

种粮赚钱不能仅靠涨价

粮食大事

让农民种粮有钱赚，仅靠粮价上涨是不现实的，根本途径还在于提高粮食综合生产能力，加快构建现代农业生产体系、经营体系和产业体系，为农民增收打下坚实基础。

日前召开的国务院常务会议明确提出“让农民种粮有钱赚”，这与今年中央一号文件提出的“让种粮有合理收益”一脉相承。对农民来说，种粮自然会算经济账。愿不愿种，愿意种多少，关键要看能不能赚到钱。现在国家出台一系列措施，旨在通过治本之策充分调动农民种粮积极性，促进粮食生产稳定发展，切实提高粮食安全保障能力。

种粮比较效益低，一般家庭仅仅靠种粮来致富比较难。这是毋庸讳言的基本事实。小农户是我国粮食生产的主力军，种粮收益低于种蔬菜、草莓等经济作物收益，低于养鱼、养虾、养蟹等养殖业收益，低于外出打工收入。农民辛辛苦苦劳作一年，种一亩粮的年收入，有时甚至不及打工一天赚得多。这也是部分农村出现耕地“非农化”“非粮化”现象，甚至弃耕抛荒的重要原因。

以往经验告诉我们，农民种粮收入高低与粮价涨跌直接相关。粮价上涨，农民种粮收入会增加，反之亦然。去年国内粮价出现持续性上涨，打破了粮价长期低位运行态势，种粮农户收入有所增加。今年国内粮价高位运行，国际粮价持续上涨，进一步强化国内粮价上涨预期，农民种粮积极性提高。从目前粮食生产情况看，冬小麦面积实现近4年来首次增加，早稻面积保持稳定，玉米面积比上年增加，这为全年粮食稳产丰收奠定了较好基础。

然而，必须清醒认识到，粮价上涨，种粮成本也在上涨。今年人工成本、土地租金和农药、化肥等农资价格普遍上涨，一些地方耕地租金亦水涨船高，这势必会吞噬掉粮价上涨带来的部分收益。而且，农业生产中一直存在“谷贱伤农”这种“丰收悖论”现象，粮食丰收了，粮价可能会下跌，农民增产不增收。

也就是说，让农民种粮有钱赚，仅靠粮价上涨是不现实的，还需要加大种粮补贴力度。今年我国继续稳定和完善的稻谷小麦最低

其次，发展多种形式的农业适度规模经营和周到的社会化服务，降本增效，从根本上解决粮食生产中存在的“谁来种地”“地怎么种”和土地“碎片化”等问题。

此外，大力发展粮食产业经济，深入实施优质粮食工程，通过优粮优产、优质优价解决种粮比较效益偏低的问题，真正实现增产又增收。

粮食是一种关系国计民生的特殊商品，一头连着种粮农民，一头连着消费者。国家必须兼顾好种粮农民和消费者利益，加大粮食调控力度，提高调控的精准度，做好粮食收购、储备和市场调节，保障粮食稳定供应，确保粮食价格波动在合理范围内，真正做到“为耕者谋利、为食者造福”。

刘慧



王 鹏作(新华社发)

戴头盔 保安全

近日实施的《上海市非机动车安全管理条例》规定，电动自行车驾驶人和乘坐人员均应佩戴安全头盔，引发关注。电动自行车行驶速度较快，且没有马达声，容易引发交通事故。佩戴安全头盔，可以在发生交通事故时有效减轻人身伤害。对此，管理部门应加大宣传引导力度，努力确保交通安全。（时 锋）

剥离国企办社会职能应慎终如始

李 锦

前不久召开的全国剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题工作电视电话会议指出，进一步压实责任，因地制宜、因企施策解决好剩下的难点问题，全面扎实做好剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题收尾工作。

“国有企业办社会”，是计划经济时期形成的历史遗留问题，指传统国有企业建立和兴办了与企业生产经营没有直接联系的机构、设施、服务及职工生活、福利保障等职能，包括提供职工住宅“三供一业”（供水、供电、供气及物业）、管理离退休人员、承办教育机构、医疗机构和消防市政等方面。

随着全面深化改革深入推进，如何实现政企分开，推进企业减负，建立起符合市场竞争要求的现代企业制度，是推动社会主义市场经济制度发展完善的一大关键。国有企业“背着包袱”参与市场竞争，是不公平的。剥离国企办社会职能，向社会化经营主体或地方公共机构移交各种社会服务职能，是为了让国有企业轻装上阵、公平竞争，集中力量做强主业，提升国有企业竞争力。

当前，国企办社会职能的负担以“三供一业”为主，主要难点是社会移交改造费用巨大，以及离退休人员管理对资源型老国企负担较重。在一些经济相对落后、财政实力较弱的地区，该问题难度更大，完成这个收尾工作并不容易。

坚持市场化方向，是剥离国企办社会职能的重要原则。要按照市场化要求，针对不同企业不同特点，采取分离移交、重组改制、关闭撤销、政府购买服务、专业化运营管理等不同改革方式解决。对一部分国有困难企业，通过依法破产清算、重整或债务重组等方式开展集中治理。企业可通过资产变现、资产证券化、引入战略投资等多种方式筹集资金。对于所在地区经济发展较好的企业，可通过外包、出售、改制等方式，将相关职能交给专业机构，提高服务的市场化程度。

严格落实责任，是剥离国企办社会职能的基本要求。对国有企业集团公司层面来说，主要责任是做好资金申请、拨付和清算工作，督促指导所辖企业具体组织实施，做好资产清理、移交及账务处理工作，做好补助资金申请、使用工作，做好职工分流安置工作，等等。国有企业要成立专项工作小组，层层压实责任，将相关工作纳入绩效考核体系。

完善社会保障和公共服务体系，是剥离国企办社会职能的有力支撑。除政府部门应完善社会保障和公共服务体系外，企业还应配合属地政府统筹社会资源，改善企业发展环境；引导职工居民转变思想观念，提高生活品质，享受专业服务。

防范化解风险隐患，做好剥离国企办社会职能相应保障。应做好宣传引导工作和职工群众思想政治工作，保障改革顺利推进。应维护职工合法权益，做好社会保障、就业培训等相关政策的统筹协调。认真做好风险评估，提高具体落实措施的可操作性和可行性。

（作者系中国企业研究院首席研究员）

洞见

本版编辑 马洪超 原 洋
投稿邮箱 mzijc@163.com

聚焦现代产业体系 建设先进制造业强市

西安释放“西”引力 创造新“西”望

第五届丝绸之路国际博览会暨中国东西部合作与投资贸易洽谈会于5月11日至15日在陕西省西安市隆重举办。作为东道主城市，西安市在“双循环”国家战略与新发展机遇下，充分发挥在关中平原城市群发展的核心引领作用，聚焦现代产业体系，发展先进制造业。其国家中心城市和具有历史文化特色的国际化大都市形象备受关注。

2021年西安市产业投资合作年会在期间举办。在会上，西安市进行了产业投资推介，6位企业家围绕电子信息产业、汽车产业、航空航天产业、高端装备制造、新材料新能源制造产业以及食品和生物医药产业6大产业项目进行了路演。此外，会上还发布了《西安“双招双引”白皮书》以及《西安投资机会清单》。

目前，有93个国家和地区在西安投资，世界500强企业中有242家在西安设立法人公司及分支机构，中国500强、民营500强企业有近500家。

2021年，西安市级重点产业项目数量278个，是2020年的1.7倍，其中先进制造业项目109个，是2020年的2倍，投资（751.3亿元）增长45.9%。特别是一季度开局良好，规上工业总产值同比增长32.6%，工业投资同比增长21.6%，其中制造业投资同比增长23.8%，充分展现了西安产业发展的巨大潜力和美好前景。

建设先进制造业强市 聚焦“五强”目标 着力6大支柱产业

近年来，西安立足自身产业优势，聚焦产业强、企业强、创新强、品牌强、融合强“五强”目标，构建“6+5+6+1”现代产业体系，加快建设先进制造业强市。2020年，电子信息、汽车、航空航天、高端装备、新材料新能源、食品和生物医药6大支柱产业总产值突破4000亿元，10家企业产值超百亿元，其中本土成长企业5家。

在电子信息产业方面，西安拥有三星、美光、中兴等知名企业，集成电路的研发设计方面走在全国前列，亟需高端芯片、智能手机、新型电子元器件等制造企业落户。

在汽车产业方面，西安拥有陕汽、比亚迪、法士特3家产值超过百亿元的龙头企业，聚集了吉利、开沃、宝能等大型整车工厂，中集陕汽、骊山汽车等专用车制造企业。到2022年，汽车产能将达到200万辆。

在航空航天产业方面，西安航空产业集群入选全国首批先进制造业集群。西安拥有国内航天三分之一以上、兵器三分之一以上、航空近四分之一的科研单位、专业人才和生产力。依托西飞、西航等龙头企业，聚焦大飞机制造、发动机及零部件生产、航天运载动力、卫星有效载荷等方面，不断做大产业规模。

在高端装备制造产业方面，西安承担着多项国家智能制造试点示范项目。在轨道交通、无人机、机器人、增材制造、智能电气装备、新能源环保装备、能源加工装备等领域，正在打造高端制造产业集聚区。

在新材料新能源产业方面，西安拥有隆基硅、西部超导等头部企业。太阳能光伏制造、有色金属材料、复合材料等方面优势显著。

在生物医药产业方面，西安生物医药企业众多，作为国内重要的区域性公共卫生中心，西安拥有各类卫生机构7017个，床位8.06万张，每年药品和卫生材料消费近200亿元，市场潜力巨大。

在文化旅游产业方面，西安作为十三朝古都，有着丰富的文化旅游资源。2019年，西安市共接待旅游人数突破3亿人次，总收入超3100亿元。今年以来，旅游行业全面复苏，“五一”期间，西安市共接待游客1690.08万人次，按可比口径比2019年增长3.8%，旅游总收入106.62亿元，较2019年增长28.1%。当前，西安市正在实施“文旅+”战略，全力挖掘文化旅游产业潜力，推动文化旅游融合发展，积极塑造新场景，打造新地标。

招商引资 招才引智 加快推进“6+5+6+1”现代产业发展

年会上，发布了《西安“双招双引”白皮书》（以下简称《白皮书》）。《白皮书》分为城市篇、产业篇、人才篇、前景篇四章，

重点分析了西安市作为重要节点城市在招商引资和人才快速发展中的优势。作为核心节点城市，西安迎来发展重大契机。

西安除了6大支柱产业，还有“5+6+1”的良好发展势头，如现代物流业服务能力明显增强，现代金融业的支撑作用明显，研发投入比重逐年提高。产业发展日益繁荣，将会吸引更多优秀的人才落户西安。在新西安人的教育背景方面，高素质人才和投资创业比重持续提高，不断为行业发展注入创新动力。

从“十四五”发展规划来看，到2025年，西安市GDP有望突破1.4万亿元，国家高新技术企业将达到1.2万家。为实现这一目标，西安将激发人才的创新活力，构建现代产业体系。西安拥有多所一流大学，专业覆盖面广。近年来，西安吸引了许多金融和科技公司。例如，华为中国运营中心从北京迁至西安；移动通信研发中心总部考虑选址西安，都是因为西安的人才优势。

精准对接 发挥比较优势 打造产业投资合作的优质环境和一流服务

为了更加精准地服务于企业投资，西安市发布了《西安投资机会清单》。其中产业项目投资机会清单210条，总投资约4890亿元；载体平台清单162条，汇集民用飞机生产配套产业园、西安电子谷核心区等各个园区情况，以期打造若干个集聚度高、带动力强、影响力大的产业地标。

在政策支持方面，为加快推进“6+5+6+1”现代产业发展，西安市先后制定出台了一系列产业支持政策。市财政每年安排10亿元工业专项资金，并设立了500亿元的产业发展基金；对重大项目和大工程实行“一事一议、一企一策”；对新引进的制造业项目按固定资产投资额的5%给予补助。同时，针对关键零部件配套企业在标准厂房租赁方面予以减免；此外，

设立5亿元的西安人才发展基金，支持企业和研发基地引进国内外高层次人才；对制造业企业年度研发经费投入在500万元以上的，按年度研发经费5%给予补助；对科技成果就地转化产业化的项目按固定资产投资额的10%给予奖励。

在城市环境方面，借全运会东风，大力实施老旧小区改造、断头路打通、架空线缆落地、全域治水、“三河一山”绿道等工程，并加快推进地铁、快速路、机场三期等建设，城市宜居性大幅提升。

在公共服务方面，三年投资500亿元新建、改扩建中小学幼儿园430所，深入实施“名校+”工程，让孩子就近上学、上好学校。大力推进市儿童医院经开院区等13个重点医院建设，优质医疗供给大幅增加，布局更加均衡。

在人才保障方面，实施人才安居工程，启动2.6万套人才保障住房建设；设立“西安硕博人才奖”，建立高层次人才储备池，为产业发展营造良好的招才留人环境。

在营商环境方面，整合推出“一件事一次办”主题服务，开展政务服务事项“跨区联办、全城通办”，市区两级网上可办率90%以上。

“经营天下遍，却到长安城”。西安市“十四五”规划明确提出了三中心二高地一枢纽（打造西部地区重要的经济中心、对外交往中心、丝路科创中心、丝路文化高地、内陆开放高地、国家综合交通枢纽），建成具有历史文化特色的国际化大都市。

未来五年，西安市将用心用情把投资者、企业家当做“城市合伙人”，优化产业结构，聚焦优势产业链链链链，助推高质量发展。西安将用更有力的、更温暖、全方位、全周期的服务，打造更优营商环境，擦亮“诚信西安”品牌，让企业家在西安投资放心、创业安心、生活舒心。

（数据来源：西安市人民政府）

·广告



了解更多西安投资机会，请扫码关注“长安行-招商云平台”