



奋斗百年路 启航新征程

消除绝对贫困是座历史丰碑

本报记者 黄俊毅

这是中华民族发展史上的丰碑，这是人类发展进程中的传奇。2021年2月25日，习近平总书记在脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告，脱贫攻坚战取得了全面胜利，中国完成了消除绝对贫困的艰巨任务。

中国共产党成立100年来，团结带领人民，以坚定不移、顽强不屈的信念和意志与贫困作斗争。特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国实施精准扶贫方略，发起了人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战，为全球减贫提供了中国智慧和方案。

在迎来中国共产党成立100周年的重要时刻，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，我们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步，如期兑现了消除绝对贫困庄严承诺。

摸清情况 精准识别

扶真贫、真扶贫，首先要识真贫、真识贫。“精准扶贫是打赢脱贫攻坚战的金钥匙，也是脱贫攻坚最具标志性意义的创新性理念。”4月6日，在《人类减贫的中国实践》白皮书新闻发布会上，国家乡村振兴局副局长夏更生如是说。

在这一波澜壮阔的伟大历程中，习近平总书记亲自指挥、亲自部署、亲自督战，汇聚起全党全社会之力。为摸清真实情况，2014年全国扶贫开发建档立卡工作正式开展，全国组织80多万人进村入户，开展贫困识别。贫困户识别以农户收入为基本依据，综合考虑住房、教育、健康等情况；贫困村识别综合考虑行政村贫困发生率、村人均纯收入和村集体经济收入等情况。

通过一年的努力，全国共识别出12.8万个贫困村2948万户贫困户8962万贫困人口，首次摸清了我国贫困人口分布、致贫原因、脱贫需求等基本情况，建立起了全国统一的扶贫开发信息系统。

“对贫困户的识别是动态的，不是一次识别定终身。2017年之后每年进行动态调整，通过这个过程，不断使识别更加精准。”夏更生说。

从2015年8月到2016年6月，我国又用了一年左右的时间开展“回头看”，对不符合条件的贫困户予以清退，对符合条件的、最初没有纳入的予以纳入，为中央制定精准扶贫政策措施、实行最严格考核制度和保证脱贫质量打下了坚实基础。

开对“药方” 精准帮扶

摸清了情况，下一步就是如何帮扶。以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，摆到治国理政的突出位置，作出一系列重大决策部署。按照



2020年12月22日，重庆市万盛经开区青年镇板辽村，湖水杉树色彩斑斓，金黄的沙滩与拱桥上行驶的公交车相辉映，勾画出一幅冬日生态美景。近年来，板辽村在相关部门帮扶下积极推进旅游扶贫开发，大力发展小龙虾、螃蟹等特色养殖，让贫困村变为重庆市乡村旅游示范村。

中央统筹、省负总责、市县抓落实的思路，中西部22个省份党政主要负责同志向中央签署责任书，立下军令状，省市县乡村五级书记一起抓。

2013年以来，全国累计选派25.5万支驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部，同近200万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线。从大山深处到水田旱地，从戈壁荒漠到林海草原，他们和贫困群众想在一起、干在一起，向贫中之贫、困中之困发起了总攻。

开对“药方子”才能拔掉“穷根子”。我国贫困地区和贫困人口差异性大，致贫原因复杂，单一减贫举措在应对复杂贫困问题时往往难以奏效。这就需要科学研判，坚持因人因地施策、因贫困原因施策、因贫困类型施策，不能搞“手榴弹炸跳蚤”。按照扶贫对象精准、措施到户精准、项目安排精准、资金使用精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准的基本要

求，通过发展生产脱贫一批，易地搬迁脱贫一批，生态补偿脱贫一批，发展教育脱贫一批，社会保障兜底一批，实现精准扶贫。

宁夏固原市原州区张易镇骆驼村曾是远近闻名的贫困村。骆驼村村民张彩霞的丈夫患有严重胃病没有劳动能力，3个孩子还在上学。2014年，张彩霞家被确定为特困户。针对张彩霞家缺乏劳动力的情况，驻村扶贫干部建议她发展养殖业，政府按每只羊500元的标准给她家补了12只羊。如今，张彩霞家仅靠养羊一年就能增收2万元。不仅张彩霞家，整个骆驼村都发生了翻天覆地的变化。以前坑坑洼洼的黄土村道如今都变成了宽阔平坦的水泥路，土坯房、土窑洞都改造成了红砖大宅院，排列整齐的养殖大棚、满圈牛羊让人欣喜。

据统计，自实施精准扶贫以来，全国累计建成各类产业基地超过30万个，产业帮扶政策覆盖了98.9%的贫困户。960多万生活在“一方水土养不好一方人”地区的贫困人口通过易地搬迁实现脱贫。20多万名义务教育阶段的贫困家庭辍学学生全部返校就读。全国农村低保标准从2012年每人每年2068元提高到2020年的5962元，提高188.3%。

稳定脱贫 防止返贫

除了识别精准、帮扶精准，脱贫也必须精准。为此，中央建立贫困退出机制，明确贫困县、贫困村、贫困人口退出的标准和程序，既防止数字



下图 在云南省怒江傈僳族自治州福贡县匹河乡托坪村搬迁安置点，搬迁群众在扶贫车间缝制棒球（2020年11月2日摄）。新华社记者 胡超摄



上图 党的十八大以来，贵州923万贫困人口全部脱贫，66个贫困县全部摘帽，9000个贫困村全部出列，减贫人数全国第一。图为小朋友们在贵州省毕节市柏杨林易地扶贫搬迁安置点内玩耍（2020年8月3日摄）。一张张幸福的笑脸，见证了党中央精准扶贫好政策带给贵州农民群众实实在在的变化。

新华社记者 刘续摄

掌握好打赢脱贫攻坚战的制胜法宝

黄俊毅

从“大水漫灌”转向“精准滴灌”，是党的十八大以来我国扶贫工作的一项重大转变。坚持精准扶贫方略确保了脱贫攻坚取得全面胜利，体现了中国共产党一切从实际出发、遵循事物发展规律的科学态度，是中国减贫理论和实践的重大创新，是中国打赢脱贫攻坚战制胜法宝。

长期以来，我国扶贫工作存在一些突出问题，即“贫困人口底数不清、情况不明、针对性不强、扶贫资金和项目指向不准”。以全国贫困人口数量为例，以前是根据农村住户抽样调查推算出来的。这个数据对于研究贫困人口规模、分析判断贫困的发展趋势，虽然有一定科学性，但在具体扶贫工作中却存在不知“谁是贫困人口”“致贫原因何在”“如何针对这些致贫原因进行帮扶”“帮扶效果如何”等问题。过去很长时期，扶贫工作主要是

由政府依靠传统的行政体系，把帮扶资源传递给贫困地区和贫困农户。这种输血式、漫灌式的做法，由于信息、措施不精准，存在扶贫成本高、效率低、贫困人口易返贫等弊端。基于对我国贫困问题的科学认识，习近平总书记2013年11月在湖南省湘西土家族苗族自治州十八洞村考察时提出“精准扶贫”概念。之后，他多次对精准扶贫作出重要论述，形成了系统完整、逻辑严密的精准扶贫思想。在扶贫实践中，相关部门坚持扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫

成效精准“六个精准”，聚焦扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退、如何稳“五个问题”，增强了脱贫攻坚的目标针对性，提升了脱贫攻坚的整体效能，从而全方位地改变了我国贫困治理的基本逻辑和运作模式。

由于精准识别、建档立卡，我国扶贫史上第一次实现了贫困信息精准到村到户到人，精确瞄准了脱贫攻坚的对象，第一次逐户分析致贫原因和脱贫需求，第一次构建起国家扶贫信息平台，为实施精准扶贫精准脱贫提供了有力的数据支撑。由于针对不同情况对症下药、精准滴灌、靶向治疗，累计近亿贫困群众分别通过发展生产、易地搬迁、生态补偿、发展教育、社会保障兜底实现了脱贫摘帽。

中国的实践表明，贫穷不是命中注定，贫困并非不可战胜。只要有坚定意志和决心并付诸实际行动，就能够向着摆脱贫困、实现富裕的美好前景不断迈进。

残疾夫妻脱贫记

本报记者 黄俊毅

江西吉安市遂川县双桥乡湾洲村村民周怀珍患有先天性脑萎缩，行动不便，言语不清。他的妻子李建红也是残疾人，没有劳动能力。近年来，在党的精准扶贫、精准脱贫好政策下，这对残疾夫妻的日子越过越好。

2014年，经过精准识别，周怀珍一家被确定为建档立卡贫困户。政府为他们落实了最低生活保障兜底和残疾补贴政策。基本生活虽然有了保障，脱贫却是难上加难。看着嗷嗷待哺的一双幼女，夫妻俩愁坏了。

在周怀珍夫妻为寻找脱贫门路而发愁的时候，扶贫干部上门来精准帮扶。驻村扶贫干部刘秀纯、村委会主任江路昌、村党建指导员张发苗一起帮周怀珍夫妻俩谋划。经过多次讨论，大家一致认定：养鸭投入少，风险低，费力小，是适合周怀珍夫妻俩的增收门路。周怀珍虽然言语不清，但学养鸭技术却出乎意料得快。周怀珍家屋前有条水沟，他就拉上拦网，架上鸭棚，养起了200只红毛鸭。三四月后，小鸭出栏了。驻村扶贫工作队队长傅伟帮他们销售，发动亲戚、朋友买鸭。由于他们家的鸭子只喂糠麸、稻谷等农家饲料，肉味鲜美，市场反响非常好，成了抢手货。

刚在市场上卖鸭时，由于不识数，周怀珍也吃了一亏。为此，傅伟又教周怀珍简单的算术，建议他按只卖，这样容易操作。靠着一年养鸭三四茬的收入，周怀珍夫妻俩很快脱贫了。

脱贫后，李建红常说，自己能有今天的好日子，都是因为党的好政策和扶贫干部的帮扶，做人要懂得感恩。他们决定为大家做点力所能及的事。每次喂完鸭，夫妻俩就拿着笤帚出门，义务给村里打扫卫生，每天早晚打扫一遍。每次遇到乡亲来求教养鸭技术，他们都尽心地传授经验。