

职工医保迎来重大变化——

个人账户共济使用惠及家庭成员

本报记者 吴佳佳

视点

中国新闻奖名专栏

近日,国务院办公厅印发了《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见》。意见提出,将门诊费用纳入职工医保统筹基金支付范围,改革职工医保个人账户,建立健全门诊共济保障机制。参保职工个人账户如何实现家庭共济?需要满足哪些条件?参保人的待遇又是否会受到影响?经济日报记者采访了专家和相关部门负责人。

个人账户可全家使用

意见明确,个人账户可以用于支付参保人员本人及其配偶、父母、子女在定点医疗机构就医发生的由个人负担的医疗费用,以及在定点零售药店购买药品、医疗器械、医用耗材发生的由个人负担的费用。

“家庭共济是对于个人账户而言。”国家医疗保障局待遇保障司负责人樊卫东说,职工医保基金分为两大块,即统筹基金与个人账户。这次改革后,职工个人账户使用范围将拓展,主要动用的是个人账户的“小池子”,可以说是“小共济”。统筹基金报销后的个人自付费用,可以通过本人现金支付,也可以通过个人账户支付。

目前,很多家庭普遍存在家庭成员参加不同险种的情况。父母参加城乡居民医保、子女参加职工医保。个人账户允许家庭共济使用,将减轻家庭的医药费用负担。“门诊共济保障将帮助参保人实现风险代际转移。”国家医保局副局长陈金甫说,参保人年轻时没病,到老年时容易生病,但是仅仅依靠个人积累是有限的,社会积累可以更大范围解决公众治疗需求。

同时,门诊共济保障也可以进一步释放医保基金效能。“2020年按照统筹基金和个人账户的相关统计,个人账户累计结余1万亿元,改革以前,这笔钱是别人无法使用的。新的保障机制总体上是基金平衡转移,用于实实在在的医疗服务购买,有利于人群基金的共济,也有利于制度可持续发展。”陈金甫说。



报销范围再扩大

意见提出,逐步将多发病、常见病的普通门诊费用纳入统筹基金支付范围。普通门诊统筹覆盖职工医保全体参保人员,政策范围内支付比例从50%起步。此外,逐步扩大由统筹基金支付的门诊慢特病病种范围,将部分治疗周期长、对健康损害大、费用负担重的疾病门诊费用纳入共济保障,对部分适合在门诊开展、比住院更经济方便的特殊治疗,可参照住院待遇进行管理。这意味着,今后职工参保人可以报销更多普通门诊费用。

陈金甫说,过去的制度在住院方面带有一种逆向调节作用,小病大养所带来的问题是既增加了基金支出,也浪费了高端医疗资源。扩大门诊报销范围,不仅提高了参保人待遇水平,还能杜绝“小病大养”现象发生。

不仅如此,在药店买药、网上看病也能用医保报销。樊卫东说,除了原来个人账户可继续用于药店购药之外,符合条件的零售药店纳入统筹基金的结算范围,在定点药店购买医疗器械、医用耗材的费用可由个人账户支付,符合条件的“互联网+”医疗服务也可以纳入基本医疗保障范围。

不影响保障水平

根据意见,在职工个人账户由个人缴纳的基本医疗保险费计入,计入标准原则上控制在本人参保缴费基数的2%,单位缴纳的基本医疗保险费全部计入统筹基金。退休人员个人账户原则上由统筹基金按定额划入,划入额度逐步调整到统筹地区根据本意见实施改革当年基本养老金平均水平的2%左右。调整统筹基金和个人账户结构后,增加的统筹基金主要用于门诊共济保障,提高参保人员门诊待遇。

“通过调整个人账户计入方式,单位缴费部分不再划入个人账户。”陈金甫说,基本上个人账户新计入都会减少,但个人账户新计入的减少并不意味着保障功能降低,而是在共济保障的“大池子”里形成新的保障机制。这个新的保障机制总体上基金平衡转移,保障效能显著放大。这部分资金既用于购买医疗服务,又有利于基金共济,更有利于长远制度的可持续性发展。

意见还规定,规范个人账户使用,不得用于公共卫生费用、体育健身或养生保健消费等不属于基本医疗保险保障范围的支出。专家表示,基于社会保险法及相关法律设计的基金,医保基金是用于社会保险的,用于防范疾病风险的定向使用。同时,受经济社会发展以及基金支撑能力所限,保障还不能脱离现在的发展阶段,只能保障基本。也就是说,保障水平、保障的范围还要与经济发展水平相适应,实现制度的可持续发展。

忧的是一些养殖户已出现亏损。由于猪价持续回落,饲料、防疫成本提升,当前,自繁自养生猪生产成本比以前显著提升,外购仔猪养殖户已经出现亏损。自繁自养养殖户4月份行业平均养殖成本在每公斤16元至17元,部分养殖户成本甚至高达每公斤18元至20元,猪价下跌导致其利润回落到4月份700元/头左右,盈利水平比以前明显下降。外购仔猪养殖户成本在27元/公斤左右,自今年3月初开始进入亏损,4月份每头猪亏损300元至500元。

关于猪价后期走势,还需综合供给、消费费来分析。到今年3月底,全国生猪存栏恢复至4.17亿头,已经达到2017年水平的96%以上。预计二季度存栏将恢复到常态水平,四季度生猪供给将恢复正常,猪肉供给形势持续好转,猪价下跌趋势不变,但仍有季节性反弹空间。

“预计5月份猪价止跌,三季度季节性回升,但回升空间不大。建议养殖户在做好疫病防控同时,及时淘汰产能落后的三元母猪及二元母猪,顺势出栏,避免投机性二次育肥。”朱增勇说。

4月25日下午起,大范围沙尘天气再次影响我国多地。甘肃中西部、内蒙古西部出现扬尘或浮尘天气,甘肃张掖、内蒙古阿拉善盟局地出现沙尘暴,26日夜间至27日白天,华北地区也再度出现扬尘或浮尘天气,中央气象台持续发布沙尘暴预警。

为何今年沙尘天气一轮接一轮?本次沙尘天气会对我国产生哪些影响?针对此次沙尘天气过程,经济日报记者采访了中央气象台首席预报员桂海林。

据介绍,本轮沙尘天气影响的范围包括新疆东南部和南疆盆地、青海西北部、甘肃中部和西部部分地区、内蒙古中西部、宁夏等北方地区多地,其中内蒙古中部部分地区有沙尘暴。

“从沙尘强度和影响范围上看,本次沙尘天气明显弱于上一次4月15日的过程。”桂海林分析称,原因首先是本次蒙古气旋位置偏东,移动路径上没有经过大范围沙源地;其次,蒙古气旋及其后部的冷空气强度偏弱,大范围的强风无法顺利将沙尘吹离地面,并向更高空输送,也就是沙尘的起沙动力条件不足。

今年以来,我国华北地区已遭遇五次大范围沙尘天气过程。桂海林表示,春季北方地区温度升高、地表解冻、土壤疏松,地理环境符合沙尘发生的条件。我国华北地区紧邻中亚干旱、半干旱地区,沙尘主要源自这些地区,当北方有强烈气旋或强冷空气带来大风天气系统,途经沙源地时,便会在强风作用下,带来遮天蔽日的沙尘天气。

春季过后沙尘天气就能结束吗?桂海林介绍,春季是沙尘频发的季节,但沙尘并非春季的特产,夏季依然可能出现沙尘天气。

为何今年公众感觉到沙尘暴较往年更加频繁、强度更大?未来沙尘暴天气是否会成为常态?桂海林表示,今春蒙古国及我国内蒙古一带2月中下旬以来气温持续偏高,降水偏少;另外,3月以来,气旋活动明显增多,且气旋及其后部冷空气活动路径正面影响华北地区,从沙源地到华北距离短,因此大家感觉今年沙尘多、强度大,且几乎每次沙尘均给华北地区带来明显影响。

“沙尘天气其实是春季的一种正常天气现象,它的多寡和具体的天气系统及下垫面等情况相关。”桂海林说,全球气候变暖后,温度升高、降水减少有利于荒漠化发展,因此沙尘增多。国家林业和草原局去年6月发布的数据显示,“十三五”以来,我国荒漠化防治成效显著。然而,荒漠化是全球性问题,需要世界各国共同治理,整体的生态环境得到明显改善,才能有效降低其发生。



4月25日,江西协讯电子有限公司的工人在数据连接线生产车间赶制产品。该公司生产的手机、电脑、汽车等各类连接线广泛应用于5G领域数据传输,可年产各类连接线近2亿根。今年一季度,该公司完成销售收入2500万元,实现良好开局。

凌厚祥摄(中经视觉)

生猪存栏将恢复正常

本报记者 黄俊毅

曾长期大涨不止的猪肉价格今年却一连跌了13周。4月26日,北京新发地农产品批发市场白条猪批发均价已低至26元/公斤。中国农业科学院北京畜牧兽医研究所副研究员朱增勇27日在接受经济日报记者采访时说:“二季度全国生猪存栏将恢复到常态水平,四季度生猪供给将恢复正常,猪肉供给形势持续好转,猪价下跌趋势不变。”

农业农村部监测数据显示,今年1月第3周全国500个集贸市场生猪价格为36.01元/公斤,1月第4周开始回落,4月第3周跌至23.64元/公斤,环比跌3.5%,同比跌30.6%。到4月第4周累计下跌34.4%。全国集贸市场猪肉价格在今年1月第3周涨至54.22元/公斤后连续13周回落,4月

第4周为38.21元/公斤,环比跌1.9%,同比跌27.9%,累计跌29.5%。

猪价持续回落,朱增勇认为主要原因在于供给明显增加而消费提振有限。

随着生猪出栏量的明显恢复,今年1月至3月,全国定点屠宰企业生猪屠宰量为3376万头,同比增长39.1%。另外,1月至3月我国猪肉进口116万吨,同比增长22%,同时牛肉、禽肉进口量分别增加20.4%和26.4%。从猪肉消费需求看,每年3月至4月通常为消费需求淡季,且清明节假日对消费提振有限。

压栏大猪集中出栏导致的踩踏效应,是价格持续下跌的另一个重要原因。朱增勇告诉记者,因节日消费提振不明显,3月

底、4月初大量压栏大猪恐慌性出栏,对标猪价形成明显压制。

对行业来说,可谓喜忧参半。喜的是近期生猪价格止跌企稳。4月第4周,农业农村部监测的500个集贸市场生猪价格为23.61元/公斤,仅微跌0.1%。

朱增勇认为一是压栏大猪对市场影响较前期减弱。二是屠宰企业看涨三季度猪肉价格,收购活猪增加库存。三是投机性二次育肥增多,养殖户看涨5月至6月猪价,收购100公斤至120公斤标猪进行二次育肥。四是前期猪价超跌市场修正。“3月底猪价跌幅较大,4月中下旬北方产区猪价反弹更多属于市场自我修正。”朱增勇说。

吉林省盛融资产管理有限责任公司市场化选聘经营管理者公告

吉林省盛融资产管理有限责任公司(以下简称“盛融公司”)是经吉林省政府批准,由吉林省吉盛资产管理有限责任公司和长春市金融控股集团有限公司出资组建的一家地方资产管理公司,注册资本10亿元。公司的经营宗旨是为金融机构化险,为国有企业纾困,为实体经济助力,在全省经济发展中发挥稳定器和减压阀作用,努力打造成为以不良资产经营为特色的地方资产管理公司。

根据工作需要,经上级批准,现面向全国市场化选聘经营管理

者,具体事项公告如下。

一、选聘岗位

盛融公司总经理1名,副总经理1名。

二、选聘条件

(一)基本条件

- 具有中华人民共和国国籍。
- 具有良好的政治素养,拥护中华人民共和国宪法,拥护中国共产党领导和社会主义制度。
- 有强烈的事业心和工作责任感,具有较强的创新意识、进取精神,爱岗敬业,敢于担当。
- 具有竞聘岗位所需的专业知识和技能,具备较强的领导能力和组织协调能力。
- 遵纪守法,廉洁自律,无金融行业处罚记录和其他不良记录。
- 身体健康,能够胜任本职工作。

(二)资格条件

- 具有竞聘资格条件:
- (1)熟悉金融、不良资产处置、资本运作、投融资及基金业务等方面相关法律法规,了解资本及金融行业发展动态和方向。

(2)从事金融工作10年以上,或从事相关经济工作12年以上且从事金融工作5年以上,并具备下列条件之一:

- ①担任四大资产管理公司省级分公司或国有商业银行省级分支机构中层正职以上管理人员2年以上,且有从事金融、不良资产处置业务工作经历经验。
- ②担任地方资产管理公司领导人员2年以上,且有从事金融、不良资产处置业务工作经历经验。
- ③担任省属国有二级以上企业或地市金融(分支)机构正职领导人员2年以上,且有从事金融、不良资产处置业务工作经历经验。

(3)具备金融、财务、法律专业硕士研究生及以上学历。

(4)1971年5月1日后出生。

省级及以上会计领军人才或省级金融企业高端管理人才可适当放宽条件。

(二)副总理资格条件:

- (1)熟悉金融及非金融企业不良资产经营与处置、资本运作、投融资管理、基金管理等相关法律法规。
- (2)从事金融工作8年以上,或从事相关经济工作10年以上且从事金融工作4年以上,并具备下列条件之一:
- ①担任四大资产管理公司省级分公司或国有商业银行省级分支机构中层副职以上管理人员2年以上,且有从事不良资产处置业务工作经历经验。
- ②担任地方资产管理公司中层正职以上管理人员2年以上,且有从事不良资产处置业务工作经历经验。
- ③担任省属国有二级以上企业或地市金融(分支)机构领导人员2年以上,且有从事不良资产处置业务工作经历经验。

(3)具备金融、财务、法律专业硕士研究生及以上学历。

(4)1971年5月1日后出生。

省级及以上会计领军人才或省级金融企业高端管理人才可适当放宽条件。

(三)资格禁入

- 存在法律、法规、规章制度中有关国有企业领导人员禁止从业的情形。
- 曾因犯罪受过刑事处罚的。
- 曾被开除公职的。
- 涉嫌违纪违法正在接受有关机关审查调查尚未作出结论的。

5. 受处分期间或者未满足影响期限的。

6. 正在接受审计机关审计的。

7. 被依法列为失信联合惩戒对象的。

8. 需要任职回避的。

9. 法律法规规定的其他不符合报名条件的情形。

三、选聘程序

选聘工作按照报名、资格初审、笔试、资格复审、面试、体检、组织考察、决定聘用等程序进行。

四、报名方式

(一)报名方式。登录吉林省人民政府国有资产监督管理委员会官网,在企业招聘专区点击进入“吉林省盛融资产管理有

限公司市场化选聘经营管理者公告”,下载并填写报名表,连

同身份证、学历证、学位证、工作经历证明材料、反映个人业务能

力的佐证材料扫描件和近期小2寸正面免冠蓝底彩色照片打包

发至邮箱jksrlzbyyyj@163.com。应聘邮件标题格式:“姓名+应聘

岗位”。应聘人员只能填报1个应聘岗位。

(二)报名时间。即日起至2021年5月6日16:30止。

(三)资格初审。联系电话:0431-80765369,联系人:李先生。咨询时间:上午9:00-11:00,下午13:30-16:30,双休日及节假日除外。

五、岗位待遇及管理

(一)盛融公司市场化选聘人员薪酬由基本薪酬、绩效薪酬、任期激励和公司福利四部分组成。薪酬标准与同行业、同规模、同职位、同业绩的市场化选聘人员薪酬价位对标。

(二)对正式聘用人员实行任期制,聘任期限每届为3年,并设置6个月试用期。与盛融公司签订劳动合同、聘任合同、经营业绩责任书(年度和任期)等,严格按照契约约定进行管理。

六、其他事项

(一)本公告中涉及的工作和任职年限等计算至2021年5月1日。

(二)选聘期间,将以电话或邮件等方式通知入围者有关事宜,未入围者不再另行通知。

(三)资格审查贯穿于招聘全过程,应聘者应对提交材料和有关信息的真实性负责,凡弄虚作假者,一经查实,取消聘用资格,已办理聘用手续的予以解聘,且不做任何补偿,并追究相应责任。

(四)对应聘者资料严格保密,此次未被选聘者的资料,恕不退还。

(五)本公告由吉林省国资委公开选聘工作领导小组负责解释。

吉林省国资委公开选聘工作领导小组
2021年4月25日