



奋斗百年路 启航新征程

国企改革：啃下硬骨头 当好顶梁柱

本报记者 周雷



国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国资国企改革工作，举旗定向、科学谋划，作出了一系列重大决策部署，为深化国企改革提供了根本遵循。近年来，国资国企系统深化改革蹄疾步稳，在重要领域和关键环节取得重大突破和重要成果，国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力持续增强。

点面结合系统推进

国有企业改革是系统工程。国企改革进入深水期，需要进一步加强顶层设计，更加注重改革的系统性、协调性、协同性。2015年8月，中共中央、国务院印发了《关于深化国有企业改革的指导意见》。此后，以《指导意见》为统领，以35个配套文件为支撑的“1+N”政策体系正式形成。“这是改革开放以来国企改革领域最系统、最全面、最有针对性的政策体系，有力保证了国企改革有方向、有目标、有遵循。”国务院国

资委党委书记、主任郝鹏说。

“此轮改革一大亮点是首次实现国企功能分类，为精准推进企业改革发展奠定了重要基础。”中国社科院经济研究所所长黄群慧说，对国企功能进行界定分类，有效解决过去工作中存在的“一刀切”问题，实现了分类改革、分类监管、分类发展。

试点先行是深化国企改革的重要方法。围绕突破重点难点问题，“十项改革试点”“双百行动”“区域性综改试验”“科改示范行动”等一系列改革专项工程梯次展开，协同高效推动改革举措落地，改革成效不断显现。相关试点为改革提供了可复制可推广的经验，有力推动了各项成熟改革举措在国有企业全面铺开。

攻坚克难实现突破

深化改革就要奔着问题去，敢于涉险滩，勇啃硬骨头。通过动真碰硬，国资国企体制机制改革持续推进，一批想解决而未解决的问题得到解决，企业活力显著增强。

推进公司制改革，对于国有企业成为与市场经济深度融合的真正市场主体意义重大。党的十八大以来，国务院国资委积极推动中央企业于2017年完成公司制改革，省级国资委监管企业约96%也完成了改革任务。今年底国有企业公司制改革将全面完成。

事非经过不知难。国家电网有145家全民所有制企业（含集团总部）需要改制，涉及资产1.97万亿元，在岗人员70万人，整体改制数量和规模在央企中居前列。通过整体改制、清算关闭等多种方式，国家电网集团总部及下属单位全部于2017年11月15日前完成工商变更登记工作。国家电网有限公司副总经理庞晓刚表示，全面高质量完成公司制改制任务，为建设具有中国特色国际领先的能源互联网企业筑牢治理基础。

“公司制改革不是简单的翻牌，而是要实现打造独立的市场主体、完善公司治理结构和市场化经营机制的目标。”国务院国资委副主任翁杰明说。

公司制改革以来，国资委以管资本为主加快推进职能转变，在生产经营管理等方面赋予企业更多自主权。与此同时，国有企业深化中国特色现代企业制度建设，加快转换市场化经营体制，更好适应市场化、法治化、国际化的发展要求。目前，95家中央企业全部建立董事会，119户控股上市公司实施了股权激励，集团总部部门数量平均压缩超过17%。

混合所有制改革是国有企业改革的重要突破口。2013年以来，中央企业累计引入社会资本超过1.5万亿元，混合所有制企业户数占比超过70%。作为国有资本投资公司试点，国家开发投资集团有限公司积极探索有利于各种所有制资本互补共进、共同发展的有效路径。2020年，国投集团利润总额、净利润等经营指标均创历史新高。国投集团党组书记、董事长白涛表示，混改要做好“三个结合”，把国有企业的规范和民企的灵活，把国有企业的公平和民营企业的效率，把国有企业的约束和民企的激励结合起来，充分激发企业活力和企业家精神，提升企业市场竞争力。

市场竞争优胜劣汰，国企不能背着包袱上阵。经过各方艰苦努力，国有企业剥离办社会职能和解决历史遗留问题工作已取得决定性成果。“老大难”问题得以解决，令鞍钢集团等老国企干劲倍增。“鞍钢历史遗留问题在‘十三五’期间基本解决。企业轻装上阵，‘十四五’将以高质量发展为东北全面振兴作出新贡献。”鞍钢集团党委副书记栗宝卿信心满满。

不断释放改革红利

当前，国企改革正处于改革乘数效应最

大的阶段。微观市场主体活力迸发的同时，国有资本布局结构持续优化，国有经济整体功能和效率不断增强。

日前，同为世界500强的中化集团、中国化工宣告实施联合重组，一家资产过万亿元、员工数量达22万余人的中国化工巨头震撼登场。“这是中国石油和化学工业战略重构的一个标志性事件。”中国石油和化学工业联合会会长李寿生说。

不仅是“两化”合并，“两船”“南北车”“宝武”等央企大块头重组好戏连台。“十三五”时期，国资委加快推进国有资本布局优化和结构调整，央企数量从“十二五”末的106家调整到百户以下。以重组整合为契机，企业深化内部改革和机制创新，加快业务、管理、技术、人才等全面整合融合。

通过深入推进供给侧结构性改革，央企瘦身健体，加快创新发展。2041户“僵尸”特困企业已基本完成治理任务，安置富余人员约80万人；央企累计减少法人超过1.5万户，管理层级全部压缩至5级以内。同时，“十三五”期间央企研发投入累计3.4万亿元，占全国的四分之一，在载人航天、北斗导航、国产航母、移动通信等领域取得了一批具有世界先进水平的重大成果。

国企改革的不断深化有力促进了国有企业质量效益提升。全国国资系统监管企业2020年底资产总额达到218.3万亿元，2020年的营业收入为59.5万亿元，利润总额达到3.5万亿元，“十三五”期间年均增速分别是12.7%、7.4%、10.7%。随着实力增强，国企在服务国家战略、保障和改善民生等方面更好发挥功能作用，充分展现了报国之民的担当。

面向新发展阶段，国企改革三年行动正如火如荼展开，紧锣密鼓抓重点、补短板、强弱项，以改革创新引领国资国企高质量发展，国有企业必将为我国经济社会发展作出更大贡献。

真金不怕火炼。2020年，面对国内外严峻形势和多重冲击，国有企业坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，迎难而上，勇挑重担。各级组织和广大党员干部在大战大考中践行初心使命，以实际行动诠释了“党和国家最可信赖的依靠力量”。

顶梁柱顶得住，压舱石压得稳。2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，国资国企闻令而动、勇挑重担，主动服务国家防疫大局，分秒必争抢建专门医院，不计代价转产扩产防疫物资，千方百计保障民生供应，有力有序推进复工复产，在关键时刻发挥了主力军作用。中央企业以改革创新有效对冲经济下行压力，2020年奋力实现了效益正增长，为国民经济发展作出重要贡献。

实践证明，“十三五”时期，国有企业党的领导和党的建设得到根本性加强，为企业改革发展提供了坚强保证。展望“十四五”，以高质量党建为引领，国有企业加快高质量发展，必将创造新的辉煌。

筑牢国企“根”和“魂”

周雷

坚持党的领导、加强党的建设，是国有企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的光荣传统和独特优势。

新中国成立以来，国有企业听党话、跟党走，克服各种艰难险阻，不断发展壮大，为我国经济社会发展、科技进步、国防建设、民生改善作出了不可磨灭的贡献。2016年10月，习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上发表重要讲话，擘画开启了新时代全面加强国有企业党的建设新征程。国资国企系统以前所未有的自觉和力度抓党建、强党建，确保正确方向，凝聚磅礴力量，推动国企

加快改革发展的。

做强做优做大国有企业，除了有赖于良好环境、科学管理、先进技术等多方面因素，最重要的还在于有一种为国家为人民真诚奉献的精神、一个坚强有力的领导班子、一支勇于攻坚克难的高素质干部队伍、一支充分组织起来的职工队伍。党的领导、党的建设恰能够在这方面发挥重要作用。由此出发，国有企业坚持“两个一以贯之”，加快完善中国特色现代企业制度，充分发挥企业党委（党组）把方向、管大局、促落实的领导作用，把党的领导融入公司治理各环节。

活力源自市场化改革

中国上市公司协会会长、中国企业改革与发展研究会会长 宋志平

当前，我国正处于开启全面建设社会主义现代化国家新征程这一关键历史时点上。2月19日，习近平总书记在中央全面深化改革委员会第十八次会议上强调，推动改革向更深层次挺进，发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。

我国国企的动力和活力来源于市场化改革。国企在适应社会主义市场经济的过程中，通过市场化改革，推动企业上市和混合所有制改革，引入市场化机制，使得企业适应国有资本的战略布局要求，更好地公平参与市场化竞争，从而提升国企的创新活力和竞争力。

“十四五”时期，我国国企改革工作迈入新征程，要实现“一个总目标”和“五个新”。“一个总目标”，就是要做强做优做大国有资本和国有企业。“强、优、大”的标志性成果，就是在“十四五”期间建成一批世界一流企业。“五个新”包括以下5个方面。一是高质量发展迈上新台阶，在质量效益明显提升的基础上，实现规模实力持续增长、国有资产保值增值。二是科技自立自强展现新作为，进一步加大研发投入力度，加快攻克一批“卡脖子”的关键核心技术，发挥好中央企业的引领作用。三是国有经济布局实现新优化，国有经济在关系国家安全、国民经济命脉和国计民生重要行业领域的地位更加巩固，在前瞻性、战略性新兴产业的布局比重大幅提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高。四是国资国企改革取得新突破，努力实现中国特色现代企业制度更加成熟定型，市场化经营机制更加灵活高效，以管资本为主的国有资产监管体制更加健全。五是党的领导党的建设得到新加强，以高质量党建引领高质量发展。

2021年是国企改革三年行动的攻坚之年、关键之年。要实现这些目标，必须扎实推进国企改革三年行动，把握好“一个抓手、四个切口”。“一个抓手”是指加强党的领导和完善公司治理相统一。“四个切口”，一是提高效率，增强企业活力；二是狠抓创新，强化创新激励；三是化解风险，突出主责主业；四是规范核算。

当前在国企改革三年行动8个方面的重点任务中，企业应特别关注几方面：一是完善中国特色现代企业制度，形成科学有效的公司治理机制。二是积极稳妥深化混合所有制改革，坚持“三因三宜三不”原则，不刮风，不搞“一刀切”，关键要在“改”字上下功夫，探索实施更加灵活高效的监管制度、更加市场化的差异化管控。三是健全市场化经营机制，加大正向激励力度，进一步激发动力活力。企业在逐步深化改革的基础上，把改革、创新、经营、发展等方面有机结合起来，快速推动高质量发展。

到今年年底，国企改革三年行动要确保完成70%以上的任务，这需要一大批国企改革的促进派、实干家、攻坚兵，充分发挥企业家精神，强化底线思维，保持定力、勇毅笃行，不断增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，以优异成绩迎接中国共产党成立100周年。



图① 中国中铁承建的沪苏通长江公铁大桥是中国自主设计建造、世界上首座跨度超千米的公铁两用斜拉桥（2020年6月29日摄，无人机照片）。
新华社记者 李博摄

图② 在东北老国企哈电集团哈尔滨汽轮机厂生产车间，工人正在进行生产作业（2019年9月3日摄）。
新华社记者 王建威摄