

地方观察

乘势而上莫等闲

接续推进脱贫地区乡村振兴系列谈之一

拓兆兵

民族要复兴,乡村必振兴。当前,我国脱贫攻坚战取得了全面胜利,现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫,832个贫困县全部摘帽,12.8万个贫困村全部出列,区域性整体贫困得到解决,完成了消除绝对贫困的艰巨任务。

脱贫是世界性难题,之前中国贫困人口众多,脱贫攻坚战堪称“大考”。圆满完成这一“大考”,殊为不易,特别是贫困地区干部群众付出了难以想象的艰辛。

一方面,脱贫成果亟需巩固提升。精准扶贫以来,贫困地区普遍形成了优势特色产业,有力带动了贫困人口增收,为胜利脱贫奠定了坚实的物质基础。

另一方面,乡村振兴不等人。全面推进乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的一项重大任务。打赢脱贫攻坚战、实现全面小康后,脱贫地区已迈上乡村振兴之路。

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。需要脱贫地区的广大干部群众“莫等闲”,不骄傲、不停歇、不等待、不懈怠,只争朝夕抓住农村发展的机遇期,勤劳致富,做好乡村振兴这篇大文章,接续推进脱贫地区发展和群众生活改善。

“十三五”期间贵州规上工业增加值年均增长8.6%

本报贵阳讯(记者王新伟)“十三五”期间,贵州省规模以上工业增加值年均增长8.6%;十大工业产业全部迈入千亿级,对规模以上工业增加值的贡献率达98%。

2010年,贵州省委、省政府提出了“工业强省”战略。2020年全省工业增加值达4603亿元,是2010年的3.06倍,2020年贵州省工业总产值达1.4万亿元,比2010年增加近1万亿元。

如今,贵州省委、省政府提出深入实施“工业强省”战略,大力推进新型工业化,奋力实现工业大突破。以提高工业经济质量效益和核心竞争力为目标,想方设法做强长板、补齐短板,在通过招商引资做大总量的同时,促进优势互补、资源共享、协同发展。



图为建设中的陕西旬阳水电站。该水电站由中国电建水电十局承建,是汉江干流上以发电为主、兼顾航运的水电枢纽工程。

本版编辑 张虎 徐达 祝伟

深圳市罗湖区探索高密度建成区国土空间统筹利用新路径——

复合更新为产业发展释放空间

本报记者 杨阳腾

在深圳市罗湖区翠竹街道华丽路西南面的施工现场,一栋栋房屋地基正在浇筑,一幅现代化新型社区画卷即将在此展开。

罗湖区是深圳经济特区最先发展的城区,也是深圳最早面临空间制约困境的城区。如何在高密度建成区推动城市更新,化解迫在眉睫的空间瓶颈难题?罗湖区委书记罗育德表示,要秉持充满人文关怀、有“温度”的城市更新理念,保护城市记忆和文脉肌理,提升城市风貌和美学品位,促进空间利用集约紧凑、功能复合、低碳高效。

近年来,罗湖区通过不断完善制度、优化服务,创新城市空间统筹利用模式,全面提高城区综合承载力,探索出高密度建成区国土空间统筹利用新路径,迈向了建设旧城改造可持续发展示范区新时期。

突破制约求发展

数据显示,罗湖区总面积约78.75平方公里,其中建成区35.08平方公里,生态保护区43.67平方公里,呈现“一半山水一半城”的空间格局。而建成区面积中,旧工业区、旧商业区、旧居住区、旧城中村等面积达8.3平方公里。

“罗湖的旧改之路是艰难的。难在建筑格局,难在空间制约。”罗湖区城市更新和土地整备局局长陈磊峰告诉记者,面对这一窘境,他们确定了“向存量要增量、向更新要发展”的工作思路。

“从2015年到现在,罗湖城市更新从全面承接、全面改革,到深化改革、提质增效,再到双区驱动、先行示范。”陈磊峰说,2015年起,深圳市在罗湖区开展城市更新改革试点。由此,罗湖区承接了深圳市规划和自然资源局、市住房建设局等7个市直部门的25项事权,出台了首部区级城市更新实施办法,全面推进城市更新工作。

2017年到2018年,罗湖区着手探索构建科学、高效、规范、透明的城市更新管理体系。



左图 2020年11月25日,罗湖区红岭北路与梅园路交汇处,招商中环综合体项目改造后。右图 2013年7月5日,罗湖区红岭北路与梅园路交汇处,招商中环综合体项目改造前的笋岗旧改片区。(资料图片)

2017年2月,为提高决策水平,罗湖区在深圳市率先建立了城市更新“一张图”决策支持系统。2018年12月,全面修订后的《深圳市罗湖区城市更新实施办法》正式施行。

2019年以来,罗湖开始着力探索创新城市空间统筹利用模式,在国土空间拓展、存量土地开发、土地立体利用等方面先行先试,全面提高城区综合承载力。2020年5月,罗湖区政府与深圳市规划和自然资源局签订《合作框架协议》,共同探索规划和自然资源管理

的新机制、新模式。

因地制宜解难题

进度慢、无序开发等,是城市更新中面临的普遍问题。如何让项目推进保量又保质?陈磊峰表示,一方面,罗湖城市更新工作的原则是尊重市场经济规律,通过政府引导、市场运作的模式展开。另一方面,2015年以来,罗湖在原有决策体系基础上,因地制宜对不同项目采取不同模式,有针对性地解决难题。

其中,“拆迁难”是城市更新中常见难题。“政府主导+多方联动”是罗湖的破题之道。“要充分发挥政府主导、协调、兜底作用,灵活运用城市更新、土地整备、棚户区改造等多种政策,有效推动更新改造。”陈磊峰告诉记者,比如困扰深圳十年的木头龙旧改难题就以该模式得以解决。

如何在城市更新中实现城区可持续发展?罗湖的做法是践行“河道复明+沿线更新”。在此过程中,充分整合规划、交通、市政等团队力量,促进多方主体协同。多元手段并举,将污染治理、防洪排涝、管网改造与旧城更新、交通提升、产业升级相结合。

为破解大拆大建和历史文化保护难题,罗湖以“综合整治+拆除重建”,通过“绣花功夫”,有机更新实现历史文化的活化和利用。针对城市更新推进慢的问题,罗湖通过推进“简化流程+提质增效”,首创城市更新区级审批机制,建立城市更新设计单位库和专家库,持续完善城市更新与功能提升、产业升级、民生改善、安全生产“四个联动”机制。

改善提升打基础

“经过5年多的探索,通过城市更新为城区功能布局、民生服务、产业发展、环境

品质等方面的可持续发展打下了坚实基础。”陈磊峰表示,目前罗湖正加速形成“一主两区三带”的新格局,即总部经济主廊道、国际消费服务核心区、文化生态休闲区和深港口岸经济带、大梧桐新兴产业带、红岭新兴金融产业带。

城市更新的持续推进为罗湖区产业发展释放了新空间。数据显示,罗湖区已初步建成水贝-布心黄金珠宝产业集聚区150公顷,完成大梧桐新兴产业带一期整备31.6公顷,正在推进红岭创新金融产业带、清水河片区重点更新单元102公顷。目前,罗湖区登记在册项目117个,列入更新计划项目84个,完成规划审批65个,已竣工项目33个,在建项目45个,实现土地供应120公顷,规划建设面积约1171万平方米,其中产业空间783万平方米,已建成建筑面积约317万平方米。

位于罗湖区笋岗街道的中外运长航物流中心城市更新单元(招商中环项目),是红岭新兴金融产业带规划中的首发项目。记者了解到,该项目更新前原为基本闲置的物流仓储区,为推动产业升级,于2015年正式批复着手更新。目前,该更新项目已初步建成,并吸引一批总部企业入驻。“招商中环项目在初期规划时就以产业导入为抓手,以期打造产业带的样板示范基地。”深圳招商房地产有限公司招商中环项目营销总监刘俊表示。

公共配套设施与居民生活环境品质随着城市更新的推进得到了极大提升。依托城市更新,罗湖区深入开展海绵城市和生态修复专项规划,持续推进了笔架山河、清水河、大望水库等流域治理与沿线改造,改善提升了城区生态环境。

陈磊峰表示,罗湖区将围绕“一主两区三带”,以湖贝、蔡屋围两大重点项目为两大抓手,通过更新与整备,打造火车站、大剧院和清水河三大轨道枢纽,实现区域交通一体化发展。

城市更新在行动

新疆塔城重点开发开放试验区加快建设步伐——

紧抓机遇精准招商

本报记者 耿丹丹

近日,新疆塔城储绿粮油集团员工正忙着春季的订单种植。“今年和农户签订优质小麦订单刚刚开始,预计签订种植面积15万亩至20万亩。”该集团总经理王敏贵说。

新疆塔城储绿粮油集团是一家集粮油收购、储备、加工、研发、销售、进出口于一体的股份制企业,位于新疆塔城重点开发开放试验区(以下简称试验区),重点承担塔城盆地50%的面粉供应保障。“试验区的批复,为企业注入了新动能。未来,企业将依据试验区的发展重点,推动现代农业示范种植,做好全产业链发展。”王敏贵说。

塔城地区位于新疆西北部,素有“粮仓、肉库、油缸”之称。同时,塔城地区与哈萨克

斯坦接壤,拥有通往欧洲最便捷的陆路通道,不仅是我国向西开放的重要窗口,更是丝绸之路经济带建设的重要支点。2020年12月,新疆塔城重点开发开放试验区获批,成为国家在沿边地区设立的第九个重点开发开放试验区,也是西北地区唯一一个沿边重点开发开放试验区。

初春,塔城各县市围绕试验区掀起招商热潮。3月3日,塔城地区举行了今年首场招商引资大会,集中签约了涵盖能源开发、矿业开发、农副产品加工业、仓储物流业、现代服务业等19个招商引资项目,签约总额达130.61亿元。其中,大多数项目在试验区范围内。“要紧抓试验区获批的历史机遇,构建空

间布局合理、功能齐全、各具特色、错位发展、兵地协调的试验区发展新格局。”塔城地委副书记、辽宁援疆前方指挥部总指挥王庆东说。

塔城市千泉湖文旅综合体项目是今年3月首批签约项目之一。项目负责人——塔城地区旅游发展集团总经理朱杰说,今年,该集团结合试验区总体方案,以基础设施为引领,打造生态文化旅游示范区,建设文化+旅游的发展格局。“今年,除了总投资10亿元的千泉湖文旅综合体项目,还包括口岸第三代国门建设、康养基地建设、口岸旅游线路规划等内容,‘十四五’时期还计划投资56亿元,为试验区未来大发展助力。”朱杰说。基础设施建设是试验区发展的关键。塔

城地区交通建设投资有限责任公司(以下简称交投公司)总经理廖祖贵说,交投公司2021年计划参与塔城试验区的建设项目涉及智慧物流园、铁路、道路交通、制造业创新发展示范区、游客集散中心等。“2021年1月,我们已与中铁十五局签订合作协议,双方计划在‘十四五’时期投资50亿元参与试验区项目建设,其中2021年计划投资10亿元”。

江西华盟集团副总经理刘芬告诉记者,正是被塔城试验区的招商政策吸引,企业看这里的发展机遇,“企业在裕民县规划建设白酒生产、服饰加工、医疗器械生产和跨境电商贸易项目,在这里发掘更广阔的市场”。

新疆塔城重点开发开放试验区建设指挥部副指挥长、塔城地区商务局党组书记古丽巴甫·胡沙英介绍,试验区范围内企业的加速发展,招商引资项目的落地建设,对加快试验区建设,实现双方合作共赢,推动地区经济发展有重要意义。“3月的项目签约是一个开端。在今后的招商引资工作中,我们将围绕产业链、供应链精准招商,大力促进一二三产融合发展,推动塔城地区经济高质量发展。”