



# 奋斗百年路 启航新征程

## 832 个贫困县全部脱贫摘帽

本报记者 黄俊毅

### 确定脱贫攻坚主战场

832 个国家级贫困县是脱贫攻坚主战场。国家级贫困县包括国家扶贫开发工作重点县和集中连片特困地区县。

其中，国家扶贫开发工作重点县早在 30 多年前就存在，后来经过国务院扶贫开发领导小组办公室的认定与审批，按照国务院发布的 2006 年版《中国农村扶贫开发纲要》，国家扶贫开发工作重点县共有 592 个。

2012 年 3 月，国家扶贫开发工作重点县调整名单确定，仍为 592 个。

2012 年 6 月，国务院扶贫办根据《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020 年）》精神，按照“集中连片、突出重点、全国统筹、区划完整”的原则，以 2007 年至 2009 年 3 年的人均县域地区生产总值、人均县域财政一般预算收入、县域农民人均纯收入等与贫困程度高度相关的指标为基本依据，考虑对革命老区、民族地区、边疆地区加大扶持力度的要求，将六盘山区、秦巴山区、武陵山区、乌蒙山区、滇桂黔石漠化区、滇西边境山区、大兴安岭南麓山区、燕山—太行山区、吕梁山区、大别山区、罗霄山区各区域的连片特困地区和已明确实施特殊政策的“三区三州”地区共 14 个片区的 680 个县作为新阶段脱贫攻坚主战场。

党的十八大以来，党中央以前所未有的力度推进脱贫攻坚，明确提出：到 2020 年，确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。国家在原有的 592 个国家扶贫开发工作重点县基础上，再列入 14 个片区内的贫困县，总计 832 个贫困县，作为新时代脱贫攻坚主战场。

### 建立贫困县退出机制

今天的脱贫攻坚成果喜人，但在 2014 年末，全国减贫任务却尤显艰巨。

根据国务院扶贫办公布的数据，2011 年至 2014 年，我国连续 4 年减少农村贫困人口的数量分别为 4329 万人、2339 万人、1650 万人、1232 万人，减幅呈逐步下降趋势。

为什么减贫成效越来越“小”呢？一方面是因为剩余贫困人口越来越少，另一方面则是因为减贫难度越来越大了。剩下的贫困人口主要分布在 832 个贫困县，这些县基本上都在偏远大山里，行路难、吃水难、用电难，基础设施和公共服务条件都比较差。可以说，到 2014 年末时，剩下未脱贫的县都是“硬骨头”。

要啃下“硬骨头”，需要中央出台更有力的政策，更需要贫困地方、贫困群众充分发挥脱贫致富的主观能动性。

要打赢脱贫攻坚战，就必须建立贫困县退出机制。

第一步是引导贫困县党政领导班子和领导干部树立正确的政绩观。

2014 年 12 月，中央组织部、国务院扶贫办印发《关于改进贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展实绩考核工作的意见》，明确规定：对贫困县考核的指标以脱贫成效为主，比如脱贫人口的数量、贫困县的退出数量、贫困村的退出数量等，还可包括驻村工作队的认可率。这项措施目的在于引导贫困县党政领导班子和领导干部树立正确的政绩观，促进贫困县转变发展方式，加快减贫脱贫步伐，提高科学发展水平。

第二步是坚持正向激励，摘帽不摘



图①

贵州省黔东南苗族侗族自治州榕江县大力发展林下经济，通过推广种植草珊瑚，既巩固脱贫攻坚成果，又助力乡村振兴。图为村民在榕江县古州镇头塘村草珊瑚育苗基地摘取草珊瑚苗。

李长华摄(中经视觉)

2016 年底，包括江西省井冈山市、河南省兰考县在内的 28 个贫困县主动提出退出申请，并全部顺利通过国家专项评估检查，于 2017 年宣布脱贫摘帽。最可喜的是，西藏自治区城关区、亚东县、乃东区、巴宜区、卡若区 5 个贫困县(区)宣布实现了脱贫摘帽。

2017 年度，全国贫困县再次脱贫摘帽 125 个。

2018 年度，全国贫困县再次脱贫摘帽 283 个。

到 2020 年初，全国还未实现脱贫摘帽的贫困县只剩下 52 个。

图② 广东省惠来县靖海镇前吴村在脱贫攻坚过程中，积极发展虾养殖等特色产业，并通过乡村道路建设、环境治理等措施，大大改善了村民的人居环境。

王美燕摄(中经视觉)



### 收官之年挂牌督战

2020 年新年伊始，国务院扶贫办宣布：对全国尚未脱贫的 52 个县实行挂牌督战。

为何要挂牌督战？“因为当时还有不少硬仗要打。”原国务院扶贫办综合司司长苏国霞说。

当时，全国贫困人口超过 10 万人的省份还有 9 个，超过 5 万人的地州市有 9 个，超过 1 万人的县有 39 个，贫困发生率超过 10% 的贫困村还有 1025 个。另据各地摸底，已脱贫的 9300 多万建档立卡人口中，近 200 万人存在返贫风险。在边缘人口中，有近 300 万人存在致贫风险。巩固脱贫攻坚成果任务仍然很重。此外，全国已完成易地扶贫搬迁近 1000 万贫困人口，还有同步搬迁的非贫困人口。与完成搬迁建设任务相比，做好后续扶持工作任务更加艰巨。

国务院扶贫开发领导小组定期调度挂牌督战县、村脱贫

攻坚进展情况，采取实地了解、视频调度、暗访等方式，跟踪分析各地督战进度，及时发现问题，及时推动解决，效果显著。

2020 年新冠肺炎疫情暴发后，国务院扶贫开发领导小组又紧急下发《关于做好新冠肺炎疫情防控工作期间脱贫攻坚工作的通知》，要求各地一手抓疫情防控，一手抓脱贫攻坚，解决扶贫项目开工复工难题，在符合疫情防控条件下，支持和组织推动脱贫攻坚项目建设尽早开工复工。一时还达不到开工复工要求的，要提前备工备料，为开工复工创造条件。为帮助贫困户尽快恢复生产，国务院扶贫办和银保监会出台了扶贫小额信贷的优惠政策。对受到疫情影响不能按时还款的贫困户，允许延长半年，不做不良贷款记录。同时对有新贷款需求的贫困户，加快办理流程，及时满足生产需要。到 2020 年 6 月 30 日，东中部 11 省市已经组织动员 1213 家民营企业和 580 家社会组织结对帮扶 1113 个挂牌督战村。52 个挂牌督战县 2020 年已外出务工 281.47 万人，是 2019 年外出务工人员总数的 110.61%。

经过举国上下的共同努力，脱贫攻坚各项工作有序推进。2020 年 11 月 23 日，贵州省宣布剩余 9 个贫困县退出贫困序列。至此，我国 832 个贫困县全部实现脱贫摘帽。

短短几年间，我国 832 个贫困县全部实现脱贫摘帽，脱贫攻坚战取得全面胜利，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹。这个奇迹，源于精准攻坚。

党的十八大以来，中央创造性地提出并实施精准扶贫方略，将原有国家扶贫开发工作重点县以及集中连片特困地区和已明确实施特殊政策的“三区三州”地区共 832 个县作为新阶段脱贫攻坚的主战场。此举增强了脱贫攻坚的目标针对性，提升了脱贫攻坚的整体效能。

不仅主战场精准，脱贫攻坚机制也十分精准。中央改进贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展实绩考核办法，引导贫困县党政领导班子和领导干部树立正确的政绩观。中央建立贫困县退出机制，明确规定贫困县脱贫摘帽后，在一定时期内国家原有扶贫政策保持不变，支持力度不减，并对提前实现脱贫摘帽的贫困县给予奖励，坚持正向激励，充分调动了贫困县脱贫摘帽的积极性。

中央统筹，省负总责，市县抓落实，工作到村，扶贫到户。脱贫攻坚实行一把手负责制，中西部 22 个省份的党政主要负责同志向中央签署责任书、立下军令状，省市县乡村五级书记一起抓。脱贫攻坚期内，贫困县党委政府正职保持稳定。全国累计选派 25.5 万个驻村工作队、300 多万名第一书记和驻村干部，同近 200 万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线。中央对脱贫攻坚实行最严格的考核评估和监督检查，确保扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。

832 个贫困县整体脱贫，正是精准攻坚创造的奇迹。

奇迹源于精准攻坚

黄俊毅