

贺水山

地方观察

构建新发展格局，是事关全局的系统性深层次变革。海关处在国内国际双循环的“交汇枢纽”，必须主动作为，在服务内外双向开放上加大力度，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，在构建新发展格局中展现责任担当。

聚焦提质效，全力以赴扶产业。围绕助力产业升级、产业创新精准施策，要扶重点，加大对国家战略性重点产业的支持力度，积极支持关键核心零部件、重要原材料和设备进口；以产业链龙头企业为引领，围绕产业链的上下游企业，创新监管模式，降低制度性成本，促进产业链全要素自由流动。要助创新，全力支持跨境电商、市场采购、服务贸易、数字贸易、网络经济等新业态发展，支持企业设立海外仓并开展批量出口业务，提升货物配送速度，改善消费者购物体验。

聚焦添动能，全力以赴做强平台。用好自贸试验区、自由贸易港、综合保税区等链接双循环重要平台，为“双循环”促进增添发展动能。加大自贸试验区海关监管制度创新和复制推广力度，做实做新企业一般纳税人资格试点、仓储货物按状态分类监管、企业集团加工贸易监管等改革措施，构建大宗商品数字化监管生态，助力打造大宗商品集散中心。持续支持上合示范区建设，探索实施集仓储、物流、会展、交易等功能于一体的综合监管模式。深入推进海关特殊监管区域整合优化、升级发展，支持符合条件的中西部地区布设综保区，更好承接加工贸易产业转移。

聚焦增便利，全力以赴优环境。围绕促进贸易和投资自由化便利化深化海关改革，打造市场化、法治化、国际化口岸营商环境。继续巩固压缩货物整体通关时间成效，进一步精简进出口环节监管证件和所附单证，推动规范和降低进出口环节合规成本。加强技术性贸易措施的风险预警、通报咨询和规则解读，强化企业遭遇国外技贸措施损害情况调查，助力企业“走出去”。大力推进智慧海关、智能边境、智享联通（“三智”）建设，积极支持与相关国家在食品药品检验检疫和追溯标准国际互认机制上先行先试。

聚焦促联通，全力以赴拓空间。深化与“一带一路”沿线国家海关合作，加大对西部陆海通道、各类经济走廊及边境经济合作区等建设发展的支持力度，进一步提升中欧班列跨境运输便利化水平。推动构建黄河流域关际合作机制，形成黄河流域“关、港、铁、区”大合作格局，畅通东西双向开放大通道。

聚焦守底线，全力以赴保安全。实施新时代国门安全守护战略，全面加强国境卫生检疫、进出境动植物及其产品检疫、进出口食品安全监管和进出口商品质量安全监管，持续加大对各类危害生态安全走私活动的打击力度，坚决堵住危害人民生命安全的各类有害物质流入渠道，切实维护生态安全、国门生物安全、人民群众“舌尖上的安全”。

（作者系青岛海关关长）



5月16日，位于浙江舟山北部海域的岱山4号海上风电场并网接入工程顺利投运，开始正式并网运行发电。该电量将全部用于浙江舟山绿色石化基地，持续为舟山绿色基地注入绿色动力。

新华社记者 徐 显摄

广东江门市启动“链长制”——

政企联动拓展产业集群

本报记者 庞彩霞

日前，广东江门市召开推进“5+N”产业集群发展大会，宣布启动“链长制”。江门市委书记林应武在会上为海信（广东）空调有限公司、亚太森博（广东）纸业有限公司等7家产业集群链主企业授牌。

江门，地处珠江西岸，是广东省老牌制造基地，目前有工业企业2万多家、涵盖工业41个大类中的34个，工业体系完备、基础扎实。“十三五”期间，江门工业产值突破5000亿元，累计完成工业投资3487亿元，规模以上工业增加值年均增长6.04%。

近期，江门围绕广东省20个战略性产业集群重点领域，结合本地产业特色，确定将“5+N”产业集群确定为江门重点培育发展方向。“5”是指新材料、大健康、新一代信息技术、高端装备制造、新能源汽车及零部件五大新兴产业集群；“N”是指金属制品、造纸和印刷、纺织服装、家电、摩托车等传统优势产业集群。据悉，目前，江门已完成十大产业集群14条产业链研究，形成初步成果和“五个一”清单，即每个产业链一套产业链图、一套重点企业名录、一套重点项目清单、一套重点招商企业名录、一套创新和服务体系，提出了重点发展和招商引资方向。

博鳌乐城先行区吸引全球知名医疗机构和经销商落户——

制度创新蹚出一片新天地

本报记者 潘世鹏



海南自由贸易港博鳌乐城国际医疗旅游先行区鸟瞰图。

(资料图片)

“特许政策”吸引以色列150家药企在线“围观”，完成中国内地第一针九价宫颈癌疫苗注射，第一例特许进口人工耳蜗手术，引进全球先进血管介入手术机器人系统……

近年来，海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区（以下简称“乐城先行区”）充分发挥政策优势，着力优化营商环境，吸引着全球目光。如今，越来越多的全球知名医疗机构及医疗器械商纷纷选择落户于此，与乐城先行区“牵手合作”。

近期，走进博鳌，扁舟浮塘，竹掩晴窗，陌上花开，椰青争翠。这里是博鳌亚洲论坛年会举办地，也是我国唯一一个“医疗特区”——乐城先行区所在地。

走进乐城先行区，一座座具有“国际

范”的医疗机构映入眼帘：博鳌一龄生命养护中心、博鳌超级医院、博鳌恒大国际医院……

2013年2月，国务院正式批复设立乐城先行区，同意乐城先行区先行先试九项政策，包括加快药械进口审批、前沿医疗技术研究、境外资本准入等，允许进口和使用尚未在国内上市的药械，给予关税优惠。

“此外，还有特许医疗、特许经营、特许研究、特许国际交流等优惠政策。”海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局党委委员、副局长刘哲峰说。

2018年出台的《关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》提出，“全面落实完善博鳌乐城国际医疗旅游先行区政策，

鼓励医疗新技术、新装备、新药品的研发应用，制定支持境外患者到先行区诊疗的便利化政策”。这为博鳌乐城先行区的加快发展指明了方向。

2019年9月，国家发展改革委等4部门联合印发《关于支持建设博鳌乐城国际医疗旅游先行区的实施方案》，允许在乐城先行区开展真实世界临床数据应用研究。所谓真实世界研究，指的是从传统循证临床科研以外的多个数据集中挖掘信息，采取非随机、开放性、不使用安慰剂的研究。

“这是先行区吸引外资企业与乐城‘握手’的最大原因，因为真实世界临床数据应用连接了药械未来在国内上市的加速通道。”刘哲峰说。

2020年12月28日，博鳌乐城一次性发布了14个药械真实世界试点品种，此举吸引了大量国际药械商的目光，医疗机构纷纷入驻园区，创新创业的氛围愈发浓郁。

今年1月，乐城先行区管理局建立了企业联络员工作制度，把企业自己跑，变成管理局替企业跑。

“乐城是有大量项目和新药械落地的园区，被动地提供服务，会影响项目及药械落地的速度。”乐城先行区管理局招商处负责人代晓龙是一名企业联络员。他说，园区建立健全企业联络员制度，并实施首问负责制。

企业联络员制度实施以来，获得了园区企业的认可。目前，园区办理审批事项，从最初要用时27天到180天左右，到现在最快一天就能完成审批，而且企业不用跑腿；进口的医疗器械最快一天就能用上，患者等待的时间大大缩短。

除此之外，乐城先行区成立业界共治委员会，打通企业反映诉求渠道。共治委员会吸收园区24名专业人才，其中绝大多数人才来自园区内的医疗机构。

“业界共治委员会为园区企业参与园区管理提供了平台，企业不仅能参与重大事项的讨论，还能根据自身实际提出想法和建议。”刘哲峰表示，共治委员会的开放属性，能够让企业发出多元化的声音，同时乐城先行区管理局充分听取吸收企业的意见，可提高决策的科学性。

“博鳌一龄是首批入驻乐城的企业，见证了园区的发展。目前，园区有完善的基础设施、商业配套设施以及高效的服务、优良的营商环境，为我们企业的发展奠定了坚实的基础。”博鳌一龄医院管理集团董事长李伟说。

乐城先行区管理局党委书记、局长顾刚表示，下一步，园区将发扬解放思想、敢闯敢试、大胆创新的精神，加快推进药品监管制度创新，继续深化“放管服”改革，创一流营商环境，蹚出一条具有乐城特色的高质量发展新路。

探访双创示范基地

研究所副研究员赵秋介绍，“二月兰和冬油菜的根系属于直根系，能从土壤深层汲取水分，这对于防风固沙、节水灌溉很有益处。其种植经验也可以向外省份及沿海缺水地方推广”。

静海区是天津市土地含碱程度较高、缺水严重的农业区之一。天津市静海区农业技术推广中心高级农艺师顾承彬介绍，“种植二月兰等冬绿肥的生态效益明显，可以减少农业生产活动对土地的过度开发利用问题，缓解生态环境的压力，更探索出了盐碱地种植新方式”。

3年来，天津市在果树及经济林下推广种植绿肥技术有2万多亩。随着现代都市农业的快速发展，林果经济已成为天津市部分地区的主导产业，大宗果品正在形成区域优势及区域特色。目前，种植桃、苹果、梨、枣的示范果园都已应用二月兰、冬油菜、毛叶苕子、三叶草和紫花苜蓿等绿肥作物。

“在天津市郊区，很多果园都示范种植绿肥，这种方式农户们很欢迎。而在未来发展上，我们正在向其他领域推广，探索适应于水稻的种植方式，让绿肥成为小站稻品质提升的新手段。”顾承彬说。

天津市农业科学院农业资源与环境研

究所副研究员赵秋介绍，“二月兰和冬油菜的根系属于直根系，能从土壤深层汲取水分，这对于防风固沙、节水灌溉很有益处。其种植经验也可以向外省份及沿海缺水地方推广”。

静海区是天津市土地含碱程度较高