

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位

李雪松

热点聚焦

“十四五”规划和2035年远景目标纲要把“坚持创新驱动发展”作为全面塑造发展新优势的重要举措，强调“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国”。这一战略部署对我国全面建设社会主义现代化国家、实现“十四五”规划和2035年远景目标，都具有重大意义。

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇

过去几年，我国研究与试验发展（R&D）经费投入强度不断提高，创新型国家建设成果丰硕，在载人航天、探月工程、深海工程、超级计算、量子信息、“复兴号”高速列车、大飞机制造等领域取得一批重大科技成果。但也要看到，目前，我国创新能力仍不适应高质量发展的要求，全要素生产率增速放缓，基础研究水平与国际先进水平差距较大，关键元器件、零部件、原材料等领域关键核心技术的对外依赖程度依然较大，有效支持全面创新的体制机制尚未形成，科技创新管理机制、融资机制和知识产权保护制度还不完善，科研人员的积极性创造性尚未得到充分激发，对全球顶尖人才的集聚效应亦有待加强。

当前，以新能源汽车、移动互联网、大数据、云计算、人工智能、物联网、区块链为代表的新技术将进入大规模产业化应用加速的阶段，新技术深刻改变着制造业和服务业的生产组织方式，推动产业朝着智能化、定制化的方向发展。伴随着这种发展趋势，产业的专业化分工将进一步细化，劳动生产率也将进一步提升。

在此背景下，我国要坚持创新在现代化建设

全局中的核心地位，紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革带来的机遇，充分发挥市场在促进创新中的决定性作用，更好发挥政府作用，主动融入全球创新网络，加快科技体制机制改革，着力激发市场主体和研发人员的积极性创造性，以创新促进社会生产力水平实现新的跃升。

充分发挥市场机制在促进创新中的决定性作用

我们推动创新，尤为关键的是充分发挥市场机制的决定性作用。

完善金融支持创新体系，促进技术要素与资本要素融合发展。具体来看，需加快完善资本市场基础制度，全面实行股票发行注册制，畅通科技型企业的国内上市融资渠道，健全常态化退市机制，提高上市公司质量，增强科创板“硬科技”特色，提升创业板服务成长型创新创业企业功能，形成资本市场促进创新的强大激励机制，激发企业和科研人员的创新活力。还需鼓励发展天使投资、创业投资，更好发挥创业投资引导基金和私募股权基金作用；鼓励金融机构发展知识产权质押融资、科技保险等科技金融产品，开展科技成果转化贷款风险补偿试点。

弘扬企业家精神，强化企业的创新主体地位。切实发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入，对企业投入基础研究实行税收优惠；实施更大力度的研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策，完善激励科技型中小企业创新的税收优惠政策；推进产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目；发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为重要创新发源地，加强共性技术平台建设，推动产业链上下游、大中小企业融通创新。

用市场手段打通科技成果转化通道，让人才、成果、机构都“活”起来。实行以增加知识价值为导向的分配政策，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，探索赋予科研人员职务科技

成果所有权或长期使用权，提高科研人员收益分享比例，调动科研人员实施科技成果转化的积极性，增强科技成果转化活力。同时，畅通人才社会流动通道，加快形成有利于人力资源流动的统一市场。

更好发挥政府促进创新的重要作用

创新具有很大的不确定性。更好推动创新，需在体制机制上作出有效安排，不断完善国家创新体系，切实增强创新主体稳定的预期。

一是持续加大基础研发投入，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制。要加大基础研究财政投入力度、优化支出结构，对企业投入基础研究实行税收优惠，鼓励社会以捐赠和建立基金等方式多渠道投入，形成持续稳定投入机制；深入实施科教兴国战略，持续提高高等教育质量，强化基础学科建设，吸引优秀人才投身基础研究；鼓励企业独立和联合开展以市场需求为导向的基础研究，实施更大力度的研发费用加计扣除政策，缓解企业开展基础研究“起步难”的问题。

二是建设重大科技创新平台，强化重点地区的创新引领作用。考虑通过政府引导，聚焦产业链关键环节，以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口，制定实施战略性科学计划和科学工程，布局建设综合性国家科学中心和区域性创新高地。同时，集中资源建设国家实验室，重组国家重点实验室体系，加强实验室开放共享力度。此外，支持北京、上海、粤港澳大湾区加快形成国际科技创新中心，强化对全国创新驱动发展的引领和示范作用。

三是加速推进科研领域改革，大力实施人才强国战略。下大力气破除长期存在的“重物轻人”观念；赋予高校、科研机构更大科研自主权，给予创新人才更大技术路线决定权和经费使用权；改革科研经费管理办法，显著提高“人头费”比重。

四是加强知识产权保护，大幅提高科技成果

转移转化效率。鼓励和支持企业参与知识产权国际标准制定，推进国内专利认证标准与国际标准准体系对接；建立专利审查质量内、外部双评价双监督机制，完善分层次、分阶段质量保障体系，提高专利审查标准；建立法定赔偿机制，健全知识产权损害赔偿机制。

积极主动融入全球创新网络

实现高水平的自立自强，并不是什么都自己干、搞重复建设，不顾客观实际和现实基础。在数字经济迅猛发展的背景下，科技突破对全球创新网络的依赖显著增强。在我国加快建设科技强国的进程中，需实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略。

一方面，要坚持把自己的事情办好，显著提升自主创新能力。实现科技自立自强要久久为功，持续重视基础研究和应用基础研究。要聚焦国家战略目标，在涉及国家安全、发展全局和长远战略的重点领域与关键环节，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，提升科技对产业链供应链安全稳定的支撑能力。这不仅有利于服务我国经济高质量发展，而且有利于为人类发展和文明进步作出更多原创性贡献。

另一方面，在更加广泛的科技领域，要积极主动融入全球创新网络。大力支持协同创新和开放式创新，积极开展国际合作，深度融入全球创新网络。支持外资企业设立研发中心和参与承担国家科技计划项目。鼓励我国企业在海外建立创新基地，大力开展跨国合作和创新，在开放合作中实现互利共赢，提升科技创新能力。同时，实施更加开放的人才战略，健全薪酬福利、子女教育、社会保障、税收优惠等制度，为海外科学家在华工作提供具有国际竞争力和吸引力的环境，构筑聚集国内外优秀人才的科研创新高地，把我国打造成全球科技开放合作的优质平台。

（作者系中国社会科学院工业经济研究所党委书记、中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）



本版编辑 崔笑语

重大科技成果不断涌现

- ▶ “嫦娥五号”完成月表采样返回
- ▶ “天问一号”探测器成功发射
- ▶ “奋斗者”号完成万米载人深潜
- ▶ 北斗导航全球组网
- ▶ 量子计算原型系统“九章”成功研制
- ▶ 500米口径球面射电望远镜开放运行

高质量共建“一带一路”的突破口

王义桅 陈超

经历了新冠肺炎疫情全球流行和“逆全球化”现象抬头等考验，共建“一带一路”展现出强大的韧性和活力。2020年6月，习近平主席向“一带一路”国际合作高级别视频会议发表书面致辞，强调要通过高质量共建“一带一路”携手推动构建人类命运共同体，提出“我们愿同合作伙伴一道，把‘一带一路’打造成团结应对挑战的合作之路、维护人民健康安全的健康之路、促进经济社会恢复的复苏之路、释放发展潜力的增长之路”。这为我们在新发展阶段推动“一带一路”建设高质量发展指明了方向。

经过多年努力，共建“一带一路”倡议得到了越来越多国家和国际组织的积极响应，影响力日益扩大，产生了积极的溢出效应。

共建“一带一路”倡议同联合国、东盟、非盟、欧盟、欧亚经济联盟等国际和地区组织的发展和合作规划对接，同各国发展战略对接；“六廊六路多国多港”的互联互通架构基本形成。

许多发展中国家正处于现代化进程的关键阶段，普遍把工业化作为促进发展、改善民生、增加就业的重要选择。得益于“一带一路”建设快速发展，合作国家和地区的基础设施不断完善、工业化水平稳步提升、经济韧性日益增强。中国与“一带一路”沿线国家的经济往来也日益密切，2013年至2019年，中国与“一带一路”沿线国家货物贸易累计总额超7.8万亿美元，对沿线国家直接投资超过了1100亿美元，新签承包工程合同额接近8000亿美元；2020年，中欧班列累计开行1.24万列，同比增长50%，有力服务了国际防疫合作；2021年一季度，中国对“一带一路”沿线国家进出口2.5万亿元，投资持续增长，承包工程稳步推进。

当前，推动“一带一路”建设面临新的环境和条件。

一方面，世界百年未有之大变局加速演进，国际环境日趋复杂，不稳定不确定因素较多。新冠肺炎疫情的全球流行，使全球产业链供应链呈现出区域化聚集的趋势。无论是应对疫情还是恢复经济，世界各国都应走团结合作之路，都应坚持多边主义。如何在这一背景下更好促进互联互通、坚持开放包容，有效应对全球性危机和实现长远发展，是一个重大的时代课题。

另一方面，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。发展不平衡不充分问题依然突出，新冠肺炎疫情的影响尚未根本消除，我们必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。如何在推动以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进中，推动“一带一路”建设沿着高质量发展的方向不断前进，也需要在探索中找到答案。

2021年是“十四五”开局之年，在新发展阶段推动“一带一路”建设，需在以下几个方面取得进展、实现突破：

既要巩固“联通”，又要畅通“循环”。在“一带一路”倡议的引领下，中国与世界的相互合作更加深入、发展空间更加广阔、经济联系更

加紧密。我们提出构建新发展格局，不是权宜之计，而是主动作为，是应对新发展阶段机遇和挑战、贯彻新发展理念的战略选择，是事关全局的系统性深层次变革。在新发展阶段推动“一带一路”建设，既要有巩固“联通”的思路，更要有畅通“循环”的思路，坚持实施区域重大战略和区域协调发展战略，以自由贸易试验区为平台、以经济发展优势区域为重点，积极发掘畅通国内大循环的重要动力源，探索国内国际双循环与“一带一路”建设融合发展的路径。

既要维护全球产业链供应链稳定，又要提升我国在其中的地位。新冠肺炎疫情全球大流行，使世界各国对全球产业链供应链的韧性和安全性高度关注。在此期间，“一带一路”建设尤其是中欧班列对维护全球产业链供应链稳定起到了重要作用。高质量共建“一带一路”需重视区域全面经济伙伴关系协定、中欧投资协定等在产业链供应链方面的布局，着力提升我国在全球产业链供应链价值链中的地位，有效应对西方一些国家对我国的遏制打压。同时，还要在推动国内国际双循环相互促进中，更加重视粮食、能源、医药等国计民生领域的供应链安全，为此需推动数字、绿色和健康丝绸之路建设，积极参与全球数字治理、气候变化治理和公共卫生治理，提升我国的国际话语权。

既要“参与规则”，又要“引领规则”。高质量建设“一带一路”，需从要素驱动转向规则、制度、创新驱动。对此，要以发展的眼光看问题，实事求是、循序渐进，参与、适应并更好维护、创新国际规则，与相关国家构建不同领域、不同层次的“利益汇合点”，对接联合国2030年可持续发展目标，进而引领国际合作规则，推动国际规则更加包容和更加公正，使更多国家释放发展潜能。

既要推动“机制创新”，又要促进“平台创新”。共建“一带一路”倡议是经济合作倡议，已经转化为全球广受欢迎的公共产品，成为推动构建人类命运共同体的实践平台。我们推动“一带一路”建设，更好统筹发展与安全，实现经济融合、发展联动、成果共享，就要推动这一平台创新发展，不断挖掘新的经济增长点，契合相关国家对全方位、宽领域、多选项拓展合作的需要。

既要实现“硬联通”，又要实现“软联通”。经过多年发展，“一带一路”建设在“硬联通”方面已经取得了一系列成果。各国以铁路、公路、航运、航空、管道等为内容的全方位、多层次、复合型基础设施网络等硬件联通水平大幅提升。与此同时，“软联通”方面也有积极进展。面向未来，需着力促进各类资源要素综合利用、各种运输方式综合发展和交通运输跨界跨域融合，实现互联互通、坚持开放包容，有效应对全球性危机和实现长远发展，是一个重大的时代课题。

（作者单位：中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院、国家发展和改革委员会国际合作中心）

促进生产性服务贸易提质增效

张小溪

当一国的生产系统从规模化逐步转向深度加工后，分工的不断细化就促进了制造业的碎片化生产。在这一阶段，需要高效的服

务业来弥补制造业的边际效率递减，生产性服

务业应运而生。

生产性服务业的进口和出口即生产性服

务业。其不断发展和壮大，既源于制造业持

续发展和升级的现实需要，又源于科技创新的

显著驱动，因为信息技术的进步极大促进了服

务业的可贸易性。

发展生产性服务贸易，是弥补生产性服务

业短板、加快高端制造业和农业现代化发展

的重要途径，对推动我国生产性服务业发展、促

进制造业结构升级和建设现代化经济体系，都

具有十分重要的作用。

近年来，我国生产性服务贸易出口整体呈

现上升趋势，发展势头良好。但从各服务部

门来看，这种增长尚不稳定，部门间的差异较

为显著，内部结构有待优化。有的部门如运输服

务，出口额大但增速较慢，还有衰退趋势；有的

部门如知识产权使用，出口额较小但增速较

快，正处于蓬勃发展的阶段。

同时，我国生产性服务贸易出口结构呈现

出不断变化的态势。长期以来，第一梯队为

其他商业服务、运输服务，这部分的出口额较

高；保险服务、金融服务和知识产权使用出口额则

较低，与第一梯队的差距很大。2005年之后，

电信、计算机和信息服务以及建筑服务的出口量

呈现快速增长。2016年至2017年建筑服务

增幅最大，2017年至2019年电信、计算机和信

息服务也出现大幅增长。未来，我国生产性服

务贸易的出口结构还将有所改变，电信、计算

机和信息服务有望成为第一大出口部门。还

要看出口技术复杂度代表了出口的技术含

量，是衡量一国贸易竞争力的重要指标。我

国的出口技术复杂度呈现上升的趋势，未来仍

有很大的发展空间。

当前，我国生产性服务贸易存在大而不强、有量缺质的问题。未来一个时期，还需从提

高创新能力、激发企业活力和提高人力资本

质量三方面着手，促进我国生产性服务贸易提

质增效。

一是增强服务业发展的创新驱动。改革开放以来，通过“在干中学”，我国形成了数量

型和粗放型的生产和服务模式，这种模式很好

地满足了工业化时期的基本消费品需求，推

动经济实现了几十年的高速增长。但随着我

国的出口结构与发达国家逐渐趋同，国际竞争

也日趋激烈，相比货物贸易，服务贸易的重

要性显著上升，特别是生产性服务贸易的重

要性已成国际共识。有效提升生产性服务

贸易竞争力的关键，就在于推动服务业向高

端化发展和升级。对此，需营造创新生态，更

好促进生产性服务业的技术创新、模式创新、

业态创新等，在相关体制机制上也要积极变

革，使其更加适应、更好满足生产性服务业及

其贸易的发展需要。

二是有效激发生产性服务业企业的发展

活力。企业是实现技术创新、要素聚集以及成

果转化的主体。我们要提升生产性服务业的

现代化水平，需强化生产性服务业企业的主

体地位，努力培育一批创新能力、动态适应性

高、有示范作用的领军企业。对此，要鼓励企

业积极“走出去”，更多接触新的市场和经营模

式，同时坚持“引进来”，更好利用国际先进理

念和服务技术，在满足国内市场需要的同时，

促进生产性服务业出口。

三是大力提高人力资本质量。人力资本