,经济恢复尚不均衡、基础尚不稳固。不少市场主体特别是小微企业、个体工商户,生产经营仍面临较大困难。这些困难有来自疫情的持续不利影响,有来自上游原材料涨价等新情况的影响,等等。小微企业、个体工商户总体上在市场竞争中处于弱势,政策支持更需保持连续性和必要力度。

比如,要落实落细减税降费措施,在落实好小微企业普惠性减税降费政策的同时,进一步加大小微企业和个体工商户的税收减免力度。目前一系列政策已经明确,需要通过加强辅导、优化服务、简便流程等措施,切实把政策落实到企业,充分发挥政策红利。同时,要健全政策效果监测机制,密切研判新情况、新问题,完善优化相关政策。

再如,国际大宗商品价格上涨给企业生产经营带来很大压力,如何应对上游原材料涨价影响,对小微企业、个体工商户来说至关重要。5月26日的国务院常务会议明确要做好保供稳价、打击囤积居奇,支持各地按规定对小微企业、个体工商户给予稳岗就业补贴等措施。降成本是当前助企纾困的一项重要

任务,要多措并举帮助企业应对成本上涨的挑战。

此外,还要严格落实公平竞争审查制度,深入推进反垄断、反不正当竞争执法。一些具有优势地位的企业为抢占市场份额恶意补贴、低价倾销等行为,对小微企业、个体工商户的影响尤其甚,需要严厉打击。近日,针对“十荟团”大量低价倾销、价格欺诈行为,市场监管部门处以顶格罚款,并责令其江苏区域停业整顿,彰显了重拳治理乱象的决心。

巩固根本,培养元神。宏观政策要继续对市场主体保持必要支持力度,只有市场主体蓬勃发育了,经济才能更好持续恢复、稳中向好。

抓住复苏窗口期提速结构调整

匡贤明

陆续公布的4月份相关经济数据,进一步确认了我国经济恢复取得明显成效。从供给侧看,1月份至4月份,全国规模以上工业企业实现利润总额同比增长1.06倍,比2019年同期增长49.6%,两年平均增长22.3%。从需求侧看,4月份,社会消费品零售总额同比增长17.7%,与2019年同期相比增长8.8%,消费市场接近常态化的增长态势。

同时要看到,我国经济复苏还存在不均衡、基础不稳固的挑战。比如,4月份,CPI和PPI同比增长0.9%和6.8%,PPI与CPI形成倒差,有可能形成通货膨胀压力;居民服务消费占比仍未恢复到疫情发生前水平,消费结构修复还有很大空间。这些挑战,既有外部宏观经济和疫情冲击仍未

消除的因素,更有我国经济结构的深层次原因。由此,在保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性以推动经济持续复苏的同时,需要着眼中长期,实现改革的重大突破,推进结构的重大调整,为“十四五”时期我国经济发展提供持续动力。

当前,我国正面临稳增长压力较小的窗口期,这个窗口期大有可为,也需要大有作为。

结构调整涉及多个方面,包括供给结构和需求结构。从经济复苏的进程看,当务之急是加快推动消费结构修复并推动结构升级。服务消费不但反映了人们对美好生活的向往,而且综合了全社会消费能力、消费意愿、消费供给等多方面进展,是一个综合性的衡量和判断标准。过去几年,我

国城乡居民服务消费占比持续提升,成为产业结构升级以及相关领域结构调整的重要动力。受疫情冲击,2020年城乡居民服务消费占比下降了3.3个百分点。下一步,如何进一步激发服务消费的潜力与活力,是需求侧管理的重大任务之一。

服务于需求结构的调整和升级,需要加大促就业、提收入等方面的改革力度,还需要以扩大内需为导向深化市场化改革。从经济转型升级趋势看,释放内需潜力不是一个短期目标,而是一个中长期目标;主要不是用行政性举措来管理需求,也不是用财政货币政策来刺激需求,而是通过体制创新与制度性变革把蕴藏的全社会内需潜力充分释放。要按照《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》的相关部

署,加快市场化改革进程,进一步释放改革红利。

同时,也需要推动以服务贸易为重点的高水平开放进程。随着城乡居民服务消费需求的不增长,对服务贸易的需求不断加大。为此,需要加快服务业市场的对外开放。过去几年,我国在这方面有一些突破性进展。下一步还需进一步减少前置审批和资质认定项目,鼓励引导各类资本参与发展服务业,并在打破服务业市场垄断方面实现实质性突破。同时,充分做好海南自由贸易港等文章,对标全球最高水平开放形态,打造以服务贸易为重点的开放新高地。

全球经济复苏还面临着多方面的不确定性,疫情防控还不能松懈。越是形势复杂,越要做好结构调整这篇文章,做好改革的这篇大文章。用好稳增长压力较小的窗口期,需要善于运用改革思维和改革办法,以问题为导向,实现改革的重要突破,实现结构调整的重大突破。

[作者系中国(海南)改革发展研究院经济研究所所长]

洞见