

## 学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想

## 深化做好经济工作的规律性认识

张占斌

习近平总书记指出：“我们要运用马克思主义政治经济学的方法论，深化对我国经济发展规律的认识，提高领导我国经济发展能力和水平。”去年底召开的中央经济工作会议，深刻总结了我们党在严峻挑战下做好经济工作的五个方面规律性认识：党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠；人民至上是作出正确抉择的根本前提；制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障；科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法；科技自立自强是促进发展大局的根本支撑。这“五个根本”，进一步丰富和发展了习近平新时代中国特色社会主义思想，是做好当前和今后经济工作的重要认识和方法论，是推动经济高质量发展的重要遵循，我们必须深刻学习领会、深入贯彻落实。

## 党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠

突如其来的新冠肺炎疫情，使人民生命安全和身体健康面临严重威胁。以习近平同志为核心的党中央坚持人民至上、生命至上，迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，用1个多月的时间初步遏制疫情蔓延势头，用2个月左右的时间将本土每日新增病例控制在个位数以内，用3个月左右的时间取得武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果，进而又接连打了几场局部地区聚集性疫情歼灭战，取得了全国抗疫斗争重大战略成果。在此基础上，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在全球率先控制住疫情、率先实现全面复工复产，主要经济指标持续恢复性增长。2020年，我国成为全球唯一实现正增长的主要经济体。

抗疫斗争之所以能取得重大战略成果，统筹疫情防控和经济社会发展之所以能取得重大成果，最根本的原因在于以习近平同志为核心的党中央统揽全局、果断决策，以非常之举应对非常之事。从果断要求湖北省对人员外流实施全面严格管控到有序复工复产，从打好疫情防控阻击战到打赢脱贫攻坚战……习近平总书记亲自指挥、亲自部署，沉着应对、科学决策，发挥了定海神针和领导核心作用，以大思路大格局应对大变局，再次彰显了卓越的治国理政能力。实践再次证明，党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠，在重大历史关头、重大考验面前，党中央的判断

力、决策力、行动力具有决定性作用。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，只要坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把全体人民紧密团结在党的周围，我们就一定能够战胜一切艰难险阻，乘风破浪，勇往直前。

## 人民至上是作出正确抉择的根本前提

中国共产党的根基在人民、血脉在人民，全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，人民立场是我们党的根本政治立场。党的十八大以来，习近平总书记明确提出以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓。2020年1月20日，习近平总书记专门就疫情防控工作作出重要指示，强调必须引起高度重视，全力做好防控工作，要求各级党委和政府及有关部门把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，采取切实有效措施，坚决遏制疫情蔓延势头。习近平总书记强调：“人民生命重于泰山！只要是为了人民的生命负责，那么什么代价、什么后果都要担当。”疫情面前，以习近平同志为核心的党中央坚持人民至上、生命至上，确定了先控制疫情、再局部复工、然后全面复工的最优路径，在取得抗疫斗争重大战略成果的同时，确保了“十三五”规划圆满收官，脱贫攻坚取得全面胜利，科技创新取得重大进展，改革开放实现重要突破，民生得到有力保障。实践再次证明，只要心里始终装着人民，始终把人民利益放在最高位置，就一定能够作出正确决策，并依靠人民战胜一切艰难险阻。

## 制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保证了中国特色社会主义制度的高效运转和与时俱进，使得制度优势能够不断转化为国家治理效能。

衡量一个国家的制度是否成功、是否优越，一个重要方面就是看其在重大风险挑战面前，能不能号令四面、

组织八方共同应对。我国社会主义制度具有非凡的组织动员能力、统筹协调能力和贯彻执行能力，能够充分发挥集中力量办大事、办难事、办急事的独特优势。统筹疫情防控和经济社会发展取得重大成果，再次彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。在大灾大难面前，我们众志成城、临危不惧，坚持发挥党的领导和我国社会主义制度的政治优势，协同调动各地方各部门各领域各方面力量，聚集起战胜困难的强大合力。依靠制度优势，我们在疫情面前经受了压力测试，有力推动复工复产，畅通经济社会循环。实践再次证明，只要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚持集中力量办大事的制度优势，就一定能够使全党全国各族人民紧密团结起来，发挥出攻坚克难、推动事业发展的强大能量。

## 科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法

2020年，受新冠肺炎疫情严重冲击，世界经济陷入严重衰退，给我国经济带来巨大挑战。这次冲击既不同于1929年世界经济大萧条，也不同于2008年国际金融危机，而是许多经济活动受疫情影响被迫暂停或延迟，人员流动、贸易往来受限，全球产业链面临“断链”风险，供给中断、需求萎缩同时发生，单纯运用经济政策已不可能解决这一困局。

在重大考验面前，以习近平同志为核心的党中央坚持战略设计和战术运用有效结合，从落实分区分级精准防控策略，到根据防控形势变化及时将全国总体防御策略调整为“外防输入、内防反弹”，推动防控工作由应急性超常规防控向常态化防控转变，促进生产生活秩序稳步恢复；坚持经济政策和社会政策并用，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，最大限度保持经济平稳运行；发挥产业体系完整优势，加强物资供应保障；加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚持在供给和需求两端同时发力，全面畅通生产、分配、流通、消费各环节，提高经济韧性和竞争力的同时，建设更高水平的开放型经济新体制，在取得抗疫斗争重大战略成果基础上实现了经济稳步前行。实践再

次证明，只要准确识变、科学应变、主动求变，就一定能够在抗击大风险中创造出大机遇，始终立于不败之地。

## 科技自立自强是促进发展大局的根本支撑

科技是国家强盛之基，创新是引领发展的第一动力。进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，我国经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案，都更加需要增强创新这个第一动力。

在抗击新冠肺炎疫情、应对外部环境变化的过程中，我们高度重视科技的重大作用，综合多学科力量开展科研攻关，加强传染源、传播致病机理等理论研究，第一时间研发出核酸检测试剂盒，加快有效药物筛选和疫苗研发，及时总结推广有效诊疗方案，为复工复产复课等制定更有针对性和可操作性的防控指南，充分运用大数据分析等方法支撑疫情防控工作，用科学防治降低病魔、保障人民生命健康。我们发挥数字经济优势，加快产业数字化、智能化转型，提高产业链供应链稳定性和竞争力，用科技创新保持产业链供应链稳定运行。我们发挥新型举国体制优势，强化国家战略科技力量，充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，加强科技创新和技术攻关，强化关键环节、关键领域、关键产品保障能力，加快突破“卡脖子”的关键核心技术，努力保障经济安全，推动实现高质量发展。实践再次证明，科技自立自强是促进发展大局的根本支撑，只要秉持科学精神、把握科学规律、大力推动自主创新，就一定能够把国家发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上。

当前，我国进入新发展阶段。我们要把这“五个根本”体现到经济社会发展各项工作中去，体现到构建新发展格局的各项重点任务中去。无论面对经济运行的何种困难，无论应对什么样的严峻挑战，只要遵循规律，保持战略定力，扎实推进各项工作，就一定能够实现“十四五”时期经济社会发展主要目标和2035年远景目标，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

【作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、马克思主义学院院长】

2020年的新冠肺炎疫情给我国消费带来严重冲击，随着疫情得到有效控制，我国消费开始全面恢复，呈现出一些亮点。特别是新型消费快速发展，实物商品网上零售增长14.8%，连续8年成为全球第一大网络零售市场。在这个背景下，未来5年至10年我国消费的增长趋势如何？消费结构将发生哪些重要变化？消费在构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中扮演何种角色？全面促进消费面临着哪些结构性矛盾和改革任务？

针对各方关切，中国（海南）改革发展研究院院长迟福林教授及其研究团队在以往研究的基础上，推出了以“中国消费”为主题的改革年度报告，提出了“我国进入消费新时代”“顺应消费升级趋势调结构促改革”等重要理念，不仅对我国加快构建新发展格局有重要启示，而且对形成可持续的经济增长模式也有着重要参考作用。

要看到，全面促进消费是加快构建新发展格局的重大任务。眼下，我国消费趋势呈现一些新特点：一是党的十八大以来，居民消费水平持续快速提升；二是居民消费结构发生重大变化，服务型消费全面快速增长；三是消费规模快速增长，成为全球第二大消费市场，疫情没有改变消费升级的趋势。在经济发展基础上释放14亿人的消费潜力，不仅将为我国加快构建新发展格局提供重要条件，也将为促进世界经济恢复并持续增长提供重要基础；不仅对我国实现高质量发展提供更大空间，也将对经济全球化注入更多正能量。总的来看，着眼于中长期发展，“中国消费”这种分析是一个新视角和新框架，值得重视。

当前，我国消费结构升级趋势不可逆转。现实情况是居民实物消费下降，但服务消费上升，尤其是居民对中高端消费品偏好降低，对高端消费品偏好上升。正如报告中所说的，我国进入新发展阶段，一个引人注目的变化在于14亿人的消费结构正从以物质型消费为主向以服务型消费为主升级，由此会引发社会生活方式、生产方式、商业模式的深刻变革。这一观点准确把握了我国消费结构升级的大趋势，具有前瞻性。

其一，持续扩大城市消费。近年来，

## 构建新发展格局要以促进消费为重点

魏礼群

我国城市发展演进呈现新的时代特征。城市承载的消费功能逐步增强，能够有效集聚人口的消费型城市逐步崛起，人口和消费向中心城市和都市圈集聚的特点日益突出，我国有望涌现一批区域性消费中心城市和国际消费中心城市。

其二，全面促进农村消费。农村消费市场是我国超大规模消费市场的重要组成部分。全面发展农村消费市场，对打通城乡经济循环、促进乡村全面振兴具有重大战略意义。

其三，消费催生产业变革。新的消费需求必然催生新的消费结构，也必然催生新的产业业态，并形成新的产业结构。未来几年，要适应消费结构升级的新变化，有效发挥消费牵引作用，促进投资结构的优化升级，形成产业结构转型升级的新动力，形成以新消费引领新供给、以新供给创造新需求的良性循环。

其四，消费拉动经济增长。当前，超大规模市场成为我国经济发展的突出优势，消费已成为经济增长的主要拉动力。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，重在充分发挥14亿人口消费大市场的规模效应和集聚效应。

总之，消费在拉动经济增长中的作用突出，是新发展阶段经济增长的重要特征。以释放14亿人的消费潜力为基础，并由此形成经济持续增长的重要支撑，充

分发挥消费在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中的重大作用，形成结构性改革的内在动力，这一主张符合中央决策部署，抓住了发展的主要矛盾。当前，形成消费结构升级的长效机制，既涉及社会结构的深刻变化，还涉及重大利益关系的不断调整。为此，必须深化改革，找准重点，加快完善供给体系。比如，以扩大中等收入群体为重点调整利益关系；适当增加公共消费，改善居民消费预期；以制度型开放推进服务业市场化改革，把服务业市场全面开放作为深化供给侧结构性改革的重大任务，形成与消费结构升级相适应的供给体系；等等。

（作者系国务院研究室原主任）

## 理论动态

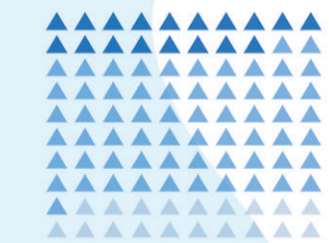
本版编辑 欧阳优

## 从人口普查数据看新阶段我国人口与经济发展

都 阳

## 全国人口年龄构成

▲ 0—14岁人口 17.95%  
▲ 15—59岁人口 63.35%  
▲ 60岁及以上人口占 18.70%



## 人口素质不断提升

16岁至59岁劳动年龄人口平均受教育年限



文盲率



人口问题事关国计民生、事关长远发展。促进人口长期均衡发展，积极应对人口变化带来的挑战，对于保持经济社会持续健康发展意义重大。第七次全国人口普查的主要数据结果已于近期公布。每十年一次的人口普查是举全国之力对基本国情进行的一次重要调查，这次人口普查恰处于我国进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的关键时期，更是受到了社会各界的高度关注。

要看到的是，人口是一国经济社会发展的重要基础和核心要素，但一直以来，因为人口被理解为经济社会发展过程中的“慢变量”“长期变量”，其社会关注度显然不如一些短期的指标高。第七次全国人口普查在社会公众中产生的广泛影响，无疑对于纠正这一偏差产生了积极的作用，既有利于对人口发展态势形成最广泛的社会共识，也有利于以后在完善人口相关的政策时减少阻力，从而加快政策推进力度。

## 辩证看待人口变化

从目前国家统计局公布的人口数据看，我国人口发展呈现出以下几个方面的特点，需要辩证看待。

其一，低生育率将成为我国面临的现实问题。生育水平决定了一个国家人口的长期增长趋势。此次人口普查显示，2020年我国育龄妇女总和生育率为1.3，而国际上一般认为2.1的总和生育率为更替水平，低于2.1称为低生育水平。要看到，低

生育水平是经济社会发展的结果，生育水平的高低既受到政策因素的影响，也受到经济、社会、文化等因素的影响。此次人口普查对低生育水平的确认对于预测未来的人口发展走势具有极其重要的意义，也有助于纠正以往一些认识上的偏差。同时对于尽快完善人口政策、避免陷入“低生育率陷阱”也有重要的意义。

其二，根据第七次全国人口普查数据推测，我国将在未来迎来总人口峰值。2020年我国的出生人口为1200万人，较2019年减少了265万人。在低生育率下，我们很容易预期未来出生人口会进一步下降，我国也将在未来迎来总人口的峰值。2012年我国劳动年龄人口达到峰值后对劳动供给形势形成转折性影响，随着总人口达峰，人口因素也将对总需求形成转折性的影响，这是需要引起我们高度重视的变化。

其三，应对人口老龄化将是未来相当长时期内经济社会发展中的重要任务。此次人口普查进一步确认了未来人口老龄化的严峻形势，根据最新数据，2020年我国65岁及以上人口已经达到1.91亿人，占总人口的比重已经达到13.5%。根据联合国的定义，一个国家65岁及以上人口占总人口的比重达到14%就进入中度老龄化社会。从数据看，我国将很快进入中度老龄化社会，因此，尽快形成全面、系统的应对人口老龄化战略已迫在眉睫。

其四，劳动年龄人口规模逐年缓慢减少。如果我们把16岁至59岁人口定义为劳动年龄人口的话，劳动年龄人口的下降速度值得我们高度关注。虽然目前

尚未公布16岁至59岁年龄组人口的信息，但普查数据显示，15岁至59岁劳动年龄人口总规模为89438万人，与2010年的93962万人相比减少4524万人；同时，15岁至59岁人口占总人口的比重较2010年下降了6.79个百分点。未来应对劳动供给迅速减少的挑战将比较艰巨。

此次普查数据也提供了一些超预期的结果，比如，0至14岁的少儿人口比重较2010年上升了1.35个百分点，虽然有赖于更详细的数据来分析增长的原因，但这一增长可能主要来自于生育政策调整所带来的长期积累的生育意愿释放。此外，性别结构改善，特别是人口受教育水平明显提高，也是值得我们关注的正面因素。比如，16岁至59岁劳动年龄人口平均受教育年限从2010年的9.67年提高至10.75年。这说明我国人口质量和素质不断提升，将为未来经济高质量发展提供重要基础。

## 系统制定人口政策

人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题。加强人口发展的前瞻性、战略性研究，有针对性地制定人口相关战略和政策，是我们当下必须要做好的工作。鉴于第七次全国人口普查数据提供了最新、最准确的人口信息，我们应该以此为基础，尽快地完善与人口因素相关的各项政策，加快推进相关领域的改革，在新发展阶段更好地推动高质量发展。

第一，要尽快完善人口政策。从国际经验看，生育率的下降伴随着人均GDP

的上升是具有普遍性的规律，且鲜有经济体在生育率下降后能重返上升趋势。但我国的低生育水平具有的典型性特征是：目前的低生育水平领先于经济发展的水平，生育率也低于发达国家的平均水平。这意味着我国的低生育水平的形成存在一些个性化因素，也意味着通过调整人口政策遏制生育率进一步下降的趋势是可能的。通过深化改革，进一步完善生育政策，可以满足不同家庭多样化的生育意愿，形成更自然的家庭结构。同时，将相关的社会政策着力点放在降低生育、抚育的成本上，也有助于遏制生育率的进一步下降。

第二，要以系统性战略积极应对人口老龄化。2020年我国65岁及以上老年人口达到了1.91亿人，占全世界同年龄组人口的比重超过了四分之一，这意味着立足自身经济发展，筹措养老资源和构建养老保障体系是应对人口老龄化的基石。“广覆盖、保基本”仍然是建设养老体系必须坚持的重要原则。与此同时，“未富先老”的特征仍然明显。我国将进入中度老龄化社会，而与其他已经进入中度老龄化社会的国家相比，我国的经济水平还比较低，人均养老资源仍然严重不足，必须保持一定的发展速度为应对人口老龄化提供基础。未来我国的人口老龄化将呈加速发展的态势，并成为影响新阶段我国经济社会发展的关键因素。由于快速的人口老龄化对扩大劳动供给规模、提升全要素生产率都会产生不利的影响，将可能导致潜在增长率下降。因此，要改变以往仅仅从改变人口政策、养老体系等方面应对人口老龄化的局面，充分考虑人口老龄化对经济

增长、储蓄与消费、宏观经济平衡等指标的相互关联性，以系统性的战略积极应对人口老龄化。

第三，要科学应对人口因素在需求侧产生的影响。人口达到峰值后，如何应对人口总量下降对经济社会发展产生的影响，可资借鉴的国际经验并不多，对我国这样的经济体量和人口体量的大国的影响更具有特殊性。对此，我们要抓紧研究总人口达峰后在需求侧对经济发展的影响，加快推动相关领域的改革，把人口数量减少对经济发展的负面冲击降到最低。在人口发展越过总量变化的转折点，居民可支配收入增长和收入分配均等的程度对总需求的影响效应会更加明显，应该在相关领域加强深化改革的力度，以对冲人口因素变化产生的不利影响。

总之，人口是社会生产生活的主体，也是经济社会发展的基础。人口状况是一个国家最基本的国情，人口普查是摸清人口“家底”的重要手段。从目前公布的信息看，第七次全国人口普查产生了高质量的数据结果，形成了宝贵的数据资源。这是党中央、国务院高度重视，全国人民积极参与所形成的成果，对于了解基本国情具有重要意义。人口普查形成的庞大的数据资源含有极其丰富的信息，应该鼓励相关领域的学者共同参与，加强数据的开发利用，使这一宝藏为我国在新发展阶段贯彻新发展理念、构建新发展格局、实现科学决策发挥更积极的作用。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）