

实施金融安全战略不能“吃老本”

财金视野

在国家金融安全制度建设中,过去常用的微观审慎监管、存款保险制度、中央银行最后贷款人三种手段,尚不足以应对眼下和今后出现的新风险、新问题。为此,要与时俱进增加行为监管和宏观审慎管理手段,完善更有效的金融安全网络。

行为屡禁不止,金融业违法犯罪率相对不低;四是国际金融市场的外部冲击风险不可不防;五是房地产泡沫化、金融化倾向较强,是现阶段金融风险防控最大的“灰犀牛”;六是地方政府隐性债务风险加大,一些地方政府通过各类投资基金、政府和社会资本合作(PPP)项目、政府购买服务、违规担保等方式形成隐性债务,债务的隐蔽性提高,风险管控难度大。

控,主要是金融监管部门为防范个体金融风险,通过制定市场准入、净资产、偿付能力等要求评估和防范风险,其缺点是这类制度对跨部门、跨区域、跨行业的风险控制有待优化。存款保险制度是当金融机构发生经营危机时,存款保险机构向其提供救助、保护存款人利益、稳定金融秩序的一种制度。我国的存款保险制度刚建立约6年,在风险评估、监测机制、信息共享机制等方面仍有提升空间。中央银行为防范系统性风险对金融机构提供流动性支持的央行最后贷款人职能,在实践中仍有待完善。

与时俱进增加行为监管和宏观审慎管理手段,完善更有效的金融安全网络。一方面,从法律、监管、机构和消费者等角度,加强对金融机构具体经营行为和个人交易行为的监督管理,这有利于减少分业监管、单纯的牌照监管带来的问题,增加对新金融业态的风险防控力度。另一方面,要加快完善宏观审慎管理体系,加强对系统重要性金融机构、金融控股公司与金融基础设施统筹监管,逐步将主要金融活动、金融市场、金融机构和金融基础设施纳入宏观审慎管理。

周琳

完善调控促进楼市平稳发展

倪鹏飞

近年来,在“房住不炒”定位指引下,各地坚持房地产调控不动摇,长效机制不断完善,即使在新冠肺炎疫情冲击下,房地产市场也实现了平稳发展。近期,在楼市总体平稳形势下,个别热点城市出现了一些波动,相关城市相继出手,通过加强社保缴费审核、严查经营贷流向、阻断“假离婚”骗取购房资格等,对调控政策作出完善升级。

梳理之后可以发现,近期楼市过热苗头集中在个别热点城市。相关城市的人口流入规模较大,疫情防控和经济恢复表现较好,资本市场尤其民间资本市场活跃。这一轮过热苗头在城市之间或向周边扩散的趋势不太明显。

可以说,本轮楼市过热苗头的出现是在我国统筹推进疫情防控和经济社会发展取得重大战略成果的背景下,在相关地方存在套利机会和政策空隙的情况下,由炒房带头、投资及消费跟随综合作用所导致的。

与此前相比,本轮炒房的策略与手段明显减少。从本次炒房的情况看,炒房策略已从大空间范围的“你进我退,你让我绕,你疲我打”的“游击战”,转为在少数城市的“长期坚守,寻找空隙,弄虚作假”的“阵地战”。主要是针对“打新”等套利机会,一方面是利用调控政策缝隙,采取弄虚作假的办法来炒作;另一方面是违反政策规定,通过相互串通的方式进行炒作。

可以预见,今后楼市炒房机会和空间将越来越少。一方面,随着我国房地产市场基本面的变化,可炒作的城市越来越少。另一方面,房地产调控尤其抑制炒房的制度和机制越来越严密。与此同时,在高质量发展理念指引下,各地确保房地产市场平稳发展的决心更加坚决。

而且,今后炒房风险和损失将越来越大。一方面,全国住房供过于求的城镇仍在增加,在供给过剩地区,不少炒房者已被套牢或亏损。另一方面,相关政策不断完善、监管不断加强,一旦政策升级、“打补丁”或者严查严惩违规行为,试图弄虚作假或违规操作的炒房者将面临难以承受的损失。

在投资产品有限、地区经济分化以及大城市住房问题突出的背景下,进一步巩固楼市调控成果,确保楼市平稳健康发展,必须牢牢坚持“房住不炒”定位,完成“住有所居”的目标。应做好以下几方面工作。

第一,进一步完善调控政策。一是完善监测预警。密切关注重点城市的楼市指标尤其是先行指标的异常变化,及时分析原因、发出预警并做出响应。密切关注重点市场主体的动向,当前尤其要重视炒作资本对热点城市楼市的“关注”。二是扩大调控范围。针对套利新旧住房价差炒房行为,可尝试对二手房市场加码某些交易限制。三是让调控政策更精准,既精准打击炒房,又可更好满足刚需。四是严格政策执行。在依规可依和规则完善之后,关键是要做到有规必依、执纪必严和违规必究,尤其在行政和金融政策方面。

第二,加快基础性配套改革。目前,在一些人口净流入城市,住房供给缺口相对突出。因此,住房供给土地制度改革有必要加快步伐。房地产税在部分热点城市仍处在机遇期、窗口期,应加快推进,从而发挥抑制投机、扩大租赁市场供给等多重效应。

第三,实施新市民安居工程。本轮过热苗头虽然主要是炒房所致,但也有一定程度的真实需求推动,新市民的住房需求必须引起更多关注。建议相关城市特别是大城市采取有效措施,更好保证新市民的住房需求。

(作者系中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任)

洞见

GEP核算助推高质量发展

杨若

近日,深圳市政府召开新闻发布会,介绍了深圳市GEP(生态系统生产总值)核算“1+3”制度体系相关情况。据悉,深圳建立的“1+3”GEP核算制度体系,以GEP核算实施方案为统领,以技术规范、统计报表制度和自动核算平台为支撑,其中多项内容属全国甚至全球首创。

相当一段时间以来,在一些地方、一些人眼里,多是以GDP论英雄。似乎只要GDP上去了,就能“一俊遮百丑”了,没准地方干部还能因此被提拔、获重用。其实,如同教育界的评价中唯考分、唯升学率一样,“唯GDP论英雄”是简单的、片面的政绩观。不错,GDP也罢,考分、升学率也好,是要追求的,甚至要花大力气追求,但是万万不能片面、畸形追求,不能只要GDP或者考分、升学率,而全然不顾其他,那样就走向了极端、步入了误区。

虽然“唯GDP论英雄”早受诟病,然而生态文明建设相关评价体系尚未完全建立,人们对于某种发展行为、发展模式很难科学评价。这下好了,深圳市完成的生态系统服务价值核算制度体系,让各地有了一个可以参照的“尺子”,能够以科学的统计方式给绿水青山贴上“价格标签”,将无价的生态系统各类功能“有价化”核算“生态账”,更加直观地认识生态系统的价值。

相信随着深圳版GEP核算制度体系的不断完善和在更大层面的推广应用,GEP指挥棒将发挥引导作用,会更有力度地引导各地牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,助推各地实现高质量发展,进一步实现环境保护和经济发展双赢。

电影票“退改签”需统一规则

李英锋

今年以来,电影市场持续火爆。然而有不少观众反映,电影票退票难、改签难。由于一张电影票涉及的金额不算多,不少消费者因此选择放弃维权。

生活中,经常会有计划生变的情形,购买电影票的消费者偶尔也会产生退票或改签的需求。但不少影院概不退换票,或者给退票设置重重障碍,限制或剥夺消费者的退票权利。即便是允许退票的平台或影院,退票标准也不统一,破坏了消费公平。

事实上,根据我国有关规定,如果电影票在7天无理由退货期限内,售票平台或影院应该无理由办理退票。《关于电影票“退改签”规定的通知》等规定也曾明确,全国各影院须在大堂醒目位置公示购票“退改签”须知,同时售票软件应具有退票功能,并建立相应退票记录。

一些平台或影院以告示、单方声明、最终解释等方式拒绝电影票“退改签”,既闲置浪费了观影资源,也加重了消费者的负担,不仅对消费者不公平不合理,更违反了国家相关规定。

当然,个别购票者的确存在恶意刷票的问题,但平台或影院遏制刷票行为应该从管理机制上想办法,而不能把责任和风险转嫁到消费者身上,不能因噎废食,反而侵犯了消费者的正当“退改签”权益。

对此,有关监管部门应调查电影票“退改签”各环节存在的问题,完善统一电影票“退改签”规则,要求平台或影院全面公示,告知消费者。可参照铁路分段标准“退改签”的经验,明确“退改签”的截止时间、收取手续费的条件与比例等,为平台或影院规范管理、消费者维权、监管部门监督提供具有权威性、公平性和可操作性的依据和指南。

万怡挺(好未来集团执行总裁)

科技促进在线教育创新

长期来看,在线教育的持续发展是趋势,其发展的根本驱动力来自三方面:从需求侧来看,是广大群众对低成本、高质量的公平教育的向往;从供给侧来看,是科技进步带来的教

育供给模式创新,如互联网、大数据、人工智能等前沿科技与教育的深度融合;从全球来看,在线方式的普及,也将推动教育服务国际贸易持续增长。

本版编辑 马洪超 原洋 投稿邮箱 mzzjgc@163.com



岂能强制扫码点餐

朱慧卿作(新华社发)

不少人发现,去餐厅就餐时,有些餐厅不再提供人工点餐服务,甚至不提供传统菜单,而是让人用手机扫码或者关注公众号来线上点餐。用手机点餐并非不可,不过如果仅提供扫码点餐单一选项,或者通过让消费者关注公众号来获得不必要的个人隐私,那就涉嫌侵害消费者的自主选择权和公平交易权,同时也为难了一些不善于使用智能手机的老年人。对此,有关部门要督促餐饮企业加强自律、守法经营,严厉查处侵害消费者权益行为,促进行业健康规范发展。

(时锋)

让市场当好稳就业主角

韩秉志

在今年就业形势依然严峻的情况下,仍需要让市场唱主角,通过保市场主体来稳住就业基本盘,这既是扩大就业空间的源头活水,也是推动经济持续向好的动力所在。考虑到眼下受疫情冲击较大的部分市场主体尚未完全恢复,保持宏观政策的连续性、稳定性、可持续性,对增强企业发展能力十分重要。

眼下正值“金三银四”招聘旺季。笔者近日在走访部分高校校园招聘时会发现,经历了新冠肺炎疫情考验的市场主体,正快速恢复生机和活力。尤其是装备制造业和高技术产业等发展势头良好,服务业逐步恢复,相关企业释放出来的招聘需求持续增长。同时,更多求职者对找到心仪的工作抱有信心。

市场积极回暖发出的信号不言而喻,在今年就业形势依然严峻的情况下,仍需要让市场唱主角,通过保市场主体来稳住就业基本盘,这既是扩大就业空间的源头活水,也是推动经济持续向好的动力所在。

回望2020年,突如其来的新冠肺炎疫情对经济和就业造成前所未有的冲击,但最终2020年我国城镇新增就业达到1186万人,远超预设目标。这一成绩得益于一系列纾困惠企政策,更离不开上亿市场主体众志成城、化危为机的贡献。众多市场主体主动复工复产,稳供应、保民生,展现出坚强韧性。尤其是新增市场主体恢复快速增长,创造了大量就业岗位。

“留得青山,赢得未来”,今年《政府工作报告》则提出“助力市场主体青山常在、生机盎然”。从“留得青山”到“青山常在”,体现出的忧患意识依然强烈。考虑到眼下受疫情冲击较大的部分市场主体尚未完全恢复,保持宏观政策的连续性、稳定性、可持续性,对增强企业发展能力十分重要。为此,相关政策不能松劲儿,要持续为市场主体纾困保持必要支持力度。今年《政府工作报告》也强调,市场主体恢复元气、增强活力,需要再帮一把。财政资金、税费减免、创业信贷、调降降准等政策支持,将有助于企业放下包袱、轻装上阵。

当然,正如温室花朵禁不住风吹雨打,市场主体同样不可能一直靠政策救助而生。在落实助企纾困政策的同时,更要加大力度推动相关改革,培育更加活跃更有创造力的市场主体。近年来,市场主体活力不断被激发,新产业、新业态、新模式日益发展壮大,各种灵活就业模式层出不穷,有力带动了就业岗位增加。比如,近日人社部等三部门发布18个新职业信息,其中既有像“集成电路工程技术人员”这样因数字化技术变革催生的新职业,也有像“调饮师”“二手车经纪人”这样因人们个性化的生活需求产生的新职业。

这也说明,我国经济转型升级已经影响到行业层面、职业层面、生活层面,并为劳动者就业提供新机遇。未来,还要以市场发展为导向,通过深化“放管服”改革,营造宽松环境等举措,激发企业扩展就业动力,助推诞生更多新就业增长点。