



奋斗百年路 启航新征程

上海自贸试验区：凤凰展翅东海飞

本报记者 沈则瑾



中国(上海)自由贸易试验区挂牌成立7年多来,“敢闯敢试”“先行先试”,持续深化自贸试验区制度创新、改革集成,不断增创国际开放合作和竞争新优势,建立了与国际通行规则相衔接的制度体系,为上海加快打造国内大循环中心节点和国内国际双循环战略链接发挥着重要作用。

“凤凰”的创新创业沃土,揭牌后这里的建设如火如荼。

文化艺术品累计进出境货值逾480亿元。重点产业蓬勃发展。2020年,自贸试验区高技术产业产值达2905.78亿元,比上年增长6.7%;其中,汽车制造、电子信息、生物医药等行业分别增长37.6%、9.5%、2.1%。

副局长陈彦峰说,将从专业化服务、系统性支持和开拓式创新三个方面着手,全力推进全球营运商计划。

临港新片区独具“特殊经济功能区”和“特殊综合保税区”叠加优势。“临港大发展的机遇已经来临。”上海市委常委、临港新片区党工委书记、管委会常务副主任朱芝松表示,将加快探索具有较强国际市场竞争力的开放型经济新体制,不断加大压力测试,不断拿出更多突破性、引领性的改革创新制度和实践成果,为国内提供上海经验、临港路径,为国际提供中国智慧、上海模式。

杨朝说,下一步,上海自贸试验区将率先落实中央对上海提出的使命要求,全面对标国际规则,加大压力测试,着力打造升级版,力争率先建成与国际高标准经贸规则相衔接的对外开放枢纽门户功能示范区,融通全球资金、信息、人才等高端要素资源的全球资源配置功能示范区,集聚全球创新资源的科技创新策源功能示范区,聚焦产业链、价值链、生态链核心环节的高端产业引领功能示范区。

2021年2月,上海自贸试验区临港新片区召开2021年优化营商环境大会,推出一批在上海甚至全国具有一定突破性、引领性的改革创新举措。证照联办、全面实施告知承诺制、企业投资项目承诺制、一站式拿地开工、一站式竣工投产、依托一体化平台集成事中事后监管等,都在这些创新举措之列。

据临港新片区管委会制度创新和风险防范处副处长张楠介绍,临港新片区正在酝酿突破性政策,力争在2年到3年内成为国内审批最精简、监管最精准、服务最高效的“放管服”改革先行区,打造全市最好、在全国最具示范效应、在国际具有较大影响力的营商环境“高地”。

2019年8月20日,上海自贸试验区临港新片区正式揭牌。这不是区域的简单扩大和现有政策的简单平移,而是更深层次更宽领域更大力度的全方位高水平开放。

制度创新是临港新片区的使命所在。临港新片区在政策制度设计上突出差异化探索,致力于与国际最高标准经贸规则衔接,加大开放型经济风险压力测试,实现投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由、信息便捷联通。

一年多来,临港新片区推动制度创新工作取得了一系列丰硕成果。《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》分解的78项任务中已落地、正在走流程或先行先试71项,继续对上争取7项;形成典型创新案例67个。临港新片区纳入国家推动长三角一体化发展领导小组统筹推进,政策制度红利逐步转化为发展新动能。

短短一年多时间,临港新片区市场主体大幅增长,产业体系初步建立,经济效益和经济发展质量得到有效提升。2020年,临港新片区产城融合区范围内全口径工业总产值1703亿元,同比增长39%;生产性服务业营收431亿元,同比增长46%;全社会固定资产投资618亿元,同比增长55%,其中,产业固定资产投资336亿元,同比增长61%。

临港新片区成立以来,国家、上海市、新片区管委会层面共出台政策文件130个,涵盖金融、人才、财政扶持、法治保障等6大领域,跑出政策兑现“加速度”,增强企业满满“获得感”。

据了解,临港新片区还将出台境外仲裁机构设立业务机构管理政策,正在积极洽谈引进一批国内外知名的仲裁机构,着力优化商事纠纷解决机制。

临港新片区打造营商环境「高地」

本报记者 沈则瑾

制度创新引领

浦东新区副区长杨朝告诉记者,7年多来,上海自贸试验区坚持对标国际最高标准、最好水平,“大胆试、大胆闯、自主改”,在投资、贸易、金融和政府职能转变等领域形成了众多向全国分层次分领域复制推广的制度创新成果。

杨朝说,上海自贸试验区制度创新的特点是以深化“放管服”改革为重点,全面加强改革系统集成;以投资贸易自由化便利化为核心,全面推动制度型开放;以更好服务国家战略为导向,全面增强全球资源配置能力;以改革激发市场活力为动力,全面推动高质量发展。

制度创新激发了市场创新活力和经济发展动力。记者从上海统计局获悉,即使在困难重重的2020年,上海自贸试验区经济活力依然明显增强,贸易便利化改革效应持续显现,有力推动了浦东转型发展。

投资环境进一步优化。代理记账许可审批改革取得明显成效,率先建立健全《浦东新区代理记账行业综合监管办法》及配套制度,依托代理记账行业综合监管平台,实现可视化、智能化、协同化、精准化的全过程闭环监管,改革后由原来3个工作日压缩至0.5个工作日,部分变更和备案事项实现即到即办,审批效率全市领先。

金融市场进一步开放。自由贸易账户(FT账户)功能持续发挥,首批保险机构接入自贸试验区分账核算单位,自此实现银行、证券、保险三类金融机构全覆盖。截至2020年底,累计开立FT账户13.2万个,全年跨境人民币结算总额54311.8亿元,比上年增长4.3%,占全市比重为41.4%;跨境人民币境外借款总额6.7亿元,比上年下降84.2%。

贸易服务体系不断完善。2020年8月30日,国务院正式批复同意上海外高桥保税物流园区转型为上海外高桥港综合保税区。自贸文投平台作用显现,先后推出艺术品进出口批文申办5个工作日完成、艺术品进境免除CCC证明、艺术品进出境备案免除文广局批文等贸易便利化创新措施。进出境文化艺术品量从去年的61件增加至2020年的2234件,占全国总量90%,保税区

推动全方位开放

近年来,浦东坚持以上海自贸试验区和临港新片区建设为引领,不断提高开放的能级水平,努力打造全方位开放的前沿窗口。

陆家嘴金融城是上海自贸试验区金融改革和对外开放的试验田和主战场。这里已成为我国市场主体集聚、专业人才汇聚、功能配套完备的世界级中央商务区 and 全球最佳投资目的地,为全球企业对外投资、业务布局 and 资源整合提供最好的发展平台。上海自贸试验区陆家嘴管理局局长张宇祥近日表示,将推动打造2幢100亿元税收楼,希望陆家嘴楼宇经济能再上一个新台阶。

上海自贸试验区的“金桥样本”已由“加工”升级为“智造”,正向着有全球影响力的“智造创新集聚区”迈进。2020年3月12日,金桥在上海率先打造的“金桥5G产业生态园”开园,一个多月后,金桥综合保税区正式挂牌。上海自贸试验区金桥管理局局长杨晔说:“作为未来金桥开发建设的参与者,我们将担负起新的历史使命,迈向新征程。”

上海自贸试验区管委会张江管理局副局长付军说:“张江要瞄准世界前沿,加快布局,把大科学设施集聚优势转化为基础科学领域研究的创新优势,转化为关键核心技术突破的技术优势,全力做强创新引擎。”

2020年12月,在上海自贸试验区策源地上海自贸试验区保税区域启动实施“全球营运商计划”,将用5年至10年时间,培育一批真正意义上的全球营运“头部”企业,在全国乃至世界范围内形成引领示范效应。上海自贸试验区管委会副主任、保税区管理局

实现“零”的突破

2013年上半年,上海自贸试验区以超常规的速度完成了从成立联合推进工作小组到形成总体方案的阶段。2013年9月29日,作为我国首个自贸试验区,中国(上海)自由贸易试验区正式挂牌成立。

上海市委常委、浦东新区区委书记翁祖亮说:“上海自贸试验区成立后,以制度创新为核心,在投资、贸易、金融和事中事后监管等领域率先构建与国际通行规则接轨的制度体系,有300多项制度创新成果向全国复制推广。外商投资负面清单从2013版的190条减少到2020版的30条。目前上海口岸100%的货物申报、全部的船舶申报和出口退税业务都已通过‘单一窗口’办理。”

“我们对照国际最高标准,打造国际一流的国际贸易‘单一窗口’,从上海口岸出口的货物申报,由1天加速到半小时,船舶申报由2天加速到2小时,目前已向全国推广。”运营上海电子口岸的上海自贸试验区亿通国际股份有限公司常务副总经理吕锐说。

复旦大学经济学院院长张军说:“国际贸易‘单一窗口’不仅涉及海关,还涉及自贸试验区内所有与投资和贸易有关的部门管理体制的巨大改革,是营造自贸试验区营商环境一个非常重要的制度创新。”

2015年4月,上海自贸试验区扩展区域正式揭牌,陆家嘴金融片区、金桥开发片区、张江高科技片区等浦东开发开放第一批启动的三大开发区域正式纳入上海自贸试验区,标志着上海自贸试验区建设进入一个新阶段。几年中,三大片区都在上海自贸试验区制度创新的引领下取得跨越式发展。

2019年8月20日,中国(上海)自由贸易试验区临港新片区正式揭牌。临港是一片被誉为东海之滨“一只正在起飞的‘金凤

确立全球竞争力最强发展坐标

赵晓雷

根据经济全球化新态势及我国实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放战略部署,上海自贸试验区临港新片区要按照“五个重要”目标定位,在开放模式、核心功能、规则体系3个方面实现创新,建设具有国际竞争力的自贸试验区新片区。

开放模式方面,商品和要素流动要在更大力度开放基础上推进制度型开放。现在的国际经贸关系中,与制度型开放相关的国际投资保护和贸易自由化规则包括:削减和消除非关税壁垒(补贴、技术检验、非国民待遇等),外商投资准入前和准入后国民待遇,政府采购非歧视和透明化原则,反对汇率等要素价格非市场导向扭曲等。这些规则、规制及相应的行为审查标准和管理模式不单单是商品和要素流动层面的,还涉及一国的宏观经济政策、制度和法律层面。临港

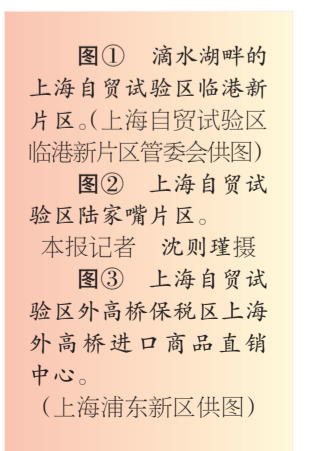
新片区要适应新形势,把握新特点,积极推进制度型开放,在若干重点领域率先实现突破,努力成为参与国际经济治理的重要试验区。

核心功能方面,要集聚配置全球高端资源要素。经济全球化及国际分工格局演进的前沿趋势是,国际分工的边界已从产业结构层次转换到价值链层次。在新型国际分工体系中,一个经济体在国际分工体系中的地位提升,不但表现为产业结构高度化,更表现为在产业链全球分工体系中的地位以及对全球货物、资金、信息、人力资源等高端要素的集聚、配置、增值能力提升上。“五个重要”目标定位所要求的“重要基地”“重要枢纽”“重要跳板”“重要通道”“重要试验田”,正是把握住了国际分工体系演进的前沿趋势。临港新片区要按照增强全球资源配置能力的要求,有针对性地进行体制机制创新,打

造全球高端资源要素配置的核心功能,成为我国深度融入经济全球化的重要载体。

规则体系方面,要对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易园区。临港新片区要根据新片区实现与境外投资经营便利、货物自由进出、资金流动便捷、运输高度开放、人员自由执业、信息快捷联通的总体要求,精选权威性、适用性国际规则,建立最具国际竞争力的规则体系,对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易园区。一方面要参照国际权威的评估体系和指标,另一方面也要主动参与全球自贸区评估国际评价标准的制定,确立全球竞争力最强发展坐标。

(作者系上海财经大学自由贸易区研究院院长)



图① 滴水湖畔的上海自贸试验区临港新片区。(上海自贸试验区临港新片区管委会供图)
图② 上海自贸试验区陆家嘴片区。
图③ 上海自贸试验区外高桥保税区内上海外高桥进口商品直销中心。(上海浦东新区供图)