

汇聚支持非洲发展强大合力

本报驻比勒陀利亚记者 田士达

经世言

没有非洲抗疫成果就没有全球抗疫胜利，没有非洲减贫成效就无法实现人类社会发展。在抗疫和经济复苏的关键时刻，非洲国家需要的不是“干打雷不下雨”的漂亮话，而是实实在在的帮助。

非洲经济体融资峰会日前在法国巴黎落下帷幕，会议主题是帮助非洲“走出疫情和重振经济”，但从会议内容和各方反应看，此次峰会能否取得成效仍有待观察。

去年初新冠肺炎疫情在非洲出现，塞内加尔总统萨勒去年3月底率先呼吁对非洲国家延期、减免债务。在法国总统马克龙主导下，召开了由18位欧非首脑与世界银行、国际货币基金组织、非洲开发银行等国际组织代表参加的巴黎融资峰会。会议成果显著，G20国家对非作出了债务延期承诺，其中中国作出大量努力并全面落实缓债协议。

今年的峰会议题主要集中在国际货币基金组织（IMF）特别提款权分配和帮助非洲减轻疫情影响上。在IMF新增的6500亿美元特别提款权份额上，非洲仅约占330亿美元，对此非洲要求增至1000亿美元。马克龙提议发达国家向非洲转借特别提款权，甚至建议IMF抛售黄金储备，以筹资解决非洲“燃眉之急”。对于非洲国家增加特别提款权份额的要求，通过视频与会的美国财政部部长耶伦表示，资金使用应当“透明与负责”。

“透明与负责”背后反映的是现有审查融资准入存在的“歧视”问题。非洲对IMF融资门槛颇有微词，多次呼吁改革，否则非洲国家特别是急需发展资金的私营部门很难获得外部资金支持。科特迪瓦总统瓦塔拉和塞内加尔总统萨勒都曾表示，在政府公共赤字占GDP的比率上，当前美国、法国、德国已分别达9%、8%和6%，非洲国家融资条件却被严格要求控制在4%以内。

在新冠疫苗专利豁免和新冠疫苗分配问题上，欧美态度也冷热不一。不论美国出于何种目的提倡专利豁免，欧洲的反对声音是清晰明确的。至于新冠疫苗分配，此次峰会上，马克龙呼吁世卫组织向非洲加大新冠疫苗分配力度，将非洲接种人群占比20%的目标提升至40%。但反观美国，已经储存了相当于其人口数倍以上的新冠疫苗，正当世界各国都在想方设法获得急需疫苗时，上亿剂疫苗正闲置在美国仓库里。

没有非洲抗疫成果就没有全球抗疫胜利，没有非洲减贫成效就无法实现人类社会发展，这已是国际社会共识。在抗疫和经济复苏的关键时刻，非洲国家需要的不是“干打雷不下雨”的漂亮话，而是实实在在的帮助。发达国家应在减免债务、发展援助、技术转让等方面采取实实在在的措施，履行应尽的国际责任。

作为非洲国家的好兄弟、好朋友、好伙伴，中国始终坚持中非命运共同体理念，“真实亲诚”地致力于帮助非洲各项事业发展，传递了中国坚定支持非洲加快经济发展、坚定支持中非合作提质升级、坚定支持非洲提升国际影响的决心。自2000年中非合作论坛成立以来，中非共同提出并实施了十大合作计划和八大倡议，涉及数字经济、气候变化、基础设施建设等多个领域。疫情暴发以来，中非守望相助、并肩战“疫”，去年6月召开中非团结抗疫特别峰会；中国政府向非洲国家提供多次紧急抗疫物资和疫苗援助；派遣抗疫医疗专家组；旅非华人华侨踊跃捐款捐物……这些都彰显了中非患难与共的兄弟情谊，进一步凝聚了中非团结抗疫共识，有力推动了中非合作迈向新的发展阶段。

疫情面前，没有国家可以成为世外桃源，也不应该有国家成为抗疫洼地。帮助非洲“走出疫情和重振经济”，需要拿出点实干精神。国际社会应切实行动起来，把资源投向非洲最急需的领域，帮助非洲克服困难，大步向前。

帮助非洲需要实干精神



由中国企业承建并运营的亚吉铁路为非洲内陆国家埃塞俄比亚打通了出海铁路通道，被誉为“繁荣之路”。图为运行中的亚吉铁路列车。（资料图片）

5月25日是“非洲日”。58年前，在泛非主义旗帜引领下，非洲统一组织应运而生，开启了非洲联合自强、发展振兴的进程。近年来，非洲集体影响力显著提升，在国际事务中发挥越来越重要的作用。

突如其来的新冠肺炎疫情给非洲经济社会发展带来严峻挑战。种种迹象表明，非洲疫情应对和经济恢复能力相对较弱，疫后重建面临诸多困难。

面对国际变局，中非双方主持公道，相互支持。作为联合国安理会5月轮值主席，在中国倡议下，安理会日前举行“非洲和平与安全：推进非洲疫后重建，消除冲突根源”高级别会议，中非共同发起“支持非洲发展伙伴倡议”，重点阐述了对非洲发展的基本立场、原则和主张，呼吁国际社会在抗击疫情、疫后重建、贸易投资、债务减免等领域加大对非洲的支持力度，汇聚支持非洲发展的强大合力。

非洲经济复苏乏力

国际货币基金组织（IMF）最新发布的《地区经济展望》显示，撒哈拉以南非洲2021年经济预计增长3.4%，远低于全球经济6%的增长，将是2021年增长最为缓慢的地区。IMF称非洲经济增长较低有多重原因，包括获得新冠疫苗数量较少、偿债和融资面临困难、政治安全局势动荡、气候有关灾害频发等。

新冠疫苗是抗击疫情的利器，然而非洲并未公平地获得新冠疫苗分配。IMF认为这是非洲经济复苏最大的不确定因素。联合国数据显示，非洲人口约占全球的15%，但注射新冠疫苗的数量还不到全球的2%。联合国秘书长古特雷斯表示，在世界范围内公平分配疫苗是疫后复苏的最快途径。

非洲疫苗短缺，外因是产能不足以及某些国家的“疫苗民族主义”，内因则是财政吃紧，无力像发达国家那样定购数倍于自身需求的疫苗。疫情暴发后，非洲国家在民生领域支出骤增，同时税收伴随经济下滑，财政赤字普遍增加，有的国家甚至受到债务困扰，严重制约了资金的流动性。IMF预计，未来5年非洲需要近3000亿美元的额外融资，用于发展经济和减轻贫困。

民生困境也加剧了部分非洲国家冲突动荡。古特雷斯说，许多民众丧失了获得教育、就业和收入的机会，这会造成一种疏离感、边缘化和精神健康压力，可能会被罪犯和极端分子利用。目前，西非萨赫勒地区以及刚果（金）、莫桑比克等地极端组织肆虐，地区抗疫和民生发展成果反被侵蚀。非洲联盟正努力落实“消弭非洲枪声”目标，促进地区和平与发展。

与此同时，气候变化对非洲经济民生的影响不可小觑。非洲对气候变化的历史责任很小，但遭受气候变化的影响最大，干旱、洪涝、蝗虫等灾害时常影响其经济。非洲开发银行估计，非洲每年因气候变化损失70亿至150亿美元，2024年这一数字将上升至500亿美元。

应该看到，非洲经济复苏乏力的根源在于经济结构的单一性和脆弱性。分析2020年非洲国家经济数据可以发现，依赖大宗商品出口或者国际游客到访的国家受到很大影响，而经济结构多样的国家则表现不俗，展现出较强的韧性与活力。从长远看，提高自主发展能力应是非洲经济发展的方向。

中国心系非洲发展

中国是非洲的好兄弟、好朋友、好伙伴。只要是对非洲国家有利的事情，中国从不会缺席。只要是反对非洲人民有益的工作，中国都会毫不犹豫地去做。即使在疫情期间，中国也一直心系非洲发展。

中国始终是非洲抗击疫情的坚定支持者。常驻非洲各国的46支中国医疗队在第一时间投入当地的抗疫行动，15支中国巡回抗疫医疗专家组和紧急建立的43个中非对口医院合作机制，为非洲带去防疫经验、方案和物资。中国已经并正在向30多个有需要的非洲国家提供急需的新冠疫苗。

中国始终是非洲发展振兴的积极参与者。中非合作硕果累累。中国连续第12年蝉联非洲最大贸易伙伴国。疫情期间，中方在非1100多个“一带一路”合作项目坚持运行，近10万名中国技术和工程人员坚守岗位。中国全面落实二十国集团缓债倡议，同19个非洲国家签署缓债协议或达成缓债共

远低于全球经济6%的增长 将是2021年增长最为缓慢的地区

国际货币基金组织（IMF）最新发布的《地区经济展望》显示

撒哈拉以南非洲2021年经济预计增长 3.4%

IMF预计

未来5年非洲需要近3000亿美元的额外融资

用于发展经济和减轻贫困

非洲开发银行估计

非洲每年因气候变化损失 70亿至150亿美元

2024年这一数字将上升至500亿美元

中国连续第12年蝉联非洲最大贸易伙伴国



疫情期间

● 中方在非1100多个“一带一路”合作项目坚持运行

● 近10万名中国技术和工程人员坚守岗位

中国全面落实三十国集团缓债倡议

- 同19个非洲国家签署缓债协议或达成缓债共识
- 在中非合作论坛框架内免除15个非洲国家2020年底到期的无息贷款

识，还在中非合作论坛框架内免除15个非洲国家2020年底到期的无息贷款。

中国始终是非洲和平稳定的有力维护者。中国已派出37批次军舰在亚丁湾执行护航任务，还有超过2000名中国维和人员正在非洲为和平日夜值守。中国一直在联合国为非洲仗义执言，敦促各方尊重非洲国家的主权，尊重非洲自主选择的发展道路，尊重非洲平等参与国际事务的权利。

国际社会的共同责任

“没有他人的成功，任何人都无法成功。”南非前总统曼德拉的观点与中国提倡的人类命运共同体理念不谋而合。非洲是发展中国家最集中的大陆，国际社会应该共同支持非洲疫后重建和发展。这不仅是世界各国的共同责任，也是构建人类命运共同体的应有之义。

对非洲来说，抗击疫情是头等大事。国际社会要在防疫物资、药品、技术和资金等方面给予更多帮助，尤其要通过无偿援助、优惠采购、技术转让、合作生产等多种方式，确保疫苗在非洲的可及性和可负担性，在非洲构筑战胜疫情的防线。

腾挪资金是当务之急。国际社会要共同缓解非洲债务负担，特别是发达国家、多边金融机构以及商业债权人应采取切实行动进行债务救济，并鼓励特别提款权富裕国将特别提款权转借给有需要的非洲低收入国家。

维护和平是重要基础。国际社会应支持联合国安理会与非盟发挥作用，推动政治解决及和平和解进程，帮助非洲提升自主维和、维稳和反恐能力。同时要支持非洲国家以非洲方式解决问题，坚决反对外部势力对非洲国家的不合理干涉，避免造成更多矛盾和冲突。

绿色低碳是大势所趋。国际社会要积极向非洲提供资金、技术等方面支持，帮助非洲提高应对气候变化的能力和韧性，加速绿色低碳转型，让良好生态环境成为非洲可持续发展的支撑。

自主发展是长远之策。国际社会要支持非洲探索符合自身国情的发展道路，加强基础设施和能力建设，将非洲的资源优势转化为发展优势。特别是要支持非洲自贸区建设和工业化进程，积极推动本国产业链供应链与非洲链接，提升非洲的自主发展和创新能力。

发展是解决一切问题的基础和关键，特别是只有发展才能根除产生动荡的土壤。中非双方共同发起“支持非洲发展伙伴倡议”，赢得各方高度认同和赞赏，也欢迎更多国家和国际组织特别是非洲的传统合作伙伴加入这一倡议。

中国践行真正的多边主义，壮大国际社会共助非洲发展的声势，汇聚起支持非洲发展的强大合力。期待更多国家和国际组织发挥各自优势，与非洲携手战胜疫情、开展疫后重建，为非洲实现可持续发展注入新的动力。



2月15日，工作人员在津巴布韦首都哈拉雷的罗伯特·穆加贝机场卸载中国政府援助的新冠疫苗。（新华社发）

中葡“一带一路”合作新动能不断涌现

本报记者 孙昌岳

5月25日，“大变局下绿色新丝绸之路与中欧（葡）合作”学术研讨会在京举行，与会嘉宾共同探讨新形势下中欧（葡）共建绿色丝绸之路、深化中葡关系和中欧合作等话题。

中国社会科学院副院长王灵桂表示，中欧是世界上倡导多边主义的两大力量。中葡合作是中欧合作的重要部分。中葡建交40多年来，各领域交流合作成果丰硕，全面战略伙伴关系不断深化。在新形势下，中葡两国关系面临重要的发展机遇。

中国驻葡萄牙大使赵本堂表示，面对新冠肺炎疫情冲击，“一带一路”国际合作展现出强大韧性和活力。“一带一路”正成为团结应对全球挑战的合作之路、维护人类健康安全的健康之路、促进经济社会恢复的复苏之路和释放发展潜力的增长之路。

葡萄牙是连接“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重要枢纽。在“一带一路”框架下，中葡务实合作成果丰硕。尽管遭受疫情冲击，两国在基础设施、能源等领域重要合作项目仍稳步推进，数字经济、医疗卫生等合作新动能不断涌现。葡萄牙辛内斯港CEO若泽·路易斯·卡舒表示，目前辛内斯港与宁波、上海和盐田港开通了直航货运航线，

借助良好的中葡关系，期待与更多中国企业加深合作。

绿色是“一带一路”建设的底色。赵本堂表示，多年来，中方积极倡导并推动将绿色理念贯穿于“一带一路”建设，同各国携手打造“绿色丝绸之路”。中葡、中欧绿色发展理念高度契合，在应对气候变化领域长期保持密切合作，都致力于打造高质量的绿色低碳发展模式，在气候治理、绿色发展等方面合作拥有巨大潜力。

葡萄牙驻华大使杜傲杰表示，中国和葡萄牙有着500多年的交往历史，中葡关系不仅基于经济和贸易合作，两国也有音乐、科学和文化等方面的广泛交流。中国社会科学院欧洲研究所前所长黄平认为，如果没有文化互信和互鉴，即便贸易、投资、基建等方面合作很多，也未必能达到效益最大化。

葡萄牙中国观察所主席鲁伊·罗里多表示，中国的务实做法，符合和平发展的传统价值观念。欧盟必须摒弃与中国对立冲突的思想，本着互信精神，与中国展开合作。欧盟和西方国家应当积极参与“一带一路”建设，这完全符合其自身利益。“以史为鉴，才能构建一个和平、可持续的欧洲。”

商务部国际贸易经济合作研究院欧洲研究所所长姚玲表示，中欧经济互补性强，潜力巨大。中国市场为欧盟经济加快复苏提供支持，欧盟市场为中国经济高质量发展提供助力。未来中欧要在绿色和数字合作领域发力，依托数字和绿色领域高层对话机制及其他经贸合作机制，推动数字、绿色领域的贸易投资合作深化发展。

绿色合作方面，以“碳中和”为目标，在应对气候变化、生物多样性、循环经济等领域加大合作，推动双方企业在绿色转型中提升竞争力，在全球应对气候变化方面作出表率。数字合作方面，中欧均在推动数字化转型，在5G、大数据、云计算、人工智能等领域，存在开展务实合作的空间，双方应就数据流动、隐私保护等关键议题加强沟通，求同存异，共同推动形成全球数字新规则。

本次学术研讨会由中国社会科学院国际合作局、葡萄牙科英布拉大学、中国社会科学院欧洲研究所共同主办，中国社会科学院科英布拉大学中国研究中心承办。会议以“线上+线下”方式进行，中葡两国外交使节、高校和智库专家学者约50人参会。