

牢牢抓住制造业高质量发展这个关键

经济讲堂

党的十九大报告提出要“着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系”，党的十九届五中全会进一步提出“加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级”，对提升产业链供应链现代化水平、发展战略性新兴产业、加快发展现代服务业、统筹推进基础设施建设、加快数字化发展等提出了要求。这为我们更好构建和完善现代产业体系指明了方向。在此进程中，需牢牢抓住推动制造业高质量发展这个关键，推进制造强国、质量强国建设，不断巩固壮大实体经济根基。

（一）

什么是现代产业体系？怎样理解现代产业体系？

我们认为，现代产业体系是指各产业协调融合的产业形态及网络体系。其主要特征包括三个方面：一是产业网络化融合化发展，各产业之间能够较好地融合互动，互相支持、互相促进，比如制造业与服务业融合发展、金融服务实体经济等；二是生产方式现代化高级化，有比较现代化的生产技术，能够达到较高的生产效率，可以形成较强的国际竞争力；三

是生产过程绿色化，能有效促进经济发展与生态保护协调统一。一个国家的产业体系是不是先进、是不是现代化，最主要的衡量标准是：主要产业能否提供较高的附加值，能否为劳动者提供较高的报酬，能否保持强大的国际竞争力。从这个角度看，完善现代产业体系需以制造业高质量发展为关键。

国际产业竞争的主要领域是制造业。制造业是立国之本、兴国之器、强国之基。一国的制造业强，其在国际经济体系中就可以有较大的话语权；一国的制造业弱，特别是一些重点产业存在“短板”，就有可能被竞争对手“卡脖子”。在经济的主要产业中，服务业虽然比重高、规模大，但其一般具有生产和消费地同时发生的特点，且服务业的主要消费者是境内群体，并不容易形成主要的国际竞争力。近年来，交通、教育、金融等各种形式的服务贸易加快发展，但服务贸易的规模仍远小于货物贸易。相比之下，制造业具有生产规模大、生产技术进步快、较少受资源条件限制等特点，是国际竞争的核心领域。

制造业是满足人民日益增长的美好生活需要的重要基础。经济发展的最终目的是提升人民福祉。人民的美好生活需要日益广泛，不仅要求解决温饱问题，而且要求物质和精神产品的供给质量不断升级，这对各个产业的发展都提出了更高要求。现实地看，社会生活中衣食住行等各方面，都需要制造业提供有力支撑；包括医疗在内的许多服务行业的发展质量，也与制造业的发

许召元

展质量息息相关；各类基础设施建设以及产业升级改造等，都离不开制造业的支持。

改革开放以来，我国制造业发展取得历史性成就，产业分工优势不断巩固。我国已经成为全球产业链供应链的重要环节，涌现出一批具有国际竞争力的创新型企业 and 新型研发机构，培育了一批具有全球影响力的制造基地和产业集群，成为全球重要的生产制造中心。但也要看到，我国制造业整体上仍处于全球价值链中低端，在生产率上与发达国家相比仍有较大差距，产业基础能力相对较弱，部分领域核心技术受制于人。这些都是亟待解决的问题。

（二）

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出“加快发展现代产业体系”，要求“坚持把发展经济着力点放在实体经济上”。可见，完善现代产业体系，关键是要回答好如何促进制造业高质量发展这个问题。对此，可以从以下几个方面切实发力：

一是扎实推进产业基础高级化。关键基础材料、核心基础零部件（元器件）、先进基础工艺、产业技术基础等产业基础能力，是制造业赖以生存和发展的基石，也是制造业核心竞争力的重要体现。加强产业基础能力建设，是制造业高质量发展和实现产业安全的核心环节。

经济茶座

全球制造业格局因何而变

李晓华

各个国家和地区的资源禀赋不是一成不变的，特别是高级生产要素会随着经济发展和资源投入而发生变化。比如，随着经济发展水平的提高，人们的收入水平随之上涨，这个国家原本具有的劳动力成本优势就会逐步减弱，使相应的劳动密集型产业向具有更低成本优势的其他国家和地区转移。但如果这一国家又积累形成了新的优势，就会加强对其他产业的吸引力，形成国内产业的更替。相应地，制造业的产业格局也会随着不同区位优势资源禀赋的变化而变化。

要看到，能否真正发挥出资源禀赋的优势，也是一个重要问题，这会受到其他因素的影响。比如，经济的发展会带来用户需求的扩张，推动市场规模和结构的变化，这就影响到企业的投资布局决策。具体来看，靠近大规模的市场，企业不但能够节约运输成本，而且能更加了解当地的市场需求，进而对需求变化作出快速反应。在一些情况下，靠近市场可能会由于要素组合不是最优、规模经济效益难以充分发挥等原因造成生产环节上的成本不占优势，但是运输成本的节约和供应链的灵活性仍然会使其成为整体上更优的选择。

二是技术变革会从多个方面影响产业格局。技术变革会影响产业结构。一些新技术的商业化会形成新产品、新模式、新业态，对原有的产品或服务形成替代，从而形成新产业。技术变革使资源禀赋的重要性发生变化。

对此，需实施产业基础再造工程，凝聚政府、科研机构和企业的合力进行集中攻关，加快补齐基础零部件及元器件、基础软件、基础材料、基础工艺和产业技术基础等方面的短板，强化基础设施支撑引领作用，健全产业基础支撑体系，在重点领域布局一批国家制造业创新中心。

二是提升产业链现代化水平。新一轮科技革命和产业变革是我国经济发展面临的重要机遇，为我国传统产业升级和保持国际竞争力提供了重要途径。近年来，我国在智能制造和工业互联网领域取得了丰硕成果，但不同地区、不同类型企业在这一领域的发展水平有较大差异，大量的传统产业需继续推进信息化、智能化、数字化改造。对此，要推动数字经济与实体经济深度融合，进一步推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展，大力推进数字产业化和产业数字化；要加快发展研发设计、现代物流、法律服务等现代服务业，系统布局新型基础设施，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设，为有效提升产业链现代化水平提供支撑。

三是加快形成高效协调的体制机制。实现实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展，关键是科技创新、现代金融和人力资源能更好地服务于实体经济发展的需要。制造业高质量发展需以高水平的科技创新为支持，科技创新是产业升级的持续驱动力；制造业高质量发展离不开现代金融的保障，现代金融能

为实体经济提供高效便捷、功能多样、成本合理的融资服务；人力资源对制造业高质量发展的支撑作用日益突出，有效提升劳动者技能、提高其就业质量和收入水平，能为形成人力资本提升和产业转型升级的良性循环筑牢基础。

四是优化区域产业格局、培育世界级先进制造业集群。经济规模大、产业配套强是我国制造业的重要优势，充分发挥这一优势需要引导区域差异化发展，根据各地区的条件，走合理分工、优化发展的路子，落实主体功能区战略，完善空间治理，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。这样才能集中优势资源培育世界一流大企业，进而打造若干世界级先进制造业集群，形成我国制造业参与国际竞争的一个个“拳头”产业。

五是坚持参与全球分工、深化全球合作。当今世界已经进入经济一体化高度发展的阶段，未来我国在制造业发展中、在全球分工中要有所为、有所不为，力争在重点领域实现突破。要通过做优做强新兴产业和优势产业，发展战略性新兴产业，加强品牌建设，不断提高我国在全球分工中的位置。同时也要继续推进高水平对外开放，实现制造业产业链的整体提升，促进我国制造业不断向全球价值链中高端迈进。

（作者系国务院发展研究中心产业经济研究部副部长）

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，加快推进制造强国、质量强国建设，促进先进制造业和现代服务业深度融合，强化基础设施支撑引领作用，构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

——摘自《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

国，2011年3月日本发生地震和海啸，造成日本国内企业的大面积停产，一些关键汽车和电子零部件的供应严重不足，从而促使一些跨国公司考虑推动供应链供应来源的多元化。又如，新冠肺炎疫情全球大流行，全球供应链遭受冲击，供应链本土化的重要性也因此被重新认识。

在生产的全局化水平较低、各国之间主要开展产业间分工的时期，由于外部冲击大多在局部发生，因此其对生产活动的影响也多是区域性的。但是在今天，世界各国的供应链环环相扣，相互之间高度依赖，特别是汽车、电子等产品的产品复杂程度高、产业链条长、国际化水平高。高度细化的全球产业分工在显著提高生产效率的同时，也使供应链变得更为脆弱，一旦由于外部冲击造成某个国家或地区的生产停摆，全球范围内的整个产业都可能受到影响。

此外，国际政治经济关系对产业格局也会产生重要影响，这种影响主要体现在改变生产要素和最终产品的流动性。各种生产要素的流动性存在显著差异，土地以及附着其上的自然资源、区位条件等完全无法流动，人力资本的流动则受到各国边境管理和国内就业规定的限制。相比之下，最终产品、资本、技术的流动性较高。要素和产品的流动性越高，各个产业和产业的各环节就越会按照其要素投入特征与不同国家和地区的资源禀赋，以及目标市场、运输成本等经济因素的综合考虑来布局生产能力；反之，当要素和产品的流动受到阻滞时，产业格局形成过程中经济因素的作用就会下降，这也会影响企业生产的区位选择和全球产业的空间格局。

全球制造业产业格局演变的复杂性由此可见一斑。对此，我们既要高度关注，又要深入分析，更好把握产业格局变化表象背后的真正根源和演进脉络。

（作者系中国社会科学院工业经济研究所研究员）

发挥金融助力乡村振兴的重要作用

陈进

的金融供给难以满足其实际需要。对此，要深入推进金融供给侧结构性改革，把更多金融资源配置到“三农”重点领域和薄弱环节，更好满足乡村振兴的金融需求。

一是完善农村金融服务市场体系。农村金融服务市场涵盖了信贷、保险、期货期权等多个领域。农村金融服务市场体系越完善，金融服务乡村振兴的水平就越高。目前，银行在涉农业务方面的积极性不强，农业保险整体发展和保障水平仍不高，期货期权市场与普通农业生产经营组织的联系尚不紧密。与乡村振兴的现实需求相比，农村金融服务市场还有较大提升空间。

对此，要引导和鼓励金融机构加强服务“三农”的意识，使其发挥网点网络、资金和涉农业务经验的优势，提高农村金融服务覆盖面和信贷渗透率。需强化农商行的农村金融服务主力军地位，加快推进村镇银行的有序发展，积极发挥其他机构的有益补充作用，丰富农村金融服务供给渠道；进一步认识农业保险的重要性，针对农业保险业务发展中的风险损失和保费负担等问题，支持商业保险机构加强涉农保险产品开发和拓展，科学确定农业保险保费补贴机制，拓宽财政补贴险种，提高农业保险的保障水平；充分利用期货市场价格发现和风险分散的功能，推动各类农产品期货品种的开发和上市，积极发挥金融工具稳定农业发展、保障农民利益的作用。

二是加大对“三农”的信贷支持。推动金

融资源更多向“三农”倾斜的一个重要体现，就是加大对“三农”的信贷支持。随着农业新业态快速发展，农村信贷需求呈现出长期化、大额化、多元化的趋势，但现有的金融供给尚难以适应这种需求的变化。由于农村金融市场具有低收益、高风险的特征，金融机构向农村大规模投放信贷资源的主动性不足。对此，需进一步加强政策引导。

可考虑对商业银行、农村中小金融机构的涉农信贷业务加大政策支持，实施差别化监管，适当提高涉农业务的风险容忍度，适度加强涉农贷款投放指标的硬性约束；积极发展政策性涉农贷款担保，有效降低信贷风险，促进涉农信贷交易便利化，完善多层次、广覆盖的融资担保体系；推动政府债券向乡村振兴项目倾斜，支持地方政府根据公共基础设施和优质产业项目的资金需求，发行乡村振兴政府专项债券。

三是稳妥推进金融产品和服务创新。推进农业信贷、担保、投融资等方面产品和服务的创新，是更好满足乡村振兴多样化融资需求的现实需要，也是深入推进金融供给侧结构性改革的内在要求。当前，农村金融产品品种少，金融服务也相对滞后，农村金融产品和服务创新的任务仍较艰巨。

具体来看，针对农村资源特色，加强涉农金融产品的研发设计和服务供给，重点围绕农业产业化、乡村特色产业所形成的产业链、供应链，稳妥开发供应链金融产品，加大对链

条关键环节的金融支持力度；完善“三农”绿色金融产品和服务体系，通过发行绿色金融债券等方式，筹集资金用于支持污染防治、清洁能源、节水、生态保护、绿色农业等领域；积极拓宽农业农村抵质押物范围，依法合规推动形成全方位、多元化的农村资产抵质押融资模式；加速推进数字技术应用，支持金融机构将大数据、人工智能、物联网等技术运用到“三农”金融服务中，解决供需双方信息不对称和信用风险等问题。

四是营造良好的农村金融生态环境。良好的金融生态环境是金融助力乡村振兴的重要基础。一方面，应在“硬件”上下功夫，加强农村金融基础设施建设；另一方面，应在“软件”上下功夫，解决好信用信息不对称、金融消费权益保护存在短板等问题。

要全面提升农村农村地区支付服务水平，推动移动支付等新兴支付方式的普及应用，推广符合农业农村农民需要的移动支付等新型支付产品，同时提升服务点的网络价值；加快推进农村信用体系建设，强化部门间信息共享互通，加大守信激励与失信惩戒的力度，培育农村地区各类经济主体的信用意识，树立良好的社会信用风尚；进一步强化农村地区金融消费权益保护，在规范金融机构业务行为、加强信息披露和风险提示的同时，加大金融消费者权益保护宣传力度，增强农村金融消费者的风险意识，营造良好的农村金融生态环境。

中国国际经济交流中心副研究员 王成仁

需重视「专精特新」中小企业发展

提升产业链供应链现代化水平，是做好“六稳”工作、完成“六保”任务以及更好构建新发展格局的重要基础。“专精特新”中小企业长期专注于细分市场，创新能力较强、市场占有率高、配套能力突出，是产业链供应链的关键环节。大力支持“专精特新”中小企业发展，有利于形成新的经济增长点，有利于补足产业链关键环节的短板，有利于增强产业链创新能力，对提升产业链供应链现代化水平具有重要支撑作用。更好促进“专精特新”中小企业发展，需找准痛点、精准发力。

可考虑建立“专精特新”中小企业生产运行监测机制。选择重点行业、关键环节企业，形成“行业龙头企业+上下游企业”产业链图谱，并纳入监测范围，运用大数据、云计算等技术构建即时反馈机制，收集企业在生产运行中遇到的问题及其政策诉求。

大力培育优质企业群体。鼓励各地抓紧培育一批专注细分市场、创新能力突出、成长性好的优质中小企业，为其提供成本相对较低、创新要素集聚的发展空间，同时提升技术、人才、融资等方面的服务水平。

持续加大共性应用技术供给。“专精特新”中小企业创新能力较强，但也面临应用技术不足、基础研究缺乏支撑、独立研发实力不够等问题。建议培育一批应用技术导向的新型研发机构，支持企业与高校、科研院所开展产学研协同创新。

不断加强高端人才引进和工程技术人才培养。可考虑建立“专精特新”中小企业高层次人才对接平台，为企业引进的高层次、紧缺型人才提供优惠政策，帮助企业组建技术攻关团队或设立研发中心。

稳妥加强税收、金融等方面的普惠性政策支持。要优化财政政策，建议在中小企业发展专项资金中设立“专精特新”发展专项，研究实施“技术开发准备金”制度，扩大研发费用加计扣除政策扶持的范围；拓宽直接融资渠道，建立健全以科技创新为引领的多层次资本市场，发挥国家中小企业发展基金的作用，引导社会力量加大对企业的支持；推动银行等机构开展“专精特新”专项融资服务，提供低成本、中长期的贷款；等等。

实施领航企业培育工程，培育一批具有生态主导力和核心竞争力的龙头企业。推动中小企业提升专业化优势，培育专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。

——摘自《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》