

进一步做好「放管服」改革有关工作

国务院办公厅印发意见

新华社北京4月15日电 国务院办公厅日前印发《关于服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革有关工作的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,深化“放管服”改革,打造市场化法治化国际化营商环境,是做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要抓手。近年来,“放管服”改革有效激发了市场主体活力和社会创造力,但仍然存在一些企业和群众关注度不高、反映强烈的突出问题亟待解决。

《意见》提出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,认真落实党中央、国务院决策部署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,围绕“六稳”、“六保”,加快转变政府职能,着力清理对市场主体的不合理限制,实施更加有效监管,持续优化政务服务,以务实管用的政策和改革举措,推动经济社会持续健康发展。《意见》提出了七个方面政策措施。

一是进一步推动优化就业环境。梳理压减准入类职业资格数量,持续动态优化国家职业资格目录。建立职业技能培训补贴标准动态调整机制。落实和完善高校毕业生、退役军人、返乡农民工等重点群体创业就业的支持政策。完善适应灵活就业人员的社保政策。

二是进一步推动减轻市场主体负担。精简享受税费优惠政策的办理流程和手续。提升金融、社保等惠企政策覆盖度、精准性和有效性。从严查处行政机关为特定中介机构垄断服务设定隐性壁垒等违规行为。规范改进认证服务。优化涉企审批服务,大力推进减环节、减材料、减时限、减费用。

三是进一步推动扩大有效投资。持续提高投资审批效率,简化、整合投资项目报建手续,推进实施企业投资项目承诺制。深化工程建设项目审批制度改革,加强全过程审批行为和时限管理,规范预先审查、施工图审查等环节。

四是进一步推动激发消费潜力。着力打破行业垄断和地方保护,有序取消一些行政性限制消费购买的规定。清理违规设置的二手车迁入限制。对市场急需、消费需求大的新技术新产品,优先适用国家标准制定快速程序。加快推进内外贸产品“同线同标同质”。

五是进一步推动稳外贸稳外资。持续优化外商投资环境,完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。推进进出口商品检验检疫模式改革。清理规范口岸收费,减并港口收费项目,实行口岸收费项目目录清单制度。

六是进一步推动优化民生服务。推进公办养老机构建民营改革。运用大数据等现代信息技术建立困难群众主动发现和动态调整机制。实施证明事项清单管理制度。推动更多服务事项“跨省通办”。

七是进一步加强事中事后监管。坚持放管结合、并重,把有效监管作为简政放权的必要保障。完善“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”等方式,实施更加精准更加有效的监管。严格规范行政执法,推动建立规范行政裁量权基准制度。

《意见》要求,各地区各部门要加强组织实施,坚持以企业和群众的获得感和满意度作为评判改革成效的标准,切实做到放出活力、管出公平、服出效率。

国务院政策例行吹风会介绍“放管服”改革有关情况——

门诊费用结算等事项年内有望跨省通办

本报北京4月15日讯(记者余颖)近日,国务院办公厅印发《关于服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革有关工作的意见》(以下简称《意见》)。在4月15日举行的国务院政策例行吹风会上,国务院办公厅政府职能转变办公室主任、国务院审改办协调局局长迪晶表示,我国将持续深化行政审批制度改革,争取放出活力、管出公平、服出效率。他还透露,今年我国将实现门诊费用跨省结算等70多项高频事项的跨省通办。

清理规范行政审批

迪晶介绍,在“放”的方面,主要是持续深化行政审批制度改革。包括分行业、分领域清理、规范行政审批的前置条件和审批标准,通过这些措施实现涉企审批减环节、减材料、减费用和减时限。

在“管”的方面,一是大力推进与信用等级和风险程度挂钩的分级分类监管。二是针对跨部门事项建立健全综合监管制度,避免重复检查、推诿扯皮。三是严格规范行政裁量权,纠正一些不规范的行政执法行为。

在“服”的方面,主要是优化政务服务和社会服务,包括推进政务服务事项的集成化改革,从市场主体和企业“办成一件事”的角度出发,为大家提供套餐式、打包式、主题式服务。推进门诊费用跨省结算等在内的70多项高频事项的“跨省通办”。推进政务服务的标准化、规范化和便利化,打通“数据壁垒”,推进相关信息的共享、互认和应用。

推进“两新一重”落地

《意见》对进一步深化投资审批制度改革作出规定。国家发展改革委法规司司长杨洁表示,我国将进一步扩大有效投资,持续提高投资审批效率,营造更优更有吸引力的投资环境。

在投资审批“放管服”改革方面,发改委将组织开展投资领域行政执法专项监督,指导地方加快推进实施企业投资项目承诺制。在投资管理服务方式方面,将加快推动投资审批权责“一张清单”、审批数据“一体共享”、审批事项“一网通办”。

杨洁特别提到,将进一步推进“两新一重”建设。抓紧出台“十四五”新型基础设施建设规划,加大5G网络、数据中心等建设力度。全面推进城镇老旧小区改造,以人口净流入的大城市为重点扩大保障性租赁住房供给,加强城市排水防涝设施建设。加快推进川藏铁路、沿江高铁、大藤峡水利枢纽等重大项目建设。

第129届广交会“云”上开幕

高端化、智能化、品牌化、定制化成主流

本报广州4月15日讯(记者庞彩霞)第129届中国进出口商品交易会(以下简称“广交会”)15日正式网上开幕。本届广交会会期10天,目前参展企业上传产品超过270万件,较上届总量增加23万件,创历史新高。

广交会新闻发言人、中国对外贸易中心副主任徐兵介绍,本届广交会展位总数约6万个,境内外参展企业近2.6万家,按照电子家电、机械、建材等16大类商品分设50个展区,在组展、招商、服务等各方面加大力度,以更好发挥全方位对外开放平台作用。

2021年是“外贸创新发展年”。广交会今年也走进了第65个年头,其参展商品不断升级换代,已经实现从主要出口初级产品向主要出口制成品转变。本届展品中,新产品约82万件,比上届增加9万件,众多全球首发、广交会首展产品亮相,高端化、智能化、品牌化、定制化产品成为主流。参展企业通过图文、视频、3D、VR等形式展示产品,将

为全球采购商呈现一场中国制造和中国创造的盛宴。

据悉,为做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,本届广交会专设乡村振兴专区,为脱贫地区企业提供“零门槛、零费用”贸易平台。据悉,本届乡村振兴专区共有来自22个省区市的1160家企业参展,设免费展位1463个,涉及16大类商品49个展区,主要产品为食品、土特产品等。

徐兵表示,本届广交会全面加强招商推广,优化国际市场布局。以广交会全球合作伙伴计划和采购商激励计划为抓手,广交会推动采购商市场来源多元化,并聚焦“一带一路”和区域全面经济伙伴关系协定国家和地区。同时联合国际资源,在32个国家举办44场云推介、云对接、云签约等系列招商推广活动,组织国内外大型商超、零售连锁、电商平台等专业采购商观展。

零部件市场走出“小巨人”

4月14日,世界三大气缸制造商之一的河南省中原内配股份有限公司气缸套智能化生产车间内,工人正在加紧生产赶制订单。

中原内配股份有限公司的主导产品“河阳”牌气缸套连续21年蝉联中国市场产销量第一,连续19年蝉联亚洲市场产销量第一,成为全球汽车零部件市场的知名品牌。

白水平摄(中经视觉)



黄河入海口“长”出争气田

——记胜利油田开发建设60周年

本报记者 黄晓芳

从1961年4月16日至今,中国石化胜利油田走过整整一个甲子。一个油田一座城。在山东东营黄河入海口,从无到有、从小到大,“长”出了重要的石油工业基地。60年来,这里发现油气田81个,探明石油地质储量55亿吨,累计生产原油超12.5亿吨,占我国同期陆上原油产量的五分之一。

国人用上“胜利油”

1949年,我国原油产量仅有12万吨。直到1959年,在全国消费的504.9万吨原油中,我国自产量尚不足一半。为尽快实现石油工业的突破,石油地质工作者在华北平原打的第八口探井——华八井的出油,标志着胜利油田的发现。到1978年,胜利油田累计找到46个油气田,原油年产量达到1946万吨,建成我国第二大油田。

上世纪70年代,胜利油田年产量占全国石油总产量六分之一,那时全国平均每6辆小汽车中就有1辆烧的是“胜利油”。

随着我国石油需求量逐年攀升,我国石

油对外依存度越来越高。“保持油田稳产成为事关国家能源安全的重要问题。规模效益稳产和成本竞争优势是保障能源安全的重要抓手。”中国石化集团公司总经理助理兼胜利石油管理局有限公司执行董事、党委书记孔凡群说。

“马蜂窝”里找油获突破

胜利油田勘探开发之难在业内是出了名的。这里囊括了世界三分之二以上的油藏类型,被形象地喻为“一个摔碎的盘子,又被踢了一脚,七零八落”。为了保证稳产,科技成了最有力抓手。因为随着油田开发进入后期,找油、采油的目标以“薄、小、碎、深”油藏为主,效益稳产难度越来越大。

2019年9月,一幅酷似“花生油”的油样照片引起了业内关注,这幅照片里的油来自胜利油田一口老井地下4000米深处。2020年6月,在同一区块地下4300多米深处,胜利油田获得日产油100多立方米、日产气4万多立方米的高产工业油气流。这意味着胜利

油田实现了深层勘探的突破,实现“胜利之下找胜利”,形成了亿吨级规模接替。

胜利油田拥有东西部两大探区,经过60年勘探开发,东部老区已经部署完钻了7000多口探井,“被打成了‘马蜂窝’”,碎盘子里还能不能再找到油?为此,胜利油田地质工作者提出重新认识资源潜力、复杂构造、沉积储层和成藏规律。

1978年,胜利油田发现了渤海湾盆地第一个褶皱型潜山油藏,并发现桩西油田。此后,由于地质构造复杂,理论上和技术上无法突破,勘探近10年来未有较大进展。2017年,埕北313井在下古生界获得日产300多吨的高产工业油流,并相继发现千万吨级储量。胜利油田首席专家、油气勘探管理中心经理刘惠民说,按一般规律是在高部位找油,但潜山的突破恰恰是在低部位发现了规模储量。

“再也没有难闻的气味了”

在胜利油田石化总厂污水处理岗位工

作近30年的吕兴武对近几年的变化感受颇深,“这里发生了很多变化,再也没有难闻的气味了,工作环境得到很大改善”。

变化不仅仅发生在石化总厂。胜利油田在2013年就实现采出水零排放,油田开发实现全流程密闭生产,修井现场实现“无塑化”,封存的二氧化碳转化为碳交易产品,填补了国内行业空白……

胜利油田投运的现河采油厂能源管控中心,年节电量1838万千瓦时,被评为“国家能源资源计量服务示范项目”。2020年,其他15家开发单位的能源管控中心全面建成并投入运行,预计年节约电量2亿千瓦时。

同时,胜利油田加大新能源开发力度,现已拥有油田采出水余热资源综合利用等14项核心技术,投运余热、地热、太阳能等新能源项目每年可节约5.67万吨标准煤。

孔凡群说,2020年底,胜利油田实现原油产量稳定在2340万吨以上,天然气稳定在5.6亿立方米以上,以及同口径下盈亏平衡点降至每桶50美元的目标。

春日暖阳下,在福建厦门市湖里区江头街道后埔幼儿园,孩子们正在老师的带领下做游戏。幼儿园旁边的长椅上,几位居民唠着家常,脸上洋溢着幸福的笑容。

“以前后埔没有公办幼儿园,社区的孩子只能去私立幼儿园。但城中村的私立幼儿园在师资、环境等方面不是很理想。幸好社区加大教育投入,创办了这所幼儿园。现在小孩终于能就近上公立幼儿园了。”后埔社区居民陈晓旋告诉经济日报记者。

“集体经济壮大让我们有了资金来源。”后埔社区党委书记叶建力介绍,后埔幼儿园由江头街道、后埔社区用集体资产投资创办,2012年正式对外招生,解决了部分本地居民及外来人口子女教育问题。

后埔是一个典型的城中村,随着厦门经济特区发展和城市建设步伐加快,大量外来人口聚集于此。但直到1994年,村民人均年收入只有2200元,村财政收入也只有200多万元,社区环境脏乱差,公共基础设施落后。

随着城市化进程不断加快,村民的耕地变成了建设用地,房租和集体资产收益成为广大村民的重要收入来源。为保护好村民集体经济收益,2006年6月,后埔社区开始启动集体资产改制工作,经过1年半的推进,率先在全区完成改制并实现资产完全剥离,成为全区改制程序最完整、改制最彻底的社区。

改制过程中,社区党委积极探索党委主导、民主管理、纪委监督“三项机制”,经历筹划准备、股民身份认定及股权量化分配、制定管理章程、选举股份管理机构 and 原资产清查核算移交等五个阶段,全社区常住人口5537人中的4350人确认了股民身份,设立股份10611.5股,股民都可以享受每月和年底的分红。

要分红必须得有收益。为此,后埔社区积极探索壮大集体经济、改善居民福祉的新方法。他们通过与企业合作,利用集体资产先后建起了2幢公寓,新发展用地项目三期共16万平方米,已建成投用10万多平方米,年创收近4000万元,二期5万多平方米已封顶。项目全部建成后,集体固定资产将从原来2.5亿元增加至10亿元,年收入从原来的1200万元增加至7000万元。

“之前我靠种地、养家禽维持生活,全家年收入只有1万元左右。现在通过集体资产改制,我和老伴一年能拿到3万多元分红。这些股份将来还可以转让给我的孩子。”70岁的后埔社区居民李良兴告诉记者。

集体资产改制在壮大集体经济、增加居民收入的同时,也改善提升了社区基础设施和公共服务水平。如今的后埔,已经从脏乱差的城中村蝶变为高楼大厦林立、商业设施配套齐全的现代化社区,小小1.8平方公里社区吸引了6万多名外来人口。社区还组建起一支50人的治安巡逻队伍、120人的卫生保洁队伍,建成了一站式办事服务大厅、清洁楼、篮球场和门球场,并投入450万元安装了980个监控探头,实现了社区安保全覆盖,村民们的获得感、幸福感、安全感显著增强。

奋斗百年路 启航新征程·同心奔小康

城中村变身现代化社区

本报记者 薛志伟