



奋斗百年路 启航新征程

京津冀协同发展交上优异答卷

本报记者 顾阳



京雄城际铁路是京津冀协同发展国家战略的重要交通支撑,是京津冀城际交通网的重要组成部分。2020年12月27日,京雄城际铁路实现全线开通运营。图为俯瞰京雄城际铁路雄安站。

七年,在历史的长河中不过白驹过隙,但在京畿大地的年轮上,却刻下了深深的烙印。在党中央坚强领导下,京津冀三地积极作为,圆满完成了京津冀协同发展的中期目标,交上了一份优异的时代答卷。

掀开京畿重地发展新篇章

2014年2月26日,习近平总书记在北京考察工作时发表重要讲话,全面深刻阐述了京津冀协同发展战略的重大意义、推进思路和重点任务,掀开了京津冀三省市发展新的历史篇章。

“推动京津冀协同发展,是党中央、国务院在新的历史条件下作出的重大决策部署,对于协调推进‘四个全面’战略布局、实现‘两个一百年’奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦,具有重大现实意义和深远历史意义。”京津冀协同发展领导小组办公室负责人说。

京津冀地区同属京畿重地,濒临渤海,背靠大岳,携揽“三北”,战略地位十分重要,是我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强、吸纳人口最多的地区之一,也是拉动我国经济发展的重要引擎。

与此同时,京津冀地区发展面临诸多困难和问题,特别是北京“大城市病”问题突出,京津两极过于“肥胖”,周边中小城市过于“瘦弱”,区域发展差距悬殊,公共服务水平落差明显。这些问题迫切需要国家层面加强统筹,有序疏解北京非首都功能,推动京津冀三省市整体协同发展。

“推动京津冀协同发展,对于应对资源环境压力加大、区域发展不平衡矛盾日益突出等挑战,加快转变经济发展方式、培育增长新动力和新增长极、优化

区域发展格局意义十分重大。”该负责人说。

三省市统筹布局探新路

“贯彻新发展理念,按照高质量发展要求,有力有序有效疏解北京非首都功能,治理北京‘大城市病’,是京津冀协同发展这盘大棋的‘棋眼’,一招活,全盘活。”京津冀协同发展领导小组办公室负责人说。

2015年6月,中共中央、国务院印发《京津冀协同发展规划纲要》,明确了京津冀“功能互补、区域联动、轴向集聚、节点支撑”的布局思路,为京津冀协同发展描绘了宏伟蓝图。

随后,全国首个跨省级行政区的京津冀“十三五”规划以及京津冀土地、城乡、水利、卫生等12个专项规划印发实施,京津冀城际铁路网规划、北京新机场临空经济区规划等相继出台。

在京津冀协同发展领导小组指导下,京津冀三地严格控制增量、有序疏解存量,坚持政府引导与市场机制相结合,集中疏解与分散疏解相结合,统筹谋划与分类施策相结合,调整经济结构和空间结构,探索人口密集地区内涵式优化发展的新路子。

随着疏解整治促提升专项行动开展,20多所北京市属学校、医院向京郊转移,疏解一般制造业企业累计近3000家,疏解提升区域性批发市场和物流中心累计约1000个,重点领域协作成效显著。功能疏解为首都“高精尖”经济发展创造了空间,科技、信息、文化等领域“高精尖”产业新设市场主体占比从2013年的40.7%上升至2020年的60%。北京市常住人口规模自2017年以来持续下降,2020年北京市常住人口控制目

标顺利完成。

一批重大改革开放举措相继落地,创新驱动作用日益凸显。近年来北京输出到津冀两地的技术合同成交额累计超过1200亿元,中关村企业在津冀两地分支机构累计达8300多家,科技创新链加快形成。

此外,北京自贸试验区高端产业片区正式挂牌,天津自贸试验区国际贸易单一窗口、国家船舶登记等128项制度创新任务基本完成,河北自贸试验区从贸易便利化、金融创新、政府职能转变等领域推出首批16项制度创新案例,120余项创新政策措施在三地相继实施。

携手共进迈向更高水平

七年携手共进,一个以首都北京为核心的世界级城市群主干骨架基本形成。

“按照‘在建一批、新开工一批、储备论证一批’的原则,京津冀三地交通一体化建设加快推进,生态治理成效显著,产业升级转移工作扎实开展,公共服务共建共享深入推进。”国家发展改革委地区经济司有关负责人表示。

交通建设方面,京雄城际铁路北京至雄安新区段已建成运营,京滨城际、京唐城际等重大项目建设提速,一批新的城际铁路项目加快谋划,跨区域公路项目取得积极进展,京津冀区域公路网更趋完善。此外,北京市、河北省、首都机场三方正式签订机场运营期收入分享框架协议。天津港智能化码头项目、天津机场总体规划及三期改扩建工程等加快实施。

生态治理方面,三地携手污染防治联防联控取得显著成效。2020年,京津冀地区平均优良天数比例达70.1%,比上年上升8个百分点。京津风沙源治理、沿海防护林、京津保生态过渡带等重点工程建设持续实施,2020年三省市共完成植树造林800多万亩。天津市和河北省累计整治和修复海岸线20多公里、滨海湿地1500多公顷。

产业升级方面,三地充分发挥北京科技创新优势,带动津冀传统行业改造升级,推动供应链、产业链、创新链三链融合。天津信息安全、动力电池两个集群入选全国先进制造业集群,曹妃甸协同发展示范区、大兴国际机场临空经济区、天津滨海—中关村园区等重大产业合作平台建设深入推进。

促进基本公共服务均等化是有序疏解北京非首都功能的重要前提和京津冀协同发展的本质要求。近年来,一批补短板强弱项的公共服务重大工程项目推进实施,优质资源配置更趋科学均衡,协同发展成果不断转化为人民群众的获得感、幸福感。

目前,“十三五”时期京津冀协同发展的主要任务已全面完成,《京津冀协同发展规划纲要》中期目标顺利完成。但京津冀协同发展是一项系统性工程,未来,要继续按照党中央的决策部署,在新发展理念指引下,不断推动京津冀协同发展迈上更高台阶。

下好“先手棋”

本报记者 顾阳

在推动京津冀协同发展过程中,通关一体化改革是重要一环。2014年7月1日,作为京津冀协同发展首个落地的重大举措,京津冀海关区域通关一体化改革正式启动,这不仅走出了落实京津冀协同发展国家战略的“先手棋”,也为全国通关一体化改革拉开了序幕。

“京津冀通关一体化改革启动之初,就明确了‘在统一市场条件下,充分尊重市场规律和企业选择,不断降低通关成本,提高通关效率、最大程度提升贸易便利化水平’的设计思路。”北京海关有关负责人告诉记者。

“通关一体化改革以来,进出口企业可根据需求自主选择申报、纳税口岸,通关时间大幅压缩。”北京海关综合业务处副处长刘伟娟说。

北京奔驰汽车有限公司是通关一体化改革的受益者之一。公司海关事务经理韩庆欣说,采取“提前申报、船边直提”通关模式后,只需在货物运抵前向北京朝阳海关申报,货物运抵后可直接在天津口岸船边将货物提离,省去了过去先报计划再到堆场提货等环节,“大幅节约了提货时间和物流成本”。

按照京津冀协同发展战略统一部署,三地海关近年来不断深化一体化通关合作,推动京津冀协同发展不断取得新成效。北京海关统计数据显:2020年12月,北京关区进口整体通关时间29.31小时,出口1.44小时,与2017年12月相比分别压缩72.8%和90.6%,均优于全国平均水平。

更为重要的是,京津冀协同发展为三地产业实现高效对接协作提供了有力支撑。通关一体化改革的实施,有效促进了京津冀三地生产要素跨区域自由流动,加快了京津冀地区市场一体化进程,有利于发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好地促进京津冀地区经济社会协调发展。

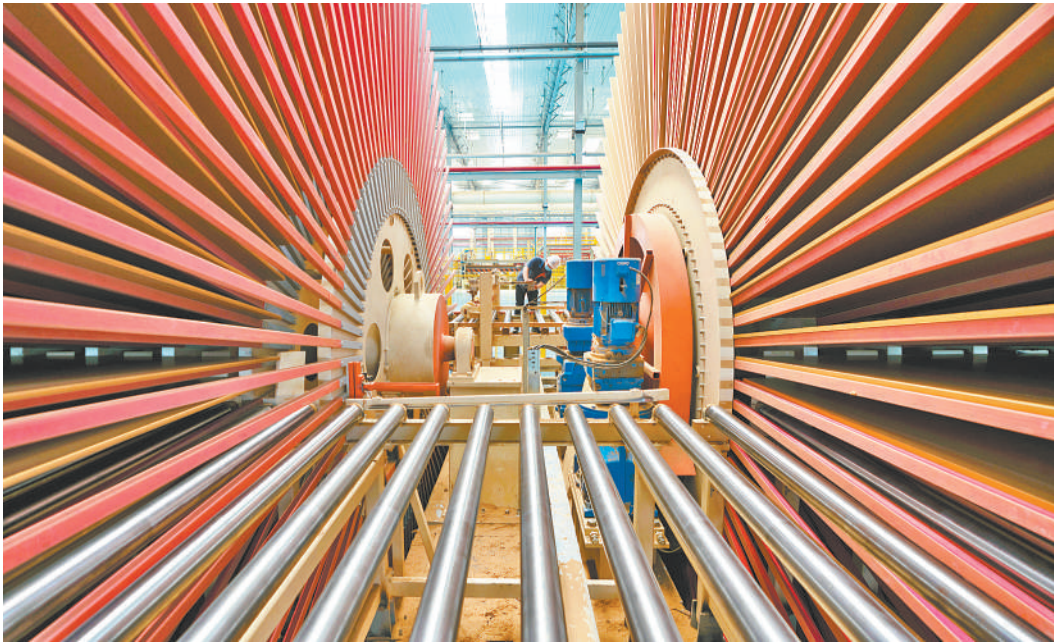
据介绍,京津冀三地海关目前已签订支持河北雄安新区全面深化改革和扩大开放合作备忘录;建立京津冀海关优化营商环境固定协调配合机制,共同推动跨境贸易便利化水平提升。

此外,北京海关还携手河北省有关部门在北京大兴综保区、自贸试验区大兴片区建设方面开展密切合作,共同探索建立海关管理机制;与天津海关在“两段准入”等改革方面建立了良好协作关系,积极开展多种改革场景测试,为海关全面深化业务改革积累试点经验。截至目前,“两段准入”信息化监管模式已覆盖北京关区,实现了各作业环节、口岸与属地海关、企业物流安排自动有序衔接。

“截至目前,京津两地已连续发布8个京津冀联合公告,出台148项措施,有力促进了京津冀营商环境的整体优化提升。”刘伟娟说。



京津中关村科技城协同发展中心。孙凡摄(新华社发)



京津冀协同发展战略实施以来,河北省唐山市曹妃甸区抢抓发展机遇,2014年至今,先后签约北京项目371个,协议总投资4802.46亿元。图为工人在曹妃甸区金隅天坛(唐山)木业科技有限公司生产线上工作。该企业为北京金隅天坛家具股份有限公司全资子公司。新华社记者 杨世尧摄

“瓣瓣不同,却瓣瓣同心”

柏洋

七年来,京津冀协同发展取得了显著成效,也迎来前所未有的历史机遇。实践证明,只要坚持以新发展理念为指导,从全局和战略高度做好落地实施工作,京津冀三地就一定能够按照既定目标,在协同发展上取得更大成绩。

要牢牢抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”。京津冀协同发展的出发点和落脚点,就是要解决北京“大城市病”问题,为全国乃至世界治理“大城市病”提供“中国方案”。有力有序有效疏解北京非首都功能,是京津冀协同发展这盘大棋的“棋眼”,一招活、全盘活。要贯彻新发展理念,按照高质量发展要求,严格控制增量,有序疏解存量,加快探索出一条人口密集地区内涵式优化发展的新路子。

要以全面深化改革扩大开放增强内生动力。当前,京津冀地区正处于转方式、优结构、换动力的

攻关期,向改革创新要动力,就是要加快破除制约协同发展的体制机制障碍,构建优势互补、互利共赢的协同发展制度体系,以开放促合作、以开放促协同,加快质量变革、效率变革、动力变革,推动形成协同创新共同体,打造引领全国高质量发展的重要引擎。

要坚持以人民为中心的发展思想,不断加强和改善民生。京津冀协同发展战略的实施,本身就是践行中国共产党全心全意为人民服务根本宗旨的具体体现,最终目的就是实现好、维护好、发展好京津冀地区广大人民群众的获得感、幸福感、安全感,朝着共同富裕的目标不断迈进。

正如习近平总书记所指出的,京津冀如同一朵花上的花瓣,瓣瓣不同,却瓣瓣同心。未来,在推动京津冀协同发展过程中,要立足各自功能定位,发挥比较优势,在优化区域生产力布局 and 空间格局中实现良性互动,努力形成京津冀目标同向、措施一体、优势互补、互利共赢的协同发展新格局。



2014年以来,河北省乐亭县先后引进京津产业转移项目70余个,涉及装备制造、新型能源、生物医药等领域。图为由北京转移到乐亭县的一家电动环卫车制造企业的工人在车间内工作。新华社记者 牟宇摄